

Содержание

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2022 года – I квартале 2023 года	4
1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, за 2021-2022 годы.	4
1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2021-2022 годы.	12
1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области за 2021 и 2022 годы	19
1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2021 и 2022 годы	21
1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020, 2021 годы и текущий период 2022 года	23
1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года	28
1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области за 2021-2022 годы	35
1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.	40
1.9. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами	

местного самоуправления условий их получения	50
1.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года	59
1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года	70
1.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы	83
1.13. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы	90
1.14. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021-2022 годы	97
1.15. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	102
II. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в IV квартале 2022 года – I квартале 2023 года	
2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Кашарского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года	114

2.2.	Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Город Донецк», управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год	119
III.	Экспертно-аналитические мероприятия	127
3.1.	Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2023 года	127
IV.	Рассмотрено коллегией	130
	Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2023 года.	130
V.	Официальная хроника	135

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2022 года – I квартале 2023 года

1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, за 2021-2022 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.03.2023 № 25 (с учетом внесенных изменений от 31.03.2023 № 66), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.03.2023 № 17.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на финансирование расходов по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства транспорта Ростовской области и органов местного самоуправления по обеспечению законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство транспорта Ростовской области (далее – Минтранс области, министерство); Администрация города Таганрога.

Проверяемый период: 2021, 2022 годы.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоев К.С., Кущев И.Ю., Наливайченко В.П., Пономарев А.С., Славгородский Н.В., Яценко Р.А.

Проверка показала, что на мероприятия государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, в 2021 и 2022 годах были направлены бюджетные средства в общем объеме 4 239,6 млн рублей, в том числе в 2021 году – 600,0 млн рублей, в 2022 году – 3 639,6 млн рублей. Данные средства были направлены на создание и использование (эксплуатацию) трамвайной сети в городе Таганроге.

Областным законом Ростовской области от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Минтрансу области на эти цели было предусмотрено финансирование в сумме 454 800,0 тыс. рублей по КБК 81004121610074700520. Внесенными изменениями 29.07.2021 в закон об областном бюджете на 2021 год финансирование было увеличено и составило 594 000,0 тыс. рублей.

Областным законом Ростовской области от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Минтрансу области было предусмотрено финансирование в сумме 1 960 200,0 тыс. рублей по КБК 81004121610074700520. Внесенными изменениями 07.10.2022 в закон об областном

бюджете на 2022 год финансирование было увеличено и составило 3 603 204,0 тыс. рублей.

Государственной программой Ростовской области «Развитие транспортной системы», утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» (с учетом изменений), были предусмотрены средства на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, в общей сумме 4 197 204,0 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 594 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 3 603 204,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы.

В ходе проверки установлено, что подготовленный проект постановления о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Развитие транспортной системы», отражающий изменения в законе об областном бюджете на 2021 год (в редакции от 18.02.2021), направлен в отдел нормативных документов управления документального обеспечения Правительства Ростовской области 25.03.2021, что на 6 дней позже установленного Порядком срока.

Подготовленный проект постановления о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Развитие транспортной системы», отражающий изменения в Областном законе Ростовской области от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 29.07.2021), направлен в отдел нормативных документов управления документального обеспечения Правительства Ростовской области 11.10.2021, что на 2 дня позже срока, установленного Порядком.

Таким образом, в нарушение пункта 4.4 Порядка в 2021 году Минтранс области подготовлены изменения в государственную программу Ростовской области «Развитие транспортной системы» с нарушением установленного срока (2 случая).

В ходе проверки проведен анализ критериев и целевых показателей, характеризующих эффективность произведенных расходов и степень достижения поставленных целей, в ходе которого установлено следующее.

Согласно пункту 2.4 Порядка целевые показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

- отражать специфику развития конкретной сферы деятельности, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- иметь количественное значение;
- непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;
- отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими рекомендациями.

Согласно пункту 2.6 Порядка в случае, если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к вопросам местного значения, она также содержит:

- обоснование состава и значений целевых показателей государственной программы, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации по муниципальным образованиям Ростовской области;

- значения целевых показателей по муниципальным образованиям Ростовской области, включенных в государственные программы Ростовской области, которые должны соответствовать значениям целевых показателей результативности использования субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов в соответствии с порядком расходования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

Государственной программой Ростовской области «Развитие транспортной системы» (в редакции от 07.04.2021) утвержден показатель 8 «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом» по муниципальному образованию «Город Таганрог» со значением показателя на 2021 год – 9 636 000 человек и на 2022 год – 14 454 000 человек. Внесенными изменениями 24.06.2021 в государственную программу Ростовской области «Развитие транспортной системы» значения показателя были снижены и составили: на 2021 год – 3 540 000 человек и на 2022 год – 4 009 600 человек. При этом объем субсидии на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, был увеличен в 2021 году на 139 200 тыс. рублей и в 2022 году – на 1 643 004 тыс. рублей.

Кроме того, значение показателя 8 «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом» включает в себя перевозки как трамваями, так и троллейбусами. Из чего следует, что показатель не отражает результат использования субсидии, направленной на реализацию мероприятий по созданию и использованию (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге, так как включает в себя перевозку пассажиров троллейбусами, на которые субсидия не выделялась.

Таким образом, в нарушение пункта 2.4 Порядка показатель 8 «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом» не взаимоувязан с объемом предоставляемой субсидии на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, а также не характеризует ход реализации и не отражает результат использования субсидии.

Пунктом 3 приложения № 2 «Положение об оценке эффективности государственных программ Ростовской области» к Порядку установлено, что эффективность государственной программы определяется на основании степени достижения целевых показателей, выполнения основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий и мероприятий ведомственных целевых программ и оценки бюджетной эффективности государственной программы.

Согласно отчетам о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» за 2021 и 2022 годы, количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом в г. Таганроге в 2021 году составило 4 335 700 человек, в 2022 году – 4 033 935 человек, что свидетельствует о достижении показателей государственной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области», финансовое обеспечение реализации государственных программ осуществляется за счет средств областного бюджета. Кроме того, финансовое обеспечение реализации государственных программ может осуществляться за счет безвозмездных поступлений в областной бюджет, местных бюджетов и внебюджетных источников.

В соответствии с объемом расходов, предусмотренных в областном бюджете на реализацию вышеуказанных мероприятий, министерством транспорта Ростовской области с муниципальным образованием «Город Таганрог» в лице Администрации г. Таганрога были заключены соглашения на предоставление субсидий.

Так, в 2021 году между министерством транспорта Ростовской области и Администрацией города Таганрога было заключено соглашение от 11.10.2021 года № 35-Ш на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений.

По условиям данного соглашения (с учетом изменений), общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города Таганрога на финансовое обеспечение расходных обязательств, установленных постановлением Администрации г. Таганрога от 02.06.2021 № 956 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге», в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, составлял: в 2021 году – 600 000,0 тыс. рублей, из них: средства областного бюджета – 594 000,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 6 000,0 тыс. рублей.

В 2022 году финансовое обеспечение мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в г. Таганроге, реализуемых в рамках концессионного соглашения, осуществлялось на основании соглашения о предоставлении субсидии от 12.02.2022 № 67-Ш, также заключенного между министерством транспорта Ростовской области и Администрацией города Таганрога.

По условиям данного соглашения (с учетом изменений), общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете города Таганрога на финансовое обеспечение расходных обязательств, установленных постановлением Администрации г. Таганрога от 02.06.2021 № 956 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрога «Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге», в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составлял: в 2022 году 3 639 600,0 тыс. рублей, из них: средства областного бюджета – 3 603 204,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 36 396,0 тыс. рублей.

Сумма расходов, профинансированных на реализацию мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в г. Таганроге, реализуемых в рамках концессионного соглашения за счет средств областного бюджета, составила в 2021 году 594 000,0 тыс. рублей (или 100% от плана), в 2022 году – 3 603 204,0 тыс. рублей (или 100% от плана).

Перечисление средств областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог» осуществлено в сроки, установленные заключенными соглашениями от 11.10.2021 года № 35-Ш, от 12.02.2022 № 67-Ш.

Как показала проверка, средства субсидий, предоставленных в 2021 году г. Таганрогу за счет средств областного бюджета, были направлены ООО «Синара-ГТР Таганрог» на: - оплату строительно-монтажных работ на сумму 254 215,5 тыс. рублей, выполненных в рамках Этапа № 1 «Строительство трамвайных путей, находящихся в г. Таганроге» (КС-3 от 17.09.2021 № 1, КС-2 от 17.09.2021 № 1/1 и 1/3 на сумму 254 215,5 тыс. рублей) по договору от 30.06.2021 № 3006/21-ГП, заключенному с ООО «СтройСервис»;

- приобретение подвижного состава (7 единиц) на общую сумму 348 600,0 тыс. рублей в рамках договора от 09.07.2021 № 10/182-21ТД, заключенного с ООО «ТД СМТ».

Также в 2022 году средства субсидий, предоставленных г. Таганрогу за счет средств областного бюджета, были направлены ООО «Синара-ГТР Таганрог» на:

- приобретение подвижного состава (3 единицы) на общую сумму 147 900,0 тыс. рублей в рамках договора от 09.07.2021 № 10/182-21ТД, заключенного с ООО «ТД СМТ»;

- оплату части строительно-монтажных работ на сумму 3 455 304,0 тыс. рублей, выполненных по договору от 30.06.2021 № 3006/21-ГП, заключенному с ООО «СтройСервис».

В соответствии с пунктом 6.1.4 соглашений от 11.10.2021 года № 35-Ш, от 12.02.2022 № 67-Ш на министерство возложена обязанность по обеспечению соблюдения Администрацией г. Таганрога условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий, на основании предоставленных ею заверенных копий ряда документов, в частности: ежегодного отчета концессионера; сведений о фактической величине инвестиций концессионера; сведений о выполненных контрагентом концессионера строительно-монтажных работах; передаточных актов; протокола приемки объекта концессионного соглашения; копий выписок из ЕГРН, подтверждающих право собственности концедента в отношении всех объектов капитального строительства; актов о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения.

Следует отметить, что значение показателя 8. «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом» – 4 335 700 человек – в отчете о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» за 2021 год не соответствует значению результата использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 в количестве 4 825 208 человек, отраженному в отчете о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с приложением № 6 к соглашению от 11.10.2021 № 35-Ш. Также значение показателя 8 «Количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом» – 4 033 935 человек – в отчете о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» за 2022 год не соответствует значению результата использования субсидии по состоянию на 01.01.2023 в количестве 4 210 887 человек, отраженному в отчете о достижении значений результатов использования субсидии по состоянию на 01.01.2023 в соответствии с приложением № 6 к соглашению от 12.02.2022 № 67-Ш.

Проверка обеспечения министерством контроля за соблюдением муниципальным образованием «Город Таганрог» условий, целей и порядка, установленных при предоставлении из областного бюджета межбюджетных трансфертов, показала, что в целом министерством обеспечен контроль за его соблюдением со стороны получателя субсидий.

Контрольное мероприятие показало, что муниципальным образованием «Город Таганрог» в 2022 году в рамках соглашения от 12.02.2022 № 67-Ш не обеспечено исполнение условия предоставления субсидии в части срока ввода объекта в эксплуатацию, запланированного на 31.12.2022.

В силу пункта 4.1.2 соглашения от 12.02.2022 № 67-Ш министерство обязано осуществлять контроль за соблюдением получателем субсидии условий ее предоставления и других обязательств, предусмотренных соглашением.

Несоблюдение муниципальным образованием «Город Таганрог» срока ввода в эксплуатацию объекта, реализуемого в рамках концессионного соглашения, свидетельствует о ненадлежащем выполнении министерством контрольных функций, определенных соглашением от 12.02.2022 № 67-Ш.

В соответствии с условиями предоставления субсидий, определенных пунктом 3.2 и подпунктами 4.3.3 и 4.3.4 пункта 4.3 соглашения от 12.02.2022 № 67-Ш, а также абзацем 9 пункта 8 постановления Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О формировании, предоставлении, распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам и порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам», получатель субсидии обязан осуществить возврат средств в областной бюджет в случае, если допущены нарушения обязательств в части достижения значений результатов использования субсидий, а также обеспечения исполнения графика мероприятий.

В соответствии с требованиями пункта 4.1.6 соглашения от 12.02.2022 № 67-Ш министерство обязано направить Администрации, нарушившей обязательства соглашения, информацию об установленных нарушениях с указанием сроков предоставления документов о причинах допущенных нарушений, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Во исполнение данного требования министерством в адрес Администрации г. Таганрога был направлен запрос от 15.03.2023 № 15.2/401.

При этом информация об установленных нарушениях с указанием сроков предоставления документов о причинах допущенных нарушений направлена министерством транспорта Ростовской области в адрес Администрации г. Таганрога с нарушением срока на 14 календарных дней, что является нарушением требований пункта 4.1.6 соглашения от 12.02.2022 № 67-Ш.

Как следует из абзаца 5 пункта 14 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, на основании представленных администрацией муниципального образования документов главные распорядители средств областного бюджета формируют предложения о необходимости возврата средств из местных бюджетов в областной бюджет с указанием объемов и сроков их возврата или о продлении срока устранения нарушения выполнения графика производства работ по проектированию, строительству объектов капитального строительства, реконструкции, капитальному ремонту или приобретению объектов недвижимого имущества и направляют указанные предложения не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, в министерство финансов Ростовской области.

Проверка показала, что министерством транспорта Ростовской области 29.03.2023, исх. 8/670, в адрес министерства финансов Ростовской области была направлена информация о результатах мониторинга реализации в 2022 году мероприятия по организации транспортного обслуживания населения в г. Таганроге, с указанием размера допущенных получателем субсидии нарушений – 180 160,2 тыс. рублей, в результате несоблюдения срока ввода в эксплуатацию указанного объекта.

При этом, в нарушение требований абзаца 5 пункта 14 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, указанная информация не содержала предложения о необходимости возврата средств из местного бюджета в областной бюджет с указанием объемов и сроков их возврата или о продлении срока устранения нарушения, осуществляемых в рамках реализации мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в г. Таганроге.

Также в ходе проверки установлено, что ряд отчетов о расходах предоставлялись Администрацией города Таганрога в министерство транспорта Ростовской области с на-

рушением установленных пунктом 4.3.6 соглашений от 11.10.2021 № 35-Ш, от 12.02.2022 № 67-Ш сроков от 2 до 9 дней, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Администрацией г. Таганрога, муниципальных задач и функций.

Так, отчет о расходах за март 2022 года направлен в министерство транспорта Ростовской области 13.04.2022 или с нарушением установленного срока на 9 дней.

Аналогично отчет о расходах за май 2022 года направлен с нарушением установленного срока на 4 дня, отчет о расходах за июнь 2022 года направлен с нарушением установленного срока на 2 дня, отчет о расходах за октябрь 2021 года направлен с нарушением установленного срока на 8 дней.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Администрацией города по состоянию на 01.01.2022, объем профинансированных расходов на создание трамвайной сети в г. Таганроге составил 600 000,0 тыс. рублей (100,0% от плана), в том числе: за счет средств областного бюджета – 594 000,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 6 000,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Администрацией города по состоянию на 01.01.2023, объем профинансированных расходов на создание трамвайной сети в г. Таганроге составил 3 639 600,0 тыс. рублей (100,0% от плана), в том числе: за счет средств областного бюджета – 3 603 204,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 36 396,0 тыс. рублей.

В рамках проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений, комиссией, созданной на основании распоряжения Администрации города Таганрога от 23.03.2023 № 33 «О создании комиссии для контрольных обмеров объекта концессионного соглашения «О создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге» от 25.05.2021 № 50д» проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «СтройСервис» (ИНН 7720805643) объемов работ по объекту «О создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети в г. Таганроге».

Обмеры производились в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также представителя технического заказчика.

Виды работ для выборочных контрольных обмеров определены с учетом времени года, погодных условий, доступности, наглядности и трудоемкости их выполнения. Выборочные обмеры производились по отдельным видам работ, указанным в актах приемки выполненных работ по ф. КС-2, на общую сумму 5 720 285,7 тыс. рублей в текущем уровне цен, выполненных в рамках договоров от 30.06.2021 № 3006/21-ГП и от 23.08.2022 № 23-8/22.

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельным актом от 27.03.2023.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено:

1. Частичное отсутствие работ по облицовке наружных стен плиткой, установке светильников аварийного освещения, установке умывальника и смесителя на общую сумму 227,3 тыс. рублей;

2. Несоответствие выполненных работ, использованных материалов и установленного оборудования принятым согласно первичным учетным документам, на общую сумму 49 597,4 тыс. рублей, а именно:

- взамен устройства потолков из декоративных акустических панелей выполнен

потолок из плит «Армстронг Байкал»;

- взамен электрических водонагревателей емкостью 80 л и мощностью 2 kW установлены водонагреватели «Аристон» емкостью 30 л и мощностью 1,5 kW;

- взамен керамических шамотированных унитазов установлены керамические унитазы компакт;

- взамен персональных компьютеров на процессорах Intel Core i7 установлены компьютеры на процессорах Intel Core i5;

- в системе центра обработки данных взамен системы 2*HPE MSA 2050 с жесткими дисками 3,2 TB и 64 TB установлена система 2*HPE MSA 2050 с жесткими дисками 1,6 TB и 14 TB.

Частичное отсутствие работ, а также несоответствие выполненных работ, использованных материалов и установленного оборудования принятым согласно первичным учетным документам, на общую сумму 49 824,7 тыс. рублей, свидетельствует о несоблюдении Администрацией города Таганрога условий соглашения от 12.02.2022 № 67-III, изложенных в пункте 3.2 соглашения.

3. Завышение стоимости оборудования на сумму 4 723,2 тыс. рублей в связи с его приобретением выше среднерыночной стоимости.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. направлена информация об основных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и внесены предложения по повышению результативности бюджетных расходов и эффективности реализации программных мероприятий.

Об итогах контрольного мероприятия проинформирован Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Для завершения работы по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес Минтранса области и Администрации города Таганрога направлены представления.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты проверенными объектами принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Министерством, а также Администрацией города Таганрога разработан и утвержден план мероприятий по устранению, предупреждению и недопущению нарушений и замечаний, выявленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях, реализуемых в рамках концессионных соглашений».

Выполнены объемы и виды работ, предусмотренные проектной документацией, на общую сумму 49 824,7 тыс. рублей. Подготовлены соответствующие изменения в государственную и муниципальную программы. Обеспечиваются и иные меры по предупреждению и недопущению выявленных нарушений.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2021-2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2023 № 1, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 5.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области – главным распорядителем бюджетных средств (далее – министерство) законности и эффективности использования бюджетных средств; обеспечение контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий (в том числе субсидий на иные цели), иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2021-2022 годы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (далее – министерство).

Сроки проведения контрольного мероприятия: 1 этап – с 10.01.2023 по 13.01.2023 (камерально), 2 этап – с 06.03.2023 по 07.04.2023, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 06.03.2023 по 24.03.2023.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Калмыкова Ж.С. (руководитель) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ластовченко К.С. (заместитель руководителя), Андреасян Э.А., Великанова Л.У.

По результатам контрольного мероприятия оформлен 1 акт, подписанный 24.03.2023 в установленном порядке без замечаний и разногласий.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области является исполнительным органом Ростовской области (органом исполнительной власти Ростовской области), осуществляющим функции в области цифрового развития, внедрения цифровых технологий в сфере государственного управления, внедрения цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг и сервисов, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере цифровых, информационных технологий и связи на территории Ростовской области.

Министерство осуществляет полномочия учредителя в отношении государственного казенного учреждения Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее –

ГКУ РО «УМФЦ») и государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Региональный центр информационных систем» (далее – ГБУ РО «РЦИС»).

В проверяемом периоде министерство являлось ответственным исполнителем государственной программы Ростовской области «Информационное общество» и с 2022 года участником государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан».

В целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Ростовской области министерство в 2021 году являлось ответственным исполнителем 5 региональных проектов: «Информационная инфраструктура (Ростовская область)», «Кадры для цифровой экономики (Ростовская область)», «Информационная безопасность (Ростовская область)», «Цифровые технологии (Ростовская область)», «Цифровое государственное управление (Ростовская область)».

Исполнение областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – мининформсвязи области в 2021 году составило: по доходам – 117,4 тыс. рублей, или 116,2% к плану; по расходам – 415 762,5 тыс. рублей, или 99,5% к плану. Неисполнение составило 2 021,5 тыс. рублей и в основном связано с введением режима экономного расходования средств по всем направлениям деятельности аппарата мининформсвязи области, а также в связи с экономией, образовавшейся при осуществлении процедур закупок и исполнении государственных контрактов. На реализацию государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в 2021 году использовано 408 332,4 тыс. рублей, или 99,6% от плановых назначений. Исполнение региональных проектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество», составило 229 079,3 тыс. рублей, или 99,8% утвержденных бюджетных назначений (229 451,4 тыс. рублей). Региональные проекты «Цифровые технологии» и «Кадры для цифровой экономики» реализованы в 2021 году без финансирования из областного бюджета.

В 2022 году исполнение по доходам (по 5 доходным источникам) составило 142 185,4 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – 345,3 тыс. рублей; по безвозмездным поступлениям – 141 840,0 тыс. рублей, или 83,8% утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение по безвозмездным поступлениям составило 27 319,6 тыс. рублей и связано с экономией, сложившейся по результатам выполнения работ (18 973,6 тыс. рублей), а также с экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур (8 346,0 тыс. рублей). Исполнение бюджета в целом по расходам в 2022 году составило 995 936,1 тыс. рублей, или 97,6% утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение в объеме 24 802,0 тыс. рублей произошло по причине введения режима экономного расходования средств по всем направлениям деятельности аппарата мининформсвязи области, а также в связи с экономией, образовавшейся при осуществлении процедур закупок и исполнении государственных контрактов.

На реализацию государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в 2022 году использовано 699 656,8 тыс. рублей, или 96,6% от плановых назначений. Неисполнение составило 117,4 тыс. рублей. Исполнение региональных проектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы Ростовской области «Информационное общество», составило 396 971,3 тыс. рублей, или 95% плана. Региональные проекты «Цифровые технологии»

и «Кадры для цифровой экономики» также реализованы в 2022 году без финансирования из областного бюджета. На реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в 2022 году министерством израсходовано 258 893,0 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений.

Проверка показала, что в проверяемом периоде министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, соблюдались регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Проверкой соответствия бюджетной росписи главного распорядителя областному закону об областном бюджете на 2021, 2022 годы, сводной бюджетной росписи на 2021, 2022 годы расхождений не установлено.

В проверяемом периоде нарушений Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства и ГКУ РО «УМФЦ» не установлено.

Проверкой соответствия показателей бюджетной сметы лимитам бюджетных обязательств и показателям бюджетной росписи при внесении изменений в бюджет, а также своевременности внесения изменений в бюджетную роспись и бюджетную смету главного распорядителя нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2023 численность работников списочного состава министерства составляла 64 человека, из них: 1 – на государственной должности, 63 – на должностях государственной гражданской службы.

Выборочной проверкой личных дел работников министерства, карточек-справок и расчетно-платежных ведомостей на соответствие установленных должностных окладов государственных гражданских служащих Ростовской области и окладов за классный чин государственной гражданской службы Ростовской области размерам, утвержденным областным законодательством, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности установления ежемесячной надбавки за выслугу лет, ежемесячного денежного поощрения гражданским служащим и лицу, замещающему государственную должность Ростовской области, нарушений не установлено.

Ежеквартальные премии выплачивались сотрудникам министерства в соответствии с порядком выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий на основании приказов руководителя.

Выборочной проверкой обоснованности сумм фактически произведенных в проверяемом периоде выплат премий нарушений не установлено.

Выборочной проверкой обоснованности сумм фактически произведенных в проверяемом периоде единовременных выплат к отпуску гражданским служащим и лицу, замещающему государственную должность Ростовской области, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты материальной помощи государственным гражданским служащим Ростовской области и лицу, замещающему государственную должность Ростовской области, в министерстве установлено, что в проверяемом периоде материальная помощь выплачивалась один раз в квартал равными частями от средств, предусмотренных в бюджетной смете, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 9 Областного закона от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области» (1 оклад денежного содержания), пункта 2 статьи 6 Областного закона от 10.12.2010 № 537-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ростовской

области» (1,5 должностных оклада).

В проверяемом периоде в отдельных случаях сотрудникам министерства выплачивалась материальная помощь в связи с заключением брака, рождением ребенка, смертью близких родственников, платным лечением. Материальная помощь в размере 1 оклада денежного содержания как в 2021 году, так и в 2022 году оказана 6 гражданским служащим министерства.

Выборочной проверкой начисления и выплаты компенсации на лечение гражданским служащим и лицу, замещающему государственную должность, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой тождественности сумм оборотов в Журналах операций с безналичными денежными средствами записям в Главной книге и выпискам из лицевого счета получателя бюджетных средств в проверяемом периоде за 2021 и 2022 годы расхождений не установлено. В проверяемом периоде операций с наличными денежными средствами в министерстве не осуществлялось.

Выборочной проверкой правильности ведения аналитического учета расчетов с подотчетными лицами в Журнале операций расчетов с подотчетными лицами расхождений с первичными учетными данными не установлено. В проверяемом периоде (2021 и 2022 годы) осуществлялась выдача авансов на командировочные расходы, возмещение произведенных командировочных расходов, а также выдача денежных документов. Выборочной проверкой своевременного предоставления и надлежащего оформления авансовых отчетов по факту расходования почтовых конвертов и почтовых марок при отправке заказной корреспонденции министерством нарушений не установлено.

Министерством, в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственные контракты заключались в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и оплачивались в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Анализ закупок показал, что в проверяемом периоде в рамках расходов на аппарат и в рамках мероприятий, реализуемых министерством по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего проведена 141 закупка на общую сумму 787 987,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2021 году – 79 закупок на общую сумму 349 444,3 тыс. рублей, из них: по результатам аукционов в электронной форме – 34 контракта на сумму 343 798,4 тыс. рублей; закупки малого объема – 45 контрактов на сумму 5 645,9 тыс. рублей. Фактически в рамках исполнения указанных контрактов в 2021 году министерством было оплачено 349 444,3 тыс. рублей; неисполненных бюджетных обязательств по контрактам, действовавшим в 2021 году, не имеется. Всего отменено 3 закупки (контракты расторгнуты);

в 2022 году – 62 закупки на сумму 438 542,7 тыс. рублей, из них: по результатам аукционов в электронной форме – 26 контрактов на сумму 276 335,6 тыс. рублей; закупки малого объема – 35 контрактов на сумму 8 386,8 тыс. рублей, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без конкурсов – 1 на общую сумму 153 820,3 тыс. рублей.

Фактически в рамках исполнения указанных контрактов в 2022 году министерством было оплачено 438 542,7 тыс. рублей, неисполненные бюджетные обязательства по 1 контракту составили 19 360,8 тыс. рублей. Всего отменено 9 закупок (контракты расторгнуты).

Экономия по результатам закупок в 2021 году составила 700,8 тыс. рублей,

в 2022 году – 5 223,2 тыс. рублей.

Выборочная проверка 12 контрактов показала, что расчет начальной (максимальной) цены заключенных в проверяемом периоде государственных контрактов осуществлялся в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» с использованием ценовой информации, полученной в результате ответов на запросы о стоимости материалов, оборудования или услуг.

В ходе настоящего контрольного мероприятия инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области в присутствии начальника отдела информатизации Управления информационных технологий министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области, директоров образовательных учреждений проведен визуальный осмотр оборудования ИТ-инфраструктуры, установленного ПАО «Ростелеком» в рамках исполнения государственного контракта от 01.09.2022 № 46, расположенного в зданиях 10 общеобразовательных учреждений.

По результатам визуального осмотра 10 общеобразовательных учреждений составлено 10 актов визуального осмотра, подписанных в установленном порядке. Визуальным осмотром отклонений количества и номенклатуры фактически установленного оборудования от количества и номенклатуры оборудования, указанных в комплексном акте приема-передачи, сметном расчете по формированию ИТ-инфраструктуры, акте приема-передачи оборудования, не установлено.

В проверяемом периоде учет операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками, дебиторами по доходам отражался министерством на счетах бухгалтерского учета в соответствии с Инструкциями № 157н и № 162н. Расчеты с поставщиками и подрядчиками осуществлялись на основании заключенных контрактов, договоров, выставленных счетов, счетов-фактур, актов выполненных работ, товарных накладных. Выборочной проверкой соответствия данных первичных бухгалтерских документов данным Журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками и данным Журнала операций расчетов с дебиторами по доходам в проверяемом периоде расхождений не установлено. Обороты, отраженные в Журналах операций № 4 и № 5, в проверяемом периоде соответствуют записям в Главной книге.

Вместе с тем проверкой выявлены отдельные факты несоблюдения нормативных правовых актов, а также недостатки, допущенные министерством при реализации установленных полномочий.

Так, при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам министерством допущены следующие нарушения и недостатки:

- несвоевременное формирование реестра получателей субсидий на реализацию принципа экстерриториальности и реестра получателей субсидий на организацию предоставления областных услуг за I квартал 2022 года (на 4 дня позже установленного срока);
- неустановление Порядками предоставления субсидий на реализацию принципа экстерриториальности и на организацию предоставления областных услуг форм сводных отчетов и сроков их представления;
- нарушение установленного срока направления в министерство финансов Ростовской области ежемесячных отчетов об использовании средств субвенций на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных го-

сударственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения (2 факта на 1 и 7 дней).

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 26,8 тыс. рублей, в том числе: переплата по доплате за ученую степень одному должностному лицу; переплата денежного содержания на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске 3 государственным гражданским служащим на сумму 11,5 тыс. рублей в связи с неверным расчетом среднего заработка; недоплата денежного содержания в сумме 14,2 тыс. рублей (4 факта) в связи с неверным исчислением отпускных и суммы денежной компенсации части ежегодного отпуска.

При исполнении функций и полномочий учредителя, а также главного распорядителя бюджетных средств в отношении 2 подведомственных учреждений министерством допущено:

- непринятие Порядка разработки и утверждения программы деятельности и отчета о результатах деятельности ГКУ РО «УМФЦ» в течение 7,5 месяцев после изменения его подведомственности;

- несоответствие заключенного министерством с ГБУ РО «РЦИС» соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии типовой форме соглашения; установление в соглашении сроков представления отчетов, не соответствующих утвержденным срокам; осуществление недостаточного контроля при приемке отчетов учреждения.

Установлены факты нереализации министерством права оплаты контрактов за вычетом соответствующего размера неустойки или возврата обеспечения исполнения контракта, уменьшенного на размер начисленных неустоек, по 4 контрактам на общую сумму 5,2 млн рублей.

Выявлены отдельные нарушения и недостатки порядка ведения бюджетного учета в части сроков сдачи в бухгалтерию авансовых отчетов и ведения регистров бухгалтерского учета.

Министерством допущены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении внутреннего финансового аудита в части: непроведения его в 2021 году; несоответствия Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита требованиям федеральных стандартов; несоблюдения установленных форм плана проведения аудиторских мероприятий на 2022 год и заключений по результатам 3 аудиторских мероприятий.

В акте по результатам проверки отражены и иные нарушения и недостатки.

По результатам мероприятия Палатой направлено представление в адрес министерства.

Отчет о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2021-2022 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 10.04.2023 № 10).

В рамках реализации представления Палаты министерством приняты следующие меры. Принят и реализуется план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, проведены совещания с сотрудниками и служебная проверка, по результатам которой 2 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности. Устранены нарушения по оплате труда (переплата перечислена в доход областного бюджета;

недоплата начислена и выплачена сотрудникам) и нарушения по бухгалтерскому учету. Ведется претензионно-исковая работа в отношении поставщиков, нарушивших условия государственных контрактов. Внесены изменения в положение об осуществлении внутреннего финансового контроля и аудита. Проводится работа по внесению изменений в постановления Правительства Ростовской области от 30.12.2021 № 304 (в части корректировки сроков представления отчетности и направления заявок), от 15.10.2018 № 640 (в части установления форм отчетности и определения сроков их сдачи, исключения несоответствующих установленному порядку пунктов).

Учитывая изложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми министерством по результатам проверки.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области за 2021 и 2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: письмо Законодательного Собрания Ростовской области от 16.02.2023 № 01.3-150; пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; решение коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 27.02.2023 № 5); распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.03.2023 № 28, от 23.03.2023 № 41, от 29.03.2023 № 50; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.03.2023 № 18, от 23.03.2023 № 34, от 29.03.2023 № 45.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия: Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Контрольно-счетная палата).

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Пономарева Н.А. (заместитель руководителя), Федченко Н.Г.

В проверке принимала участие представитель Законодательного Собрания Ростовской области – начальник экспертно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области Зыкова Л.А.

Результаты контрольного мероприятия:

В проверяемом периоде Контрольно-счетная палата Ростовской области осуществляла свою деятельность на основании Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (с изменениями).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Ростовской области, образованным Законодательным Собранием Ростовской области.

Исполнение бюджета по расходам Контрольно-счетной палатой в 2021 году составило 111,6 млн рублей, или 98,2% плана, в 2022 году – 169,4 млн рублей, или 98,2% плана.

Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Осуществление регламентированных процедур бюджетного процесса и бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Обеспечивается целевое использование бюджетных средств. Экономия средств областного бюджета в проверяемом периоде по результатам закупок, осуществленных конкурентными способами, составила 0,8 млн рублей.

Оплата труда лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Палаты, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения осуществлялись в проверяемом периоде в соответствии с действующим законодательством.

При проверке законности и эффективности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов нарушений не выявлено.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

Внутренний финансовый аудит осуществляется Палатой на основании приказа, соответствующего требованиям Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области за 2021 и 2022 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 10.04.2023 № 10).

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2021 и 2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.03.2023 № 27; удостоверение на право проведения проверки от 01.03.2023 № 19.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Избирательная комиссия Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее по тексту – Комиссия, Избирательная комиссия).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Лебедева Э.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Логачева Е.С., Назаренко М.В., Попова О.С.

Результаты контрольного мероприятия:

В проверяемом периоде Избирательная комиссия Ростовской области осуществляла свою деятельность на основании Областного закона от 15.03.2004 № 95-ЗС «Об Избирательной комиссии Ростовской области» (с изменениями и дополнениями).

Исполнение Избирательной комиссией областного бюджета по расходам в 2021 году составило 271 150,9 тыс. рублей, или 94,9% утвержденных бюджетных назначений, в 2022 году – 344 023,2 тыс. рублей, или 102,7% утвержденных бюджетных назначений. Кассовые расходы превышены по отношению к лимитам бюджетных обязательств в сумме 11 300,0 тыс. рублей за счет остатков бюджетных средств 2021 года, предусмотренных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Ростовской области по Шахтинскому одномандатному избирательному округу № 8, назначенных на 27.03.2022, с учетом норм пункта 4 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 12 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Как показала проверка, Избирательной комиссией Ростовской области, как главным распорядителем средств областного бюджета, в целом соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Осуществление бюджетных расходов, в том числе на оплату труда, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству.

Анализ и оценка осуществленных закупок показала, что Избирательной комиссией Ростовской области в проверяемом периоде достигнуты цели по приобретению товаров, работ, услуг в соответствии с планируемой потребностью, утвержденными нормами расходов и с экономией денежных средств. Общий размер экономии по результатам закупок составил в 2021 году – 12 248,0 тыс. рублей, в 2022 году – 4 344,2 тыс. рублей.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами, соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

Избирательной комиссией Ростовской области обеспечено осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с законодательством.

Вместе с тем проверкой отмечена необходимость уточнения нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы составления и ведения бюджетной сметы, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Минфином России.

Избирательной комиссией приняты меры по устранению выявленных отклонений в полном объеме, а также по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Избирательной комиссией Ростовской области за 2021 и 2022 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 10.04.2023 № 10).

Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.5. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020, 2021 годы и текущий период 2022 года

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.04.2022 № 102 (в редакции распоряжения от 06.09.2022 № 193), удостоверение на право проведения проверки от 04.04.2022 № 55.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия: департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, государственные казенные учреждения Ростовской области (далее – ГКУ РО), подведомственные департаменту («Ростовская областная поисково-спасательная служба», «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области», «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Вериго С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кудрявец О.В.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 10 к Областному закону от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об Областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 280 746,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2020 года бюджетные ассигнования департаменту были увеличены и составили 1 448 840,2 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с Областным законом от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об Областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» – 1 293 847,0 тыс. рублей, в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области – 154 993,2 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2021 исполнение бюджетных назначений составило 1 430 739,2 тыс. рублей, или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Областным законом от 03.08.2021 № 507-ЗС «Об отчете об исполнении Областного бюджета за 2020 год» исполнение департаментом, как главным распорядителем средств

областного бюджета, утверждено в сумме 1 430 739,2 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 199 079,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2021 года бюджетные назначения департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, были увеличены и составили 1 295 207,4 тыс. рублей, в том числе: в соответствии с Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» — 1 188 633,2 тыс. рублей, в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области — 106 574,2 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2022 исполнение бюджетных назначений составило 1 290 672,5 тыс. рублей, или 99,6% от утвержденных бюджетных назначений.

Областным законом от 27.05.2022 № 694-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год» исполнение департаментом, как главным распорядителем средств областного бюджета, утверждено в сумме 1 290 672,5 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» департаменту, как главному распорядителю средств областного бюджета, на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 295 727,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета 2022 года бюджетные назначения департаменту по состоянию на 01.12.2022 были увеличены и составили 3 372 500,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 01.12.2022 исполнение бюджетных назначений составило 2 240 400,0 тыс. рублей, или 66,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Выборочной проверкой соблюдения департаментом Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности установленных размеров окладов денежного содержания гражданских служащих, должностных окладов (ставок) заработной платы, доплат, надбавок к должностным окладам (ставкам) заработной платы технических работников и обслуживающего персонала департамента нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты премий работникам департамента в проверяемом периоде установлено следующее.

Положением о порядке выплаты премий работникам из числа обслуживающего персонала и работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области (Приложение № 3 к приказу департамента от 15.10.2012 № 385), определены условия и порядок премирования работников из числа обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности департамента (далее – Положение о порядке выплаты премий).

Пунктами 2, 2.1, 2.7 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу департамента от 15.10.2012 № 385) установлено премирование работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности департамента, по итогам работы за календарные периоды (месяц и год). Премия по результатам работы за год выплачивается в размере двух должностных окладов техническому персоналу (старшим инспекторам и заведующему хозяйством) в пределах утвержденного фонда оплаты труда.

Пунктами 3, 3.1, 3.2, 3.3 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) установлено премирование обслуживающего персонала по результатам работы за месяц до 25% ставки заработной платы.

Пунктом 4 Положения о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) установлено, что по итогам выполнения ответственных поручений к юбилейным датам техническим работникам и обслуживающему персоналу может выплачиваться единовременная денежная премия по ходатайству руководителей соответствующих структурных подразделений. Размер премии определяется в зависимости от личного вклада работника в общие результаты работы департамента в пределах выделенных ассигнований по фонду заработной платы.

Необходимо отметить, что Положением о порядке выплаты премий (Приложение № 3 к приказу от 15.10.2012 № 385) премия по итогам работы за год обслуживающему персоналу не предусмотрена.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде обслуживающему персоналу (четырем уборщикам служебных помещений) была начислена и выплачена премия по итогам работы за год, не предусмотренная Положением о порядке выплаты премий за 2020 год, с учетом страховых взносов сумма составила 38,0 тыс. рублей; по итогам работы за 2021 год сумма, с учетом страховых взносов, составила 38,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения условий реализации государственных контрактов (договоров) по объемам, срокам поставки товаров, выполнения работ (услуг), нарушений не установлено.

В то же время департаментом допущены нарушения условий исполнения контрактов в части своевременности расчетов: по 5 контрактам – от 2 до 9 дней (в 2020 году – 2 контракта, в 2021 году – 3 контракта).

В рамках контрольного мероприятия (на 1-м этапе контрольного мероприятия) проверено использование средств, направленных ГКУ РО, подведомственным департаменту, на осуществление их деятельности («Ростовская областная поисково-спасательная служба», «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области», «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»), по итогам проверки установлено следующее.

В ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба» допущены нарушения условий исполнения контрактов (договоров) в части своевременности расчетов: в 2021 году по 1 контракту (несоблюдение срока оплаты на 10 дней), в текущем периоде 2022 года – по 2 контрактам (несоблюдение срока оплаты на 4 дня).

В ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» допущено нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского учета), в части списания в 2021 году мягкого инвентаря в количестве 21 единицы на общую сумму 61,7 тыс. рублей по форме акта, не соответствующей требованиям пункта 5.5 раздела 5

Учетной политики.

В ГКУ РО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области» допущено нарушение требований п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, выразившееся в неотражении в бюджетной отчетности за 2020 год (в разделе 1 и разделе 2 (ф. 0503169) «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности») имеющейся просроченной дебиторской задолженности в сумме 22,5 тыс. рублей.

Выводы:

В результате контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде департаментом формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на принципах единства бюджетной системы и соответствует действующему законодательству Российской Федерации. Фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в проверяемом периоде выявлены следующие нарушения и недостатки, допущенные департаментом и подведомственными департаменту государственными казенными учреждениями Ростовской области.

Департаментом в проверяемом периоде допущены:

- нарушения условий и порядка оплаты труда, выразившиеся в начислении и выплате обслуживающему персоналу премии по итогам работы за 2020 год (38,0 тыс. рублей) и за 2021 год (38,0 тыс. рублей), не предусмотренной Положением о порядке выплаты премий;

- нарушения условий исполнения контрактов в части своевременности расчетов по 5 контрактам от 2 до 9 дней (в 2020 году – 2 контракта, в 2021 году – 3 контракта).

В подведомственных департаменту государственных казенных учреждениях допущены:

- нарушение требований п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, выразившееся в неотражении в бюджетной отчетности за 2020 год имеющейся просроченной дебиторской задолженности в сумме 22,5 тыс. рублей (в ГКУ РО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области»),

- нарушение правил ведения бухгалтерского учета, установленных Учетной политикой учреждения, в части списания в 2021 году мягкого инвентаря в количестве 21 единицы на общую сумму 61,7 тыс. рублей по неустановленной форме (в ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»),

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) в части своевременности расчетов: по 3 контрактам – от 4 до 10 дней (в 2021 году – 1 контракт, в текущем периоде 2022 года – 2 контракта) в ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба».

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-3С «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам контрольного мероприятия департаменту и подведомственным департаменту учреждениям направлены представления с предложением организовать работу по устранению (прекращению) и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

В целях исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области департаментом и подведомственными ему учреждениями в оперативном порядке приняты меры по устранению (прекращению) и недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Прекращены нарушения условий и порядка оплаты труда, устранены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, издан приказ об усилении контроля за исполнением контрактов.

Утверждены мероприятия и проведены совещания по вопросам соблюдения бюджетного законодательства и недопущению нарушений в дальнейшем.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.02.2023 № 20, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.02.2023 № 15.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями средств условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кочергина В.В., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Космынин А.В. и Углова Т.В.

Перечень проверяемых объектов: управление государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – Управление, Управление занятости).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены встречные проверки использования средств областного бюджета:

- государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения Аксайского района»,
- государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения города Таганрога».

В результате проверки установлено следующее.

На 2021 год Областным законом Ростовской области от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Управлению занятости по ведомству 832 «Управление государственной службы занятости населения Ростовской области» первоначально были утверждены ассигнования в общем объеме 4 271 754,5 тыс. рублей, в том числе на функционирование аппарата – 101 083,3 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Управлению занятости были в целом уменьшены на 1 612 531,3 тыс. рублей и составили 2 659 223,2 тыс. рублей, на функционирование аппарата – уменьшены на 458,8 тыс. рублей и составили 98 879,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Управления занятости по состоянию на 01.01.2022 составили 2 623 231,8 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям.

На 2022 год Областным законом Ростовской области от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об об-

ластном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Управлению занятости первоначально утверждены ассигнования по ведомству 832 «Управление государственной службы занятости населения Ростовской области» в общем объеме 1 961 254,4 тыс. рублей, в том числе на функционирование аппарата – 125 311,6 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – Управлению занятости были в целом увеличены на 167 799,4 тыс. рублей и составили 2 129 053,8 тыс. рублей, на функционирование аппарата – уменьшены на 9 094,0 тыс. рублей и составили 116 217,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Управления занятости по состоянию на 01.01.2023 составили 2 031 447,1 тыс. рублей, или 99,7% от утвержденных бюджетных назначений.

На 2023 год Областным законом Ростовской области от 16.12.2022 № 795-ЗС «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Управлению занятости утверждены ассигнования по ведомству 832 «Управление государственной службы занятости населения Ростовской области» в общем объеме 3 468 790,1 тыс. рублей, в том числе на функционирование аппарата – 142 979,2 тыс. рублей.

Согласно данным о состоянии лицевого счета главного распорядителя, распорядителя кассовые расходы Управления занятости по состоянию на 01.03.2023 составили 206 914,5 тыс. рублей, или 6,0% от утвержденных бюджетных назначений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2019 № 302 «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости», постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», распоряжением Правительства Ростовской области от 17.03.2021 № 189 «О мероприятиях по внедрению Единых требований к организации деятельности органов службы занятости, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации» в рамках региональной составляющей федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», в ГКУ РО ЦЗН города Таганрога и Аксайского района в 2021 и 2022 годах реализованы мероприятия по повышению эффективности службы занятости.

В целях реализации регионального проекта между Правительством Ростовской области и Федеральной службой по труду и занятости заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области на реализацию мероприятия по повышению эффективности службы занятости в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» от 25.12.2020 № 150-09-2021-064 (с изменениями и дополнениями).

Сведения об исполнении финансового обеспечения задачи «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения» в 2021 и 2022 годах:

тыс. рублей

Бюджетная классификация (код ведомства, раздел/подраздел, целевая статья, вид расходов)	Утверждено в паспорте регионального проекта/предусмотрено Госпрограммой	Бюджетные назначения		Исполнено	Неисполненные назначения
		Областной закон об областном бюджете	Сводная бюджетная роспись		
1	2	3	4	5	6
2021 год					
832 04 01 081P252910 244	20 000,00	20 000,00	20 000,00	16 624,47	3 375,53
2022 год					
832 04 01 081P252910 244	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	–

Процент исполнения бюджетных ассигнований, выделенных в 2021 году на указанные цели, составил 83,12 процента. Фактическое исполнение ниже планового на 16,88% в связи с оплатой согласно выполненным работ по контрактам.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, в том числе выделенных на реализацию региональных проектов и государственных программ Ростовской области, показала, что в проверяемом периоде Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – Управление занятости, Управление) формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные Управлением занятости:

- при начислении и выплате квартальных премий допущено несоблюдение требований пункта 2.3 раздела 2 Порядка премирования, утвержденного приказом Управления занятости от 20.11.2018 № 198;

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н в расчетных ведомостях (ф. 0504402) не отражены суммы начислений в разрезе видов выплат;

- не соблюдены положения части 2 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; пунктов 7, 15 Стандарта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2018 № 124н; пункта 80 Стандарта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н; пункта 2.2 Методических указаний, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49; пункта 2 Стандарта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 275н; пунктов 23, 25 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н; пунктов 7 и 9 Стандарта,

утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, а также Методических указаний, направленных письмом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 02-06-07/62480.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены встречные проверки государственных казенных учреждений Ростовской области, подведомственных управлению государственной службы занятости населения: государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Аксайского района» (далее – ГКУ РО ЦЗН Аксайского района), государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Таганрога» (далее – ГКУ РО ЦЗН г. Таганрога).

Проверка использования бюджетных средств ГКУ РО ЦЗН Аксайского района показала следующее.

Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области доведены ГКУ РО ЦЗН Аксайского района бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – показатели бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григоряном 22.12.2020 в общей сумме 103 574,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2021 года бюджетные назначения на 2021 год уменьшены на 54 743,8 тыс. рублей и составили 48 831,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 48 738,6 тыс. рублей, или на 99,8% от утвержденного плана.

Доведенные ГКУ РО ЦЗН Аксайского района бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены и исполнены в программно-целевой структуре бюджета.

Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доведены Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области ГКУ РО ЦЗН Аксайского района – показатели бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григоряном 16.12.2021 в общей сумме 34 651,9 тыс. рублей. В результате внесенных изменений бюджетные назначения на 2022 год увеличены на 8 023,7 тыс. рублей и составили 42 675,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2023 утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 42 631,6 тыс. рублей, или на 99,9% от утвержденного плана. 87,8% доведенных ГКУ РО ЦЗН Аксайского района бюджетных ассигнований утверждены и исполнены в программно-целевой структуре бюджета.

Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов доведены Управлением государственной службы занятости населения Ростовской об-

ласти ГКУ РО ЦЗН Аксайского района – показатели бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григорьяном 16.12.2022 в общей сумме 76 595,0 тыс. рублей. Доведенные ГКУ РО ЦЗН Аксайского района бюджетные ассигнования утверждены в программно-целевой структуре бюджета.

По состоянию на 01.02.2023 Учреждением освоено 1 200,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, осуществление бюджетных расходов государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения Аксайского района» (далее – ЦЗН Аксайского района) в целом соответствует действующему законодательству. Вместе с тем ЦЗН Аксайского района не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

ЦЗН Аксайского района допущены следующие основные нарушения и недостатки:

- в нарушение приказа ГКУ ЦЗН Аксайского района от 13.11.2018 № 57-о/д надбавка за интенсивность и высокие результаты работы начислена и выплачена в общей сумме 5 386,3 тыс. рублей при отсутствии утвержденного порядка назначения выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы работникам;

- в 2022 году перечислены субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда в общей сумме 120,7 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 3 до 6 рабочих дней;

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н в расчетных ведомостях (ф. 0504402) не отражены суммы начислений в разрезе видов выплат;

- установленная приказами УГСЗН Ростовской области от 21.01.2021 № 4, от 24.12.2021 № 119 доля условно-постоянной части заработной платы (выплаты по должностным окладам) в структуре заработной платы не выполнена в 2021 году на 1,6 процентных пункта, в 2022 году – на 4,0 процентных пункта;

- ГКУ ЦЗН Аксайского района не соблюдены требования пункта 6.2 постановления Правительства Ростовской области от 24.08.2016 № 608 – не установлен конкретный перечень должностей административно-управленческого персонала работников учреждения;

- в проверяемом периоде ГКУ ЦЗН Аксайского района при выполнении государственных задач и функций не приняты меры, предусмотренные пунктом 6.1 Методических рекомендаций, являющихся приложением к распоряжению Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 АМ–23р, в части установления норм расхода топлива для 1 служебного автомобиля;

- ГКУ ЦЗН Аксайского района допущено нарушение руководителем экономического субъекта требований по формированию учетной политики в связи с несоблюдением положений части 2 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, и пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- ГКУ ЦЗН Аксайского района при формировании годовой отчетности об исполнении бюджетов за 2021 и за 2022 годы допущено нарушение общих требований к бюджетной отчетности, выразившееся в несоблюдении требований пункта 167 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проверка использования бюджетных средств ГКУ РО ЦЗН г. Таганрога показала следующее.

Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области доведены ГКУ РО ЦЗН г. Таганрога бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – показатели бюджетной росписи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григоряном 22.12.2020 в общей сумме 319 269,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2021 года Управлением доводились изменения бюджетной росписи (лимитов бюджетных обязательств) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В результате внесенных изменений бюджетные назначения на 2021 год уменьшены на 92 761,0 тыс. рублей и составили 226 508,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 222 737,0 тыс. рублей, или на 98,3% от утвержденного плана.

Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доведены Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области ГКУ РО ЦЗН г. Таганрога – показатели бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григоряном 16.12.2021 в общей сумме 121 904,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2022 года Управлением доводились изменения бюджетной росписи (лимитов бюджетных обязательств) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В результате внесенных изменений бюджетные назначения на 2021 год увеличены на 21 255,5 тыс. рублей и составили 143 159,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2023 утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 142 771,6 тыс. рублей, или на 99,7% от утвержденного плана.

Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов доведены Управлением государственной службы занятости населения Ростовской области ГКУ РО ЦЗН г. Таганрога – показатели бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены начальником управления государственной службы занятости населения Ростовской области С.Р. Григоряном 16.12.2022 в общей

сумме 226 303,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, осуществление бюджетных расходов государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения города Таганрога» (далее – ЦЗН г. Таганрога) в целом соответствует действующему законодательству. Вместе с тем ЦЗН г. Таганрога не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Основные нарушения и недостатки допущены ЦЗН г. Таганрога при начислении и выплате заработной платы работникам в части несоблюдения требований Положения о выплатах компенсационного и стимулирующего характера, утвержденного приказом ЦЗН г. Таганрога от 07.04.2017 № 2 (по штатам) (далее – Положение):

- выплата надбавки за интенсивность и высокие результаты работы на общую сумму 14 067,1 тыс. рублей при отсутствии соответствующих представлений, предусмотренных пунктом 3.1.5 Положения;

- выплата премии по итогам работы за IV квартал 2021 года и IV квартал 2022 года в общей сумме 3 023,5 тыс. рублей с несоблюдением срока, установленного пунктом 3.4.6 Положения;

- выплата премии по итогам работы в 2021 и 2022 годах на общую сумму 13 539,7 тыс. рублей осуществлялась при отсутствии результатов оценки (критериев) эффективности деятельности.

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде проверяемыми объектами формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено. Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Управлению занятости и двум подведомственным ему государственным казенным учреждениям Ростовской области направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате работы, проведенной Управлением и подведомственными учреждениями как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты, нарушения устранены в полном объеме.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.7. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области за 2021-2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2023 № 7 и от 03.02.2023 № 19; удостоверения на право проведения проверки от 10.01.2023 № 7 и от 07.02.2023 № 16.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения Региональной службой по тарифам Ростовской области (далее – РСТ РО, Служба) законности и эффективности использования средств областного бюджета.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя средств областного бюджета, планирование расходов и использование Службой бюджетных средств.

Проверяемый период: 2021-2022 годы.

Сроки проведения проверки: с 16.01.2023 по 07.03.2023, в том числе непосредственно на объекте контрольного мероприятия: с 16.01.2023 по 17.02.2023.

Проверенный объект: РСТ РО.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Милейчик Е.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Пономарев А.С. и Славгородский Н.В.

Контрольное мероприятие показало, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. Факты нецелевого использования бюджетных средств выявлены не были. В то же время установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, анализ расчетов плановых сметных назначений показал, что на 2022 год, как и на 2021 год, объем почтовых услуг был запланирован на уровне 241,2 тыс. рублей, что в целом соответствует фактической потребности в этих расходах. Объем профинансированных Службой расходов на приобретение знаков почтовой оплаты (марок) в 2021 году и 2022 году составил 200,0 тыс. рублей.

При этом, согласно данным бухгалтерского учета Службы по дебету счета 20135000 «Денежные документы», числились знаки почтовой оплаты по состоянию на 01.01.2021 на сумму 134,1 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 126,6 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 147,1 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, при расчете плановых сметных назначений на почтовые услуги Службой не учитывались имеющиеся в наличии знаки почтовой оплаты, обеспечивающие от 63,2% до 73,6% годовой потребности в марках.

Таким образом, Службой не было обеспечено надлежащее выполнение государственных задач и функций в части оптимизации расходов областного бюджета при планировании затрат на почтовые услуги.

В ходе проверки расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера установлено, что государственному гражданскому служащему в декабре 2021 года к ежегодному оплачиваемому отпуску произведена выплата из расчета должностного оклада и оклада за классный чин, установленных по состоянию на 01.10.2021, что не соответствует требованиям части 3 статьи 6 Областного закона от

10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области». Таким образом, сумма переплаты единовременной выплаты к отпуску составила 19,2 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее – методические указания по применению форм первичных учетных документов) в карточках-справках ф. 0504417 не указывались сведения об использовании служащими РСТ РО отпусков.

Выборочная проверка авансовых отчетов показала, что оформление факта хозяйственной жизни, связанного со служебной командировкой главного специалиста отдела правовой работы в г. Сочи на 3 дня, осуществлялось на основании авансового отчета, при оформлении которого, в нарушение раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов, в графе «Сумма» не была заполнена строка «Перерасход».

Аналогичные нарушения допущены сотрудниками Службы при оформлении еще 11 авансовых отчетов в 2021 году и двух в 2022 году.

Проверка также показала, что на приобретение основных средств в количестве 111 единиц в 2021 году Службой произведены расходы в сумме 918,5 тыс. рублей, которые отражены в бухгалтерском учете и отчетности. В то же время визуальный осмотр имеющегося в наличии оборудования показал, что приобретенная в 2021 году сплит-система стоимостью 34,8 тыс. рублей установлена в здании по адресу: ул. Максима Горького, 295, которое с июня 2022 года РСТ РО не эксплуатируется. Кроме того, в помещениях этого здания установлены рулонные шторы, оплаченные РСТ РО в 2021 году, на общую сумму 229,0 тыс. рублей.

В связи со строительством объекта «Многоквартирный жилой дом со встроенной-пристроенной подземной автостоянкой по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 295» был произведен демонтаж лестницы вышеуказанного административного здания, после чего недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование Службе, оказалось в состоянии, непригодном для его использования.

Учитывая вышеизложенное, расходы на приобретение рулонных штор и сплит-системы в сумме 229,0 тыс. рублей произведены РСТ РО в 2021 году без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Также в 2021-2022 годах Службой произведены расходы на возмещение затрат по исполнительным листам в общей сумме 26,0 тыс. рублей. Таким образом, в результате действий (бездействия) должностных лиц Службой произведена уплата судебных расходов по исполнительным листам, выданным судебными органами, и, как следствие, допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата на общую сумму 26,0 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях урегули-

рован положениями Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина России № 157н).

В сентябре 2020 года в Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) (далее – Единый план счетов) и Инструкцию по применению единого плана счетов бухгалтерского учета (приложение № 1 и приложение № 2 к Приказу Минфина России № 157н) были внесены изменения. Часть этих изменений обусловлена введением федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» в части объектов нефинансовых активов, предназначенных для использования в деятельности учреждения свыше 12 месяцев, не имеющих материально-вещественной формы, в отношении которых возникли неисключительные права пользования.

Однако, в нарушение положений пункта 2 Приказа Минфина России от 14.09.2020 № 198н «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в учетную политику Службы не были внесены изменения в части приведения рабочего плана счетов в соответствие с приложением № 1.

Кроме того, как показала проверка, учетной политикой Службы не был предусмотрен порядок отражения в бухгалтерском учете с 01.01.2021 расходов на приобретение неисключительных прав пользования на результаты интеллектуальной деятельности, программное обеспечение, принимаемое по пользовательской лицензии на срок, не превышающий 12 месяцев. В результате эти расходы отражались РСТ РО в 2022 году по разным счетам бухгалтерского учета.

Так, Службой в 2022 году заключен государственный контракт на выполнение работ по контролю защищенности информационных систем персональных данных РСТ РО. Согласно спецификации в перечень средств защиты информации включена стандартная лицензия на 1 год (до 25.08.2023) на СКАНЕР-ВС стоимостью 5,5 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета, эти расходы учтены по дебиту счета 40150226 «Расходы будущих периодов по прочим работам, услугам».

Вместе с тем в 2022 году по дебиту счета 40120226 «Расходы текущего финансового года по прочим работам, услугам» Службой отражены аналогичные расходы: в сумме 27,9 тыс. рублей – на продление лицензии на использование программного продукта «ПАРУС-Бюджет 10» на период с 21.01.2022 по 25.01.2023; в сумме 5,6 тыс. рублей – на предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения «СБИС ЭО-Базовый, Бюджет» и «СБиС ++ Электронная отчетность» в течение 1 года (до 27.12.2023).

Учитывая вышеизложенное, расходы на приобретение неисключительных прав на использование программных продуктов, имеющие одинаковую экономическую составляющую, отражались РСТ РО в 2022 году по двум разным счетам: 40150226 «Рас-

ходы будущих периодов по прочим работам, услугам» в сумме 5,5 тыс. рублей и 40120226 «Расходы текущего финансового года по прочим работам, услугам» в сумме 33,5 тыс. рублей, что свидетельствует о несоблюдении порядка применения Единого плана счетов, о недостоверности учетных данных и искажении отчетности (ф. 0503130, ф. 0503121, ф. 0503110).

Проверка принятых РСТ РО обязательств также показала, что Службой в 2022 году заключен государственный контракт на сумму 398,1 тыс. рублей на оказание транспортных услуг с комплексом погрузочно-разгрузочных работ.

О принятии к учету кредиторской задолженности на сумму выполненных по контракту обязательств в размере 398,1 тыс. рублей свидетельствует запись, произведенная по кредиту счета 0401 9910090100 244 30226736 «Увеличение кредиторской задолженности по прочим работам, услугам» и дебиту 0401 9910090100 244 40120226 «Расходы текущего финансового года по прочим работам, услугам». Оплата этих работ отражена по кредиту счета 0401 9910090100 244 30405226 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом по прочим работам, услугам».

Таким образом, для учета расчетов по принятым обязательствам по вышеуказанному контракту Службой применялась подстатья КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Однако согласно пункту 10.2.2 Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы за перевозку (доставку) грузов по соответствующим договорам перевозки (доставки, фрахтования) относятся на подстатью КОСГУ 222 «Транспортные услуги».

Таким образом, Службой допущено нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета, в части неверного применения подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи 222 «Транспортные услуги» при отражении в учете обязательств и их оплаты в сумме 398,1 тыс. рублей по государственному контракту от 17.05.2022 № 10.

В ходе контрольного мероприятия также проведена оценка методов расчета регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для государственного унитарного предприятия Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (далее – ГУП РО «УРСВ») и его обособленных подразделений, а также анализ полноты и обоснованности документов (материалов), предоставленных для расчета этих тарифов.

Как показала проверка, тарифы ГУП РО «УРСВ» в сфере холодного водоснабжения и водоотведения устанавливались Службой на 2019-2023 годы на основании соответствующих постановлений с применением метода индексации. Общее количество обособленных подразделений ГУП РО «УРСВ» в 2021 году составляло 11 единиц, в 2022 году – 11 единиц, в 2023 году – 10 единиц.

Основной причиной корректировки в 2020 году утвержденных на 2021 год и корректировки в 2021 году утвержденных на 2022 год тарифов являлось отклонение фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Основной причиной корректировки утвержденных на 2023 год тарифов стало включение в тариф на основании решений судов дополнительных операционных расходов на заработную плату специалистов ГУП РО «УРСВ».

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 06.03.2023 № 6).

В ходе проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области РСТ РО приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, Службой принято решение закупку знаков почтовой оплаты в 2023 году осуществлять с учетом номинала оставшихся марок с целью максимально эффективного использования бюджетных средств. Планирование указанных расходов также будет осуществляться исходя из остатка марок для его минимизации.

Излишне выплаченная в 2021 году государственному гражданскому служащему РСТ РО единовременная выплата к отпуску в сумме 19,2 тыс. рублей удержана при начислении заработной платы за январь 2023 года.

Кроме того, в учет операций по отражению расходов на приобретение неисключительных прав на использование программных продуктов, а также расходов на оказание транспортных услуг с комплексом погрузочно-разгрузочных работ были внесены изменения в части их приведения в соответствие с требованиями Приказа Минфина России № 157н и Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Соответствующие изменения внесены и в годовую бюджетную отчетность РСТ РО за 2022 год. Рабочий план счетов в учетной политике Службы приведен в соответствие с Единым планом счетов.

Согласно приказу РСТ РО от 04.04.2023 № 22 приняты меры по усилению контроля за соблюдением требований действующего законодательства при ведении бухгалтерского учета и укреплению бюджетной дисциплины.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению выявленных нарушений и недостатков направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. Проверка снята с контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2022 № 255; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.11.2022 № 194.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов).

Перечень проверенных объектов: Администрация Миллеровского района (или Администрация района); Финансовое управление Миллеровского района (или Финансовое управление); Комитет по управлению имуществом Миллеровского района (или далее КУИ Миллеровского района, Комитет); муниципальное учреждение Управление образования Миллеровского района (или Управление образования); муниципальное учреждение Управление социальной защиты населения Миллеровского района (или УСЗН); муниципальное казенное учреждение «Проектный офис муниципального образования «Миллеровский район»; муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Миллеровского района (или ЦСО); муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница Миллеровского района» (или МБУЗ «ЦРБ»); муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа (или ДЮСШ); администрации 13 поселений, входящих в состав Миллеровского района: Миллеровское городское поселение и Верхнеталовское, Волошинское, Дегтевское, Колодезянское, Криворожское, Мальчевское, Ольхово-Рогское, Первомайское, Сулинское, Титовское, Тренивское, Туриловское сельские поселения.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А., Бабцов Р.А., Бахарев И.Г., Капустина Е.И., Кудрявец О.В., Логачева Е.С., Лухин Д.В., Наливайченко В.П., Пономарева Н.А.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании

«Миллеровский район» проверено 22 объекта, оформлено 26 актов, в том числе 5 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

I. Соблюдение органами местного самоуправления Миллеровского района законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджет Миллеровского района в 2021 году исполнен по доходам в сумме 2 680 874,9 тыс. рублей, или 96,7% утвержденных бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 429 144,2 тыс. рублей, или 103,1% плана, по безвозмездным поступлениям – в сумме 2 251 730,7 тыс. рублей, или 95,6% плана. Исполнение по расходам составило 2 727 676,3 тыс. рублей, или 96,1% от уточненных бюджетных значений. Бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 46 801,4 тыс. рублей.

В 2021 году муниципальное образование «Миллеровский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 2 252 552,1 тыс. рублей, или 95,7% плана.

Согласно данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.11.2022 исполнение по доходам составило 2 398 590,1 тыс. рублей, или 80,0% годовых бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 395 190,8 тыс. рублей, или 89,4% годовых бюджетных значений, по безвозмездным поступлениям – в сумме 2 003 399,3 тыс. рублей, или 78,4% годовых бюджетных значений. Исполнение по расходам составило 2 248 316,4 тыс. рублей, или 73,0% годовых бюджетных значений. По состоянию на 01.11.2021 бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 150 273,6 тыс. рублей.

В январе-октябре 2022 года муниципальное образование «Миллеровский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 2 007 660,6 тыс. рублей, или 78,4% годовых бюджетных значений.

В бюджете муниципального образования «Миллеровский район» доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила в 2018 году – 18,2%, в 2019 году – 28,9%, в 2020 году – 46,1 процента.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Факты нецелевого, неэффективного использования межбюджетных трансфертов не выявлены.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Миллеровский район», установленный Правительством Ростовской области, соблюден.

Муниципальным образованием «Миллеровский район» в проверяемом периоде осуществлялся своевременный возврат части бюджетного кредита, полученного из областного бюджета в 2020 году.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов,

предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Миллеровский район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) показала, что при расходовании субвенции в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса.

При этом проверкой установлено, что Управлением образования Миллеровского района допущено следующее:

- запланированы расходы на реализацию дополнительных образовательных программ и программ дошкольного образования, не относящихся к основным видам деятельности, по 10 общеобразовательным организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания: на 2021 год – 3 034,2 тыс. рублей, на 2022 год – 63,5 тыс. рублей, что не соответствует пункту 4.1 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961;

- при планировании 23 общеобразовательным учреждениям бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг неправомерно включены расходы на организацию подвоза обучающихся, не относящиеся к оказанию образовательных услуг, установленных в муниципальных заданиях: на 2021 год – 18 358,3 тыс. рублей, на 2022 год – 19 573,8 тыс. рублей;

- в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год в министерство общего и профессионального образования Ростовской в 2021 году направлены сведения о численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций по очно-заочной форме обучения, исходя из планируемой численности обучающихся, не соответствующие значениям, отраженным в форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 на 20.09.2021, и уточнение которых подлежало только в ходе исполнения бюджета в 2022 году, что привело к несоблюдению положений пунктов 1 и 2 Порядка определения численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, утвержденного приказом министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 31.12.2016 № 871;

- допущено заключение соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2021 год и плановый период до утверждения

муниципальных заданий на соответствующий период, что привело к несоблюдению положений п. 3.23 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Миллеровского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Миллеровского района от 05.10.2015 № 686 (64 факта);

- допущено заключение с каждым общеобразовательным учреждением двух соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения одного муниципального задания на оказание муниципальных услуг с объемами финансового обеспечения, распределенными от общего расчетного объема субсидии по источникам средств уровней бюджетной системы, что привело к несоблюдению положений пунктов 3.2 и 3.23 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Миллеровского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Миллеровского района от 05.10.2015 № 686 (по 32 факта в 2021 и 2022 годах);

- допущен ненадлежащий контроль за деятельностью 26 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых указанными организациями (отсутствует информация по ОКВЭД 85.11 – «Образование дошкольное» (2 общеобразовательные организации), 85.12 – «Образование начальное общее» (24 общеобразовательные организации), 85.13 – «Образование основное общее» (14 общеобразовательных организаций), 85.41 – «Образование дополнительное детей и взрослых» (1 общеобразовательная организация), 88.91 – «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми» (4 общеобразовательные организации);

- в приложение № 1 к соглашениям о предоставлении субсидии общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2021-2023 годы и 2022-2024 годы не вносились изменения в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на соответствующий период (в 2021 и 2022 году по 32 факта);

- заключены соглашения о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания на 2021-2023 годы и 2022-2024 годы с указанием срока возврата средств субсидии в бюджет Миллеровского района ранее срока окончания соответствующего финансового года, а также сроков представления предварительного и годового отчета о выполнении муниципального задания, не соответствующих установленным в муниципальных заданиях (в 2021 и 2022 годах по 64 факта);

- допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя при формировании муниципальных заданий на 2021 год и на 2022 год 10 общеобразовательным учреждениям в связи с включением в них муниципальных услуг по реализации общеобразовательных программ дошкольного и дополнительного образования, не относящихся согласно Уставам к их основным видам деятельности, что не соответствует требованиям п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих учреждениях»;

- в нарушение пункта 2 приказа Управления образования Миллеровского района от 29.10.2021 № 780 не внесены изменения в муниципальное задание МБОУ Верхнета-

ловская СОШ на 2021-2023 годы по дополнению муниципальной услугой «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», фактически оказанной учреждением в 2021 году, финансовое обеспечение которой планировалось и осуществлялось за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания;

- в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Миллеровского района, утвержденного постановлением Администрации района 17.12.2018 № 1279, в муниципальной программе «Развитие образования» основное мероприятие 1.2 не взаимосвязано с ресурсным обеспечением в части субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в общеобразовательных организациях.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Миллеровский район» в форме субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта показала следующее:

- МБУЗ «ЦРБ» нарушен порядок применения бюджетной классификации при планировании и осуществлении расходов на приобретение оборудования и автотранспорта в 2021 году на общую сумму – 37 626,8 тыс. рублей, в 2022 году – на общую сумму 22 565,3 тыс. рублей;

- МБУЗ «ЦРБ» не приняты надлежащие меры по взысканию пени с 3 поставщиков за несоблюдение сроков поставки медицинского оборудования в сумме 2,4 тыс. рублей;

- МБУЗ «ЦРБ» в 2021 году допущена несвоевременная оплата по 1 контракту на общую сумму 33 891,3 тыс. рублей (система компьютерной томографии), позже установленного срока на 4 дня;

- в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Миллеровского района, утвержденного постановлением Администрации района 17.12.2018 № 1279, в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» не в полной мере учтены целевые показатели, установленные государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения»;

- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации района от 28.12.2020 № 1119, не в полной мере соответствует Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с невключением в него положения, что значения результатов предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ;

- МБУЗ «ЦРБ», в нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, заявки о потребности на 2021 и 2022 годы в оснащении и переоснащении медицинским оборудованием, а также в автотранспортных средствах в министерство здравоохранения Ростовской области не направлялись;

- в нарушение пункта 4.3.5 соглашений, заключенных Администрацией

Миллеровского района с министерством здравоохранения области на 2021 и 2022 годы, Администрацией района не обеспечено размещение отчетов о достижении значения результатов использования субсидии в 2021 и 2022 годах в системе «БАРС. Мониторинг»;

- МБУЗ «ЦРБ» в 2021 году не обеспечено достижение уровня укомплектованности медицинской организации медицинскими работниками не менее 95%, определенного соглашением, заключенным с министерством здравоохранения области;

- МБУЗ «ЦРБ» допущено несоответствие контрактов на поставку системы компьютерной томографии с принадлежностями стоимостью 33 891,3 тыс. рублей, на поставку системы маммографической рентгеновской цифровой ОМИКРОН с принадлежностями стоимостью 14 925,0 тыс. рублей Типовой форме, утвержденной приказом Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н, в части отсутствия в спецификации перечня принадлежностей, их наименования и описания;

- МБУЗ «ЦРБ», в нарушение приказа минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», не соблюден двухнедельный срок предоставления в КУИ Миллеровского района сведений для включения в реестр муниципального имущества по 7 единицам медицинского оборудования общей стоимостью 37 336,9 тыс. рублей от 10 до 167 дней;

- МБУЗ «ЦРБ» в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 17 контрактов на поставку медицинского оборудования и автотранспортных средств не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Миллеровский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» показала следующее:

- ЦСО в 2021 году не соблюдены рекомендуемые нормы питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, предусмотренные приказом министерства труда и социального развития Ростовской области от 25.12.2014 № 449 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальными организациями социального обслуживания», в части занижения норм по 21 наименованию продуктов в суммовом значении 85,7 тыс. рублей;

- ЦСО допущены нарушения условий реализации 7 контрактов (договоров) в части своевременности расчетов на общую сумму 119,9 тыс. рублей позже установленного срока от 1 до 28 дней;

- ЦСО, в нарушение методических рекомендаций (приложение № 5), утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в проверяемом периоде в учетной политике не был определен способ заполнения табеля учета рабочего времени.

В рамках проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образо-

вания «Миллеровский район» на финансирование расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий (выборочно), проверено использование бюджетных средств, выделенных:

1. На благоустройство горпарка им. Романенко А.С. в г. Миллерово по адресу: ул. 20 лет РККА, 39 в объеме 18 848,0 тыс. рублей.

2. На благоустройство объекта: «Парк станции Мальчевская, расположенный по адресному ориентиру: Ростовская область, ст. Мальчевская, ул. Голдобина, 1» в объеме 16 163,9 тыс. рублей.

3. На благоустройство объекта: «Аллея по улице 3 Интернационала, расположенная по адресному ориентиру: Ростовская область, г. Миллерово, участок от ул. Российская до ул. Еременко» в объеме 10 140,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено завышение стоимости выполненных работ по благоустройству объекта «Аллея по улице 3 Интернационала в г. Миллерово» в связи с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 67,7 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2.4 Порядка организации и финансирования работ, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, сметная документация по объектам благоустройства: «Аллея по улице 3 Интернационала, расположенная по адресному ориентиру: Ростовская область, г. Миллерово, участок от ул. Российская до ул. Еременко» и «Парк станции Мальчевская, расположенный по адресному ориентиру: Ростовская область, ст. Мальчевская, ул. Голдобина, 1» не была утверждена органом местного самоуправления.

МКУ «Проектный офис муниципального образования «Миллеровский район» допущены нарушения условий реализации 2 контрактов на благоустройство общественных территорий в связи с несвоевременностью оплаты аванса и расчетов в 3 случаях, позже от 8 до 122 дней.

II. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Миллеровского района, законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений на 01.01.2022 исполнены по доходам в сумме 394 377,3 тыс. рублей, что составляет 85,4% плановых назначений, по расходам – в сумме 401 501,7 тыс. рублей, или 77,9% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 7 124,4 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 53 471,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2022 исполнены в сумме 238 757,5 тыс. рублей, или 102,5% плановых назначений и 60,5% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2022 составили 155 619,9 тыс. рублей, или 67,9% плановых назначений и 39,5% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.12.2022 исполнены по доходам в сумме 389 280,9 тыс. рублей, что составляет 87,7% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 368 705,0 тыс. рублей, или 71,5% годовых плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 20 575,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.12.2022 исполнены в сумме 252 471,2 тыс. рублей, или 92,2% годовых плановых назначений и 64,9% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.12.2022 составили 136 809,7 тыс. рублей, или 80,4% годовых плановых назначений и 35,1% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Миллеровского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, на 01.01.2022 проведена выборочно, в 11 поселениях: Верхнеталовском, Волошинском, Дегтевском, Колодезянском, Мальчевском, Ольхово-Рогском, Первомайском, Сулинском, Титовском, Тренивском, Туриловском.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех проверенных поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

В то же время администрациями 7 из 11 сельских поселений допущены факты несвоевременного погашения кредиторской задолженности в 2021 году, позже установленного срока от 1 до 149 дней (Дегтевское, Колодезянское, Мальчевское, Ольхово-Рогское, Сулинское, Титовское, Тренивское).

Кроме того, в рамках проверки вышеуказанного вопроса установлено, что Администрацией Сулинского поселения, в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 30.12.2021 № 476-ФЗ), при исполнении муниципального контракта было заключено дополнительное соглашение, которым изменено его условие в части срока действия договора и оплаты.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта з) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», указанное дополнительное соглашение не направлено Администрацией Сулинского поселения с использованием Единой информационной системы в сфере закупок для размещения в реестре контрактов.

В рамках контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Миллеровское городское поселение» было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог в части объекта «Ремонт автомобильной дороги по ул. Советская, г. Миллерово» в сумме 17 851,7 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Как показала проверка, в нарушение пункта 2.4 муниципального контракта от 24.01.2022 № 10583000023210000680001, оплата работ по ремонту автодороги по ул. Советская на сумму 14 465,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета осуществлена МКУ МГП «Благоустройство» с несоблюдением установленного срока на 46 рабочих дней.

В рамках контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Криворожское сельское поселение» было проверено использование бюджетных средств в размере 12 000,0 тыс. рублей, направленных в 2021 году на «Строительство распределительных сетей газификации в х. Каменка Миллеровского района Ростовской области по адресу:

Миллеровский район, х. Каменка» (или далее строительство газопровода).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 69,4 тыс. рублей.

Проверка показала, что в нарушение пунктов 2.3 и 2.6. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Криворожского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 19.02.2018 № 16, в муниципальной программе отсутствует перечень инвестиционных проектов и не определен целевой показатель, характеризующий эффективность финансовых инвестиций.

В нарушение пункта 3.2 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, начальная (максимальная) цена контракта не была согласована с главным распорядителем средств областного бюджета.

В проектную документацию были внесены изменения, связанные с исключением одних видов работ, оборудования и материалов, а также с включением других видов работ, оборудования и материалов, на сумму, составляющую 16% от стоимости контракта.

Указанные выше замены были оформлены актами на внесение изменений в техническую документацию. При этом в нарушение пункта 2.7 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, измененная проектная документация не получила положительное заключение государственной экспертизы.

Выборочная проверка полноты и своевременности оплаты принятых работ показала, что Администрацией поселения в 2021 году допущены нарушения условий реализации контракта на строительство газопровода в части своевременности расчетов за выполненные работы на общую сумму 11 920,3 тыс. рублей (5 фактов), позже установленного срока от 2 до 23 дней.

Согласно акту ввода в эксплуатацию законченного строительством распределительного газопровода объект введен в эксплуатацию с 21.12.2021, однако до декабря 2022 года не был принят в муниципальную собственность.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 26.12.2022 № 31).

Органами местного самоуправления района и поселений были приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, установленных в ходе контрольного мероприятия, в связи с чем представления Палаты муниципальным образованиям не направлялись.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 5 муниципальных правовых и распорядительных актов, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 13 должностных лиц. Нарушения

и недостатки устранены в полном объеме, приняты меры по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми администрациями района и поселений.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым поддержаны.

Информационное письмо по результатам проверки направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.9. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.11.2022 № 254 (с изм. от 06.12.2022 № 345); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.11.2022 № 191.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тищенко Т.С. (руководитель контрольного мероприятия), Балахнин В.П. и Скрябина А.В. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Великанова Л.У., Гусева Ж.А., Курильчик Е.Ю., Космынин А.В., Славгородский Н.В., Туров В.В., Федченко Н.Г.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Семикаракорский район» проверено 15 объектов, оформлено 27 актов, из них 4 акта контрольных обмеров, 5 актов визуального осмотра. Все акты подписаны в установленном порядке.

Органами местного самоуправления, входящими в состав Семикаракорского района, условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2022 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Семикаракорский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Семикаракорский район» бюджет муниципального района:

по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 2 121 477,2 тыс. рублей, или на 100,9% к уточненному плану (2 102 516,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 2 088 909,6 тыс. рублей, или на 97,9% к уточненному плану (2 133 185,5 тыс. рублей), с

превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 32 567,7 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 84,9% от общей суммы доходов;

по состоянию на 01.11.2022 исполнен по доходам в сумме 1 720 924,8 тыс. рублей, или на 83,8% к уточненному годовому плану (2 053 543,8 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 637 572,6 тыс. рублей, или на 76,8% к уточненному годовому плану (2 131 766,7 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 79,8% от общей суммы доходов.

Проверка использования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях показала, что отделом образования, в нарушение п. 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Семикаракорского района от 12.09.2013 № 1424, основное мероприятие 1.10 «Софинансирование реализации дополнительных общеобразовательных программ на базе муниципальных общеобразовательных организаций», источником финансирования которого является субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования», не включено в «Перечень подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы Семикаракорского района «Развитие образования» (приложение № 2) к муниципальной программе «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Семикаракорского района от 07.12.2018 № 1557.

В муниципальных заданиях на 2021 год и на 2022 год на оказание услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ установлены: наименование услуги – «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ», показатель объема – число обучающихся, единица измерения – человек, не соответствующие Общероссийскому базовому перечню государственных (муниципальных) услуг.

Муниципальной программой Семикаракорского района «Развитие здравоохранения»: - в нарушение п. 2.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации района от 12.09.2013 № 1419 (в ред. от 29.07.2020), не установлена взаимосвязь между основными мероприятиями «Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации, в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации» и «Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов» и показателями муниципальной программы (подпрограммы), отражающими ход реализации этих мероприятий;

- в нарушение п. 2.1. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Семикаракорского района, утвержденных постановлением администрации района от 12.09.2013 № 1424 (в ред. от 29.07.2020), не установлены по-

казатели результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

В нарушение п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к госпрограмме «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654) заявки МБУЗ ЦРБ о потребности в отсутствующем и подлежащем замене медицинском оборудовании, в минздрав области не направлялись.

Администрацией Семикаракорского района, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также на приобретение автотранспорта (для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, для перевозки биологических материалов, для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов), в 2021 году на сумму 32 043,5 тыс. рублей, в 2022 году на сумму 31 303,9 тыс. рублей, подлежащие отражению по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь», запланированы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

Администрацией района условия предоставления субсидии из областного бюджета, установленные соглашениями от 26.01.2021 № 60651000-1-2021-009 и от 28.01.2022 № 60651000-1-2022-006, в целом, соблюдены.

Вместе с тем, согласно предоставленной информации МБУЗ ЦРБ, по состоянию на 01.11.2022 укомплектованность врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составила 63,3%; средним медицинским персоналом, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 63,0%, что создает риски недостижения МБУЗ ЦРБ уровня укомплектованности медицинскими работниками, установленного соглашением между минздравом области и администрацией района от 28.01.2022 № 60651000-1-2022-006 (в редакции от 20.07.2022 № 60651000-1-2022-006/1).

МБУЗ ЦРБ при заключении 24 контрактов на поставку медицинского оборудования и автотранспортного средства на общую сумму 64 338,2 тыс. рублей не соблюдены требования, установленные п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с невключением в контракты условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Имело место нарушение сроков поставки медицинского оборудования поставщиками от 2 до 153 дней по 11 контрактам на общую сумму 11 148,9 тыс. рублей. За нару-

шение сроков выполнения обязательств, предусмотренных контрактами, МБУЗ ЦРБ в адрес поставщиков направлено 11 претензий на сумму 125,1 тыс. рублей, в результате чего поставщиками перечислено 72,3 тыс. рублей.

Администрацией Семикаракорского района не приняты своевременные меры по приведению показателя «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Семикаракорского района» в соответствие с показателем «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», установленному для Семикаракорского района государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642.

В нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 (с изм. и доп.), администрацией Семикаракорского района в 2021 году извещения о проведении электронных аукционов для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в единой информационной системе размещены позже установленного срока на 8 рабочих дней.

Отделом имущественных отношений администрации района в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 2021 году 24 жилых помещения включены в реестр позже установленного срока от 5 до 49 дней, в 2022 году 1 жилое помещение – на 8 дней.

В ходе визуального осмотра жилых помещений, приобретенных для детей-сирот, фактическому состоянию и соответствию аукционной документации, а также визуального осмотра прилегающей территории установлены отдельные недостатки жилых помещений и прилегающей территории по адресам: г. Семикаракорск, пр. Школьный, д. 4; ул. А.А. Араканцева, д. 9.

В ходе проверки установлено, что заявления о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, принятые департаментом соцзащиты, не содержат ряд сведений, определенных пунктом 6 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н.

Имели место факты несоблюдения департаментом соцзащиты срока, определенного п. 28 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н, при осуществлении первой ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка: в 2021 году от 17 до 20 дней при выплате 34 получателям на общую сумму 1 674,9 тыс. рублей; в 2022 году от 18 до 20 дней при выплате 23 получателям на общую сумму 1 013,5 тыс. рублей.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов за 2021 год составило 194 887,1 тыс. рублей, или на 94,9% от уточненных назначений (205 461,0 тыс. рублей); по состоянию на 01.11.2022 – 215 853,1 тыс. рублей, или на 64,3% от уточненных назначений (335 834,1 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Семикаракорского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями 8 поселений (из 10 проверенных) допущены отдельные нарушения и недостатки.

Так, Администрацией Большемечетновского с. п. не соблюдены сроки оплаты: за выполненные работы по ремонту дороги в х. Маломечетный в 2021 году на 1 календарный день на сумму 13 967,5 тыс. рублей, в 2022 году на 6 календарных дней на сумму 12 799,3 тыс. рублей; за выполненные работы по ремонту дороги в х. Вислый в 2021 году на 5 календарных дней на сумму 9 834,7 тыс. рублей, в 2022 году на 2 календарных дня на сумму 8 716,7 тыс. рублей; за услуги по поставке газа в 2022 году на 11 календарных дней на сумму 4,9 тыс. рублей.

Администрацией Задоно-Кагальницкого с. п., в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», первичный учетный документ за декабрь 2021 года (акт об оказании услуг по холодному водоснабжению на сумму 0,3 тыс. рублей) принят к учету 20.12.2021, т. е. до окончания срока предоставления услуг, установленного договором.

Одновременно Администрацией Задоно-Кагальницкого с. п. не соблюдены сроки оплаты в 2022 году: за услуги по холодному водоснабжению на 38 календарных дней на сумму 0,3 тыс. рублей; за обновление справочных систем на 30 календарных дней на сумму 14,3 тыс. рублей; за поставку электроэнергии на 6 календарных дней на сумму 11,7 тыс. рублей.

Администрацией Золотаревского с. п., в нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, первичные учетные документы за декабрь 2021 года (акты оказанных услуг за техническое обслуживание сетей электроснабжения, за эксплуатацию тепловых энергоустановок, за обращение с твердыми коммунальными отходами) на общую сумму 16,9 тыс. рублей приняты к учету в декабре 2021 года, т. е. до окончания срока предоставления услуг, установленного договорами с поставщиками.

Наряду с этим администрацией Золотаревского с. п. на 13-116 календарных дней не соблюдены сроки оплаты: за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, по эксплуатации тепловых энергоустановок, по техническому обслуживанию сетей электроснабжения, по газоснабжению, по поставке электроэнергии – на общую сумму 104,8 тыс. рублей.

Администрацией Кочетовского с. п. в 2022 году на 10 календарных дней не соблюдены сроки оплаты за услуги по поставке газа на сумму 8,9 тыс. рублей.

Администрацией Кузнецовского с. п. в 2022 году на 29 календарных дней не соблюдены сроки оплаты за тепловую энергию на сумму 14,3 тыс. рублей.

Администрацией Новозолотовского с. п. в 2022 году на 2-10 календарных дней не соблюдены сроки оплаты за услуги по поставке газа на сумму 3,3 тыс. рублей и электроэнергии на сумму 5,4 тыс. рублей.

Администрацией Семикаракорского г. п. в 2022 году на 14 календарных дней не соблюдены сроки оплаты выполненных работ: по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования г. Ростов-на Дону – г. Семикаракорск – г. Волгодонск на сумму 31 099,5 тыс. рублей; на 10 календарных дней за поставку газа на сумму 3,3 тыс. рублей; на 2 календарных дня за электроэнергию на сумму 5,4 тыс. рублей.

Администрацией Сусатского с. п. в 2021 году допущено завышение стоимости выполненных работ в связи с несоответствием примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным администрацией поселения в соответствии с первичными учетными документами на объекте благоустройства общественной территории в х. Сусат на сумму 301,2 тыс. рублей.

Одновременно Администрацией Сусатского с. п. в 2021 году на 46-91 календарный день не соблюдены сроки оплаты выполненных работ по благоустройству общественной территории в х. Сусат на сумму 13 112,0 тыс. рублей, а также в 2022 году – на 9 календарных дней за электроэнергию на сумму 8,4 тыс. рублей.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2021 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены.

Вместе с тем в результате проверки установлены отдельные нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Семикаракорский район».

2.1. При формировании муниципальных программ:

- «Развитие образования», в связи с невключением основного мероприятия «Софинансирование реализации дополнительных общеобразовательных программ на базе муниципальных общеобразовательных организаций», источником финансирования которого является субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, в Перечень подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы;

- «Развитие здравоохранения», в связи с неустановлением показателей результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения; отсутствием взаимосвязи между основными мероприятиями, направленными на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием, а также автомобильным транспортом, и целевыми показателями муниципальной программы (подпрограммы), отражающими ход реализации этих мероприятий;

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Семикаракорского района» в связи с несоответствием количественного значения показателя «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» аналогичному показателю, установленному для Семикаракорского района госпрограммой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем

населения Ростовской области».

2.2. При формировании и исполнении бюджета:

- нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, в связи с планированием и использованием субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения на 2021 год на приобретение 63 единиц медоборудования на общую сумму 32 043,5 тыс. рублей, на 2022 год – 54 единиц медоборудования и автомобиля на общую сумму 32 294,7 тыс. рублей по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»;

2.3. При выполнении муниципальных задач и функций:

- формирование муниципальных заданий на 2021 год и на 2022 год на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ 25 школам с наименованием услуги, а также показателями объема и единицами измерения услуг, не соответствующими установленным общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг;

- несоблюдение срока, определенного пунктом 28 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н, при осуществлении первой ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка: в 2021 году от 17 до 20 дней 34 получателям на общую сумму 1 674,9 тыс. рублей, в 2022 году от 18 до 20 дней 23 получателям на общую сумму 1 013,5 тыс. рублей.

- нарушение пункта 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в связи с размещением в 2021 году извещений о проведении электронных аукционов для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в единой информационной системе на 8 рабочих дней позже установленного срока.

- нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к госпрограмме «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654), в связи с ненаправлением МБУЗ ЦРБ заявки о потребности в оснащении и переоснащении медицинским оборудованием в министерство здравоохранения области.

Не были приняты в полном объеме меры по достижению уровня укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками, предусмотренного соглашением о предоставлении из областного бюджета субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, заключенного администрацией района с минздравом области;

2.4. При исполнении контрактов, в связи с несоблюдением МБУЗ ЦРБ сроков оплаты, предусмотренных контрактами, в 2021 году на 5-17 дней по 6 контрактам на поставку 60 ед. медоборудования общей стоимостью 10 353,9 тыс. рублей, в 2022 году на 4-18 дней по 8 контрактам на поставку 17 ед. медоборудования общей стоимостью 19 879,9 тыс. рублей;

2.5. При учете муниципального имущества, в связи с включением в реестр муници-

пального имущества позже срока, установленного Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 2021 году 24 жилых помещений для детей-сирот от 5 до 49 дней, в 2022 году – 1 жилого помещения на 8 дней.

3. В муниципальных образованиях поселений установлены следующие основные нарушения и недостатки.

3.1. При формировании и исполнении бюджета допущено:

- завышение стоимости выполненных работ администрацией Сусатского сельского поселения в связи с несоответствием примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами на объекте благоустройства общественной территории в х. Сусат, в 2021 году на сумму 301,2 тыс. рублей за счет субсидии, предоставленной из областного бюджета;

- нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в связи с принятием к учету первичных учетных документов за декабрь 2021 года до окончания срока предоставления услуг в декабре 2021 года в полном объеме: администрацией Задоно-Кагальницкого поселения – акта от 20.12.2021 по холодному водоснабжению на 0,3 тыс. рублей;

администрацией Золотаревского поселения – актов от 20.12.2021 по эксплуатации тепловых энергоустановок на 2,5 тыс. рублей, по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2,0 тыс. рублей; от 28.12.2021 по техническому обслуживанию сетей электроснабжения на 12,4 тыс. рублей;

3.2. При исполнении муниципальных контрактов (договоров) в связи с несоблюдением сроков оплаты, установленных контрактами (договорами):

- администрацией Большемечетновского поселения при оплате подрядных работ по реконструкции внутрипоселковой дороги: в х. Маломечетный в 2021 году на 1 календарный день на сумму 13 967,5 тыс. рублей, в 2022 году на 5 календарных дней на сумму 12 799,3 тыс. рублей; в х. Вислый в 2021 году на 5 дней календарных дней на сумму 9834,7 тыс. рублей, в 2022 году на 2 дня календарных дня на сумму 18 551,4 тыс. рублей; при оплате услуг по поставке газа в 2022 году на 10 календарных дней на сумму 4,9 тыс. рублей;

- администрацией Семикаракорского поселения при оплате подрядных работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования г. Ростов-на Дону – г. Семикаракорск – г. Волгодонск на 14 календарных дней на сумму 31 099,5 тыс. рублей; при оплате услуг по поставке газа на 10 календарных дней на сумму 3,3 тыс. рублей, электроэнергии – на 2 календарных дня на сумму 5,4 тыс. рублей;

- администрацией Новозолотовского поселения при оплате услуг по поставке газа на 10 календарных дней на сумму 3,3 тыс. рублей, по поставке электроэнергии – на 2 календарных дня на сумму 5,4 тыс. рублей;

- администрацией Кузнецовского поселения при оплате услуг по горячему водоснабжению на 29 календарных дней на сумму 14,3 тыс. рублей;

- администрацией Кочетовского поселения при оплате услуг за поставку газа на 10 календарных дней на сумму 8,9 тыс. рублей;

- администрацией Золотаревского поселения при оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на 116 календарных дней на сумму 2,0 тыс. рублей; по эксплуатации тепловых энергоустановок – на 82 календарных дня на сумму 2,5 тыс. рублей; по техническому обслуживанию сетей электроснабжения – на 74 ка-

лендарных дня на сумму 12,4 тыс. рублей; по газоснабжению – на 21 календарный день на сумму 7,3 тыс. рублей; по электроэнергии – на 13 календарных дней на сумму 80,6 тыс. рублей;

- администрацией Задоно-Кагальницкого поселения при оплате услуг: по холодному водоснабжению на 38 календарных дней на сумму 0,3 тыс. рублей; по обновлению информационных баз данных – на 30 календарных дней на сумму 14,3 тыс. рублей; по электроэнергии – на 6 календарных на сумму 11,7 тыс. рублей;

- администрацией Сусатского поселения при оплате подрядных работ по благоустройству общественной территории (парка) в х. Сусат на 46-91 календарный день в 3 случаях на общую сумму 13 112,0 тыс. рублей; услуг по электроэнергии – на 9 календарных дней на сумму 8,4 тыс. рублей.

Большинство нарушений и недостатков устранены до окончания проверки.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Внесены соответствующие изменения в муниципальные программы. Приведены в соответствие муниципальные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Внесены изменения в бюджетную классификацию расходов на здравоохранение.

Представлены документы, подтверждающие приведение первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, на 301,2 тыс. рублей.

Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, ведением бухгалтерского и бюджетного учета.

Администрациями поселений разработаны и утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 12 работников.

Работа по устранению выявленных нарушений завершена в полном объеме до истечения установленного срока.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.10. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.11.2022 № 253, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 10.11.2022 № 190.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Милютинского района (далее – Администрация района), финансовый отдел Администрации Милютинского района (далее – финансовый отдел), Отдел образования Администрации Милютинского района (далее – отдел образования), муниципальное учреждение «Отдел социальной защиты населения администрации Милютинского района» (далее – ОСЗН, ОСЗН Милютинского района, ОСЗН Администрации Милютинского района), муниципальное учреждение «Отдел культуры, спорта и молодежной политики Администрации Милютинского района» (далее – отдел культуры), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Милютинского района (далее – МБУЗ «ЦРБ», Учреждение), муниципальное бюджетное учреждение культуры «Милютинский районный дом культуры» станицы Милютинская (далее – МБУК «Милютинский РДК»), Администрация Лукичевского сельского поселения, Администрация Маньково-Березовского сельского поселения, Администрация Милютинского сельского поселения, Администрация Николо-Березовского сельского поселения, Администрация Орловского сельского поселения, Администрация Светочниковского сельского поселения, Администрация Селивановского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Милютинский район» и проверок муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, оформлено 25 актов, в том числе 4 акта обмеров и 4 акта визуальных осмотров жилых помещений. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2021 год и текущий период 2022 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Володин В.И. (руководитель контрольного мероприятия), Лебедева Э.Е.; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Углова Т.В.

(заместитель руководителя контрольного мероприятия), Лавренова А.М., Платонов И.В., Шапранова Н.Г., Яценко Р.А., Ластовченко К.С., Осколкова О.В.

Результаты контрольного мероприятия.

Согласно отчетам об исполнении бюджета (код формы по ОКУД 0503117) бюджет муниципального образования «Милютинский район» за 2021 год исполнен по доходам в сумме 842 771,1 тыс. рублей, что составляет 101,2% от уточненных плановых назначений (832 656,2 тыс. рублей), по расходам – в сумме 812 679,9 тыс. рублей, или 94,2% от уточненных плановых назначений (862 617,8 тыс. рублей), за январь-октябрь 2022 года бюджет исполнен по доходам в сумме 754 132,1 тыс. рублей, что составляет 84,2% от уточненных плановых назначений (895 203,4 тыс. рублей), по расходам – в сумме 749 332,5 тыс. рублей, или 78,4% от уточненных плановых назначений (955 256,2 тыс. рублей).

Профицит бюджета муниципального образования «Милютинский район» за 2021 год составил 30 091,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 29 961,6 тыс. рублей, также профицит бюджета муниципального образования «Милютинский район» за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) составил 4 799,6 тыс. рублей при планируемом дефиците 60 052,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Милютинский район» исполнены: за 2021 год в сумме 164 915,8 тыс. рублей, или 120,9% от плановых назначений на 2021 год (136 401,9 тыс. рублей) и 19,6% в общем объеме доходов; за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) исполнены в сумме 151 642,9 тыс. рублей, или 94,4% от плановых назначений (160 703,3 тыс. рублей) и 20,1% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Милютинский район» составили: за 2021 год 677 855,3 тыс. рублей, или 97,4% плановых назначений (696 254,4 тыс. рублей) и 80,4% в общем объеме доходов, за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) составили 602 489,2 тыс. рублей, или 82,0% плановых назначений (734 500,1 тыс. рублей) и 79,9% в общем объеме доходов.

В 2021 году и в текущем периоде 2022 года (на 01.11.2022) в Милютинском районе в рамках консолидированного бюджета Милютинского района осуществлялась деятельность 8 бюджетов муниципальных образований: 1 бюджета муниципального района и 7 бюджетов сельских поселений.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) консолидированный бюджет Милютинского района за 2021 год исполнен по доходам в сумме 895 022,4 тыс. рублей, или 101,2% от утвержденных бюджетных назначений (884 121,9 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 866 703,8 тыс. рублей, или 94,2% от уточненных плановых назначений (919 631,3 тыс. рублей); за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) консолидированный бюджет исполнен по доходам в сумме 825 922,3 тыс. рублей, или 84,5% от утвержденных бюджетных назначений (977 822,6 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 811 875,9 тыс. рублей, или 77,9% от уточненных плановых назначений (1 041 650,6 тыс. рублей).

Профицит консолидированного бюджета Милютинского района по состоянию на 01.01.2022 составил 28 318,6 тыс. рублей при планируемом дефиците 35 509,4 тыс. рублей, также профицит консолидированного бюджета Милютинского района на 01.11.2022 составил 14 046,5 тыс. рублей при планируемом дефиците 63 828,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Милютинского

района исполнены за 2021 год в сумме 211 698,9 тыс. рублей, или 116,6% от плановых назначений на 2021 год (181 589,3 тыс. рублей) и 23,7% в общем объеме доходов; за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) исполнены в сумме 189 102,3 тыс. рублей, или 92,0% от плановых назначений (205 586,6 тыс. рублей) и 22,9% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Милютинского района составили за 2021 год 683 323,5 тыс. рублей, или 97,3% плановых назначений (702 532,6 тыс. рублей) и 76,3% в общем объеме доходов; за январь-октябрь 2022 года (на 01.11.2022) составили 636 820,0 тыс. рублей, или 82,5% плановых назначений (772 236,0 тыс. рублей) и 77,1% в общем объеме доходов.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 970,0 тыс. рублей, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 314,7 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 655,3 тыс. рублей (на трех объектах муниципальных образований «Милютинский район» и «Милютинское сельское поселение»).

Администрацией Милютинского сельского поселения по объекту – благоустройство территории (асфальтированная площадь) – допущено несоблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с завышением стоимости выполненных работ на сумму 51,0 тыс. рублей, а также расходование бюджетных средств на оплату выполненных работ на сумму 151,8 тыс. рублей без достижения требуемого результата (в связи с гибелью деревьев и кустарников).

Отделом социальной защиты населения допущены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников учреждения на общую сумму 1,8 млн рублей.

Имели место и другие факты нарушений, допущенные органами местного самоуправления Милютинского района и Милютинского сельского поселения, их отраслевыми органами и подведомственными учреждениями: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов; нарушения при реализации контрактов, при ведении бухгалтерского учета.

Выводы:

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Милютинский район»:

1. При использовании субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, допущены:

1.1. Нарушение Положения о порядке выплаты муниципальным служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением 5 к

приказу ОСЗН от 10.10.2017 № 30/1 (на 2021 год) и Порядка выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением 5 к Положению об оплате труда и дополнительных гарантиях муниципальных служащих ОСЗН, утвержденному приказом ОСЗН от 02.12.2021 № 27 (на 2022 год), в связи с начислением и выплатой ежеквартальных премий в размере 0,6 должностного оклада, без учета критериев эффективности работы муниципальных служащих, – в 2021 году на общую сумму 354,4 тыс. рублей и в текущем периоде 2022 года на общую сумму 376,9 тыс. рублей.

1.2. Начисление и выплата единовременной премии муниципальным служащим ОСЗН в 2021 году на общую сумму 274,6 тыс. рублей, в текущем периоде 2022 года на общую сумму 373,6 тыс. рублей в связи с празднованием Дня местного самоуправления и Дня социального работника, не предусмотренной разделом 3 Порядка выплаты премий муниципальным служащим за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением № 2 к решению Милютинского районного Собрания депутатов от 26.03.2015 № 13 (на 2021 год) и разделом 3 Положения о выплатах премий муниципальным служащим за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением 4 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Милютинский район», утвержденному решением Милютинского районного Собрания депутатов от 25.11.2021 № 28 (на 2022 год).

1.3. Начисление и выплата премии по итогам 2021 года муниципальным служащим ОСЗН в сумме 418,7 тыс. рублей, не предусмотренной Положением о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Милютинский район», утвержденным решением Милютинского районного Собрания депутатов от 25.11.2021 № 28, и Положением о порядке выплаты муниципальным служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий, являющимся приложением 5 к приказу ОСЗН от 02.12.2021 № 27.

1.4. Нарушение пункта 3 решения Милютинского районного Собрания депутатов от 25.11.2021 № 28 и пункта 4.22 Регламента Администрации Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации Милютинского района от 22.02.2011 № 8, выразившееся в неприведении Положения об оплате труда и дополнительных гарантиях муниципальных служащих МУ ОСЗН Милютинского района, являющегося приложением 5 к приказу ОСЗН от 02.12.2021 № 27, в соответствии с разделом 3 Примерного положения о выплатах премий муниципальным служащим за выполнение особо важных и сложных заданий, являющегося приложением 4 к Положению о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Милютинский район», утвержденному решением Милютинского районного Собрания депутатов от 25.11.2021 № 28.

1.5. Допущено нарушение статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с утверждением Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) постановлением Администрации Милютинского района от 15.07.2013 № 507 вместо правового акта финансового органа.

2. При использовании субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детей первого-второго года жизни из малоимущих семей допущены:

2.1. Нарушение подпункта 2.1.2. пункта 2.1. раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 30.06.2017 № 18,

в связи с отсутствием журнала регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги и журнала регистрации входящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги и, как следствие, отсутствие фиксации результатов выполнения административной процедуры в указанных журналах.

2.2. Нарушение пункта 3 раздела V Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 30.06.2017 № 18, в связи с неинформированием заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы посредством размещения данной информации на информационных стендах ОСЗН.

2.3. Нарушение подпункта 2.1.5 пункта 2.1. раздела III Административного регламента предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 30.06.2017 № 18, в связи с превышением максимального срока выполнения административной процедуры «Уведомление заявителя о результате предоставления услуги (в том числе формирование электронных документов, направленных в МФЦ для уведомления заявителей)» от 1 до 8 рабочих дней в 26 случаях.

3. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), допущены:

3.1. Нарушение отделом образования Администрации Милютинского района (далее – отдел образования) порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, а именно пункта 3.22 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Милютинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Милютинского района от 05.10.2015 № 384, в связи с изменением объемов финансирования выполнения муниципальных заданий 15 общеобразовательным учреждениям путем заключения дополнительных соглашений с этими учреждениями, увеличивших в целом объем финансирования на общую сумму 9 403,1 тыс. рублей при отсутствии правовых оснований, в течение 2021 года, а также в связи с уменьшением размера субсидии на общую сумму 452,0 тыс. рублей без соответствующих уменьшений муниципальных заданий двум общеобразовательным учреждениям на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3.2. Несвоевременное заключение отделом образования дополнительных соглашений об изменении графиков перечисления субсидии к Соглашениям от 30.12.2021 № 8, 9 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключенным с МБОУ Орловская НОШ и МБОУ Новодмитриевская СОШ, после наступления срока платежа по графикам и фактического перечисления средств в 12 случаях на общую сумму 1 917,3 тыс. рублей.

3.3. Несоблюдение пункта 3.27 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муници-

пальных учреждений Милютинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации района от 05.10.2015 № 384, в связи с отсутствием в правилах осуществления контроля за выполнением муниципального задания подведомственными отделу образования Администрации Милютинского района учреждениями, утвержденных приказами от 28.12.2018 № 378, от 20.06.2022 № 99/2, перечня документов, необходимых для предоставления муниципальным учреждением, в целях подтверждения выполнения содержащихся в муниципальном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), формы аналитической отчетности, подтверждающей оказание услуг (выполнение работ) и периодичности ее формирования.

3.4. Нарушение требований пункта 9 Порядка расходования субвенции, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961 (в редакции постановления Правительства Ростовской области от 03.12.2020 № 265), в части необеспечения Администрацией Милютинского района достижения установленного в 2021 году по Ростовской области значения показателя по среднемесячной заработной плате педагогических работников семи общеобразовательных учреждений Милютинского района.

Кроме того, Администрацией Милютинского района было допущено занижение планового значения показателя на 2021 год по среднемесячной заработной плате педагогических работников учреждений общего образования Милютинского района в отношении одиннадцати общеобразовательных учреждений.

3.5. Нарушение пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с неустановлением финансовым отделом Администрации Милютинского района методики планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

3.6. Нарушение требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с разработкой и утверждением отделом образования Порядка предоставления из местного бюджета субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям Милютинского района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет отдел образования Милютинского района, на 2021 и 2022 годы, который не уполномочен на разработку и утверждение муниципальных правовых актов.

3.7. Нарушение подпункта «д» пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 3, в связи с установлением Администрацией Милютинского района типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели вместо финансового органа муниципального образования.

3.8. Несоблюдение типовой формы соглашения о предоставлении субсидии, утвержденной постановлениями Администрации Милютинского района от 25.12.2020 № 761 и от 08.07.2022 № 632, в связи с отсутствием в соглашениях о предоставлении из местного бюджета субсидии на иные цели, заключенных между отделом образования и подведомственными общеобразовательными учреждениями в 2021 и 2022 годах, указания о том, что субсидии предоставляются в целях реализации муниципальной программы Милютинского района «Развитие образования».

3.9. Нарушение пункта 4.1.5 соглашений о предоставлении из местного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям Милютинского района субсидии на иные цели, в части неуведомления отделом образования в 2021 году и текущем периоде 2022 года муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений о принятом решении по факту рассмотренных документов, предоставленных согласно пункту 4.1.2

Соглашения в целях получения средств субсидии на иные цели.

3.10. Требованиями к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений и муниципального бюджетного учреждения «МК и ЦБ отдела образования Администрации Милютинского района», утвержденными приказом отдела образования от 31.12.2019 № 383, не учтен пункт 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н, в части утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений до начала очередного финансового года.

4. При использовании субсидий на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта, допущены:

4.1. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, планирование субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в части приобретения МБУЗ «ЦРБ» медицинского оборудования и автотранспорта для круглосуточного стационара и поликлинического отделения Администрацией Милютинского района осуществлено по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» вместо подразделов 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь».

4.2. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации Милютинского района от 07.02.2018 № 66, Администрацией Милютинского района муниципальная программа Милютинского района «Развитие здравоохранения» приведена в соответствие с решением о бюджете района с превышением предусмотренного 3-месячного срока на 41 день.

4.3. В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации района от 07.02.2018 № 66, в муниципальной программе Милютинского района «Развитие здравоохранения» Администрацией Милютинского района не установлены значения показателей, характеризующих использование субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, установленные государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения».

4.4. В нарушение пункта 4.3. соглашений, заключенных между министерством здравоохранения области и Администрацией Милютинского района на 2021 и 2022 годы:

- отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, размещены в ГИИСУОФ «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока от 1 до 6 дней в 2021 году в 4 случаях и в текущем периоде 2022 года в 2 случаях;

- отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, в течение 2021 года и 7 месяцев 2022 года в ИАС ГБУ РО «МИАЦ» «БАРС-Мониторинг. Здравоохранение» не размещались, в министерство здравоохранения области не направлялись;

- не приняты в полном объеме меры по обеспечению в 2021 году укомплектованности

медицинскими работниками – не менее 95 процентов.

4.5. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница» Милютинского района (далее – МБУЗ «ЦРБ») заявки о потребности на 2021 и 2022 годы в медицинском оборудовании и автотранспорте в министерство здравоохранения области не направлялись.

4.6. Оказание МБУЗ «ЦРБ» медицинских услуг (проведение исследований с последующей выдачей заключений пациентам) в период с 31.05.2021 по 19.10.2022 (506 дней) проводилось при отсутствии документов, подтверждающих безопасность проведения исследований с использованием медицинского оборудования (маммограф рентгеновский «Маммо-РПц»), приобретенного в рамках реализации региональной программы.

4.7. В нарушение статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» Администрацией Милютинского района не определен перечень особо ценного движимого имущества МБУЗ «ЦРБ».

4.8. В нарушение пункта 5 Постановления Администрации Милютинского района от 13.01.2020 № 12 «О порядке определения видов и ведения перечней особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений Милютинского района Ростовской области» МБУЗ «ЦРБ» не приняты меры по направлению сведений для внесения в перечень особо ценного имущества 32 единиц медицинского оборудования и 2 единиц автотранспортных средств общей стоимостью 36 027,4 тыс. рублей.

4.9. В нарушение пункта 5 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в контракты на поставку медицинского оборудования и автотранспортных средств, заключенные МБУЗ «ЦРБ» на сумму 17 135,2 тыс. рублей, не включено обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

4.10. Заключение МБУЗ «ЦРБ» контрактов без указания полного перечня сведений о поставляемом оборудовании, определенных Типовой формой контракта, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н, а также нарушения условий их исполнения в связи с приемкой и оплатой медицинского оборудования в количестве 3 единиц общей стоимостью 9 050,0 тыс. рублей неустановленной комплектности.

4.11. МБУЗ «ЦРБ» допущено нарушение условий 11 контрактов в части несоблюдения сроков оплаты от 3 до 28 дней за поставленное медицинское оборудование (49 единиц) общей стоимостью 14 013,3 тыс. рублей. Существуют риски возникновения дополнительных избыточных расходов бюджетной системы на уплату штрафных санкций, предусмотренных контрактами.

4.12. МБУЗ «ЦРБ» не приняты меры для взыскания штрафных санкций, предусмотренных заключенными контрактами в отношении поставщиков за нарушение сроков поставки медицинского оборудования в количестве 21 единицы общей стоимостью

1 378,0 тыс. рублей.

5. При использовании субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным:

5.1. В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Милютинского района, утвержденного постановлением Администрации района от 07.02.2018 № 66, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Милютинского района» количественные показатели, характеризующие результативность использования субсидии, не соответствуют аналогичным показателям, установленным государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

5.2. Администрацией Милютинского района допущено нарушение условий реализации муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений на вторичном рынке жилья в связи с несоблюдением сроков оплаты, предусмотренных контрактами в 6 случаях на общую сумму 9 020,5 тыс. рублей.

6. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по осуществлению работ на объекте «Газоснабжение Маньково-Березовской амбулатории с установкой котлов наружного размещения по адресу: Ростовская область, Милютинский район, сл. Маньково-Березовская, пер. Соборный, 9» допущено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 189,1 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 51,9 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке поребриков, бордюров, наружных отливов, сигнальных столбиков и реле протока), а также связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 137,2 тыс. рублей (взамен светильников SLICK PRS LED 30 установлены светильники Jazzway PSL 03, взамен шаровых кранов фланцевых установлены шаровые краны муфтовые, взамен радиаторов панельных Lemax установлены панельные радиаторы СОРА).

7. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов по осуществлению работ на объекте «Комплексный капитальный ремонт здания МБУК «Милютинский РДК» допущено:

7.1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 263,7 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 211,8 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке пожарных клапанов, пожарных шкафов, прокладке стальных труб, установке дверных доводчиков), а также связанное с несоответствием фактически

примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 51,5 тыс. рублей (взамен установки алюминиевых дверей входной группы установлены алюминиевые витражи, взамен клапанов огнезадерживающих РРК-2D-60-1100*300 установлены клапаны огнезадерживающие РРК 1100*700).

7.2. Нарушение требований пункта 2.7 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, в связи с ненаправлением измененной в 2022 году проектно-сметной документации на сумму 73 119,2 тыс. рублей в ГАУ РО «Государственная экспертиза проектов» для проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

7.3. Нарушения части 1 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий муниципальных контрактов в связи с превышением максимально допустимого объема изменений выполняемых работ: в 2021 году на 59 475,8 тыс. рублей и в 2022 году на 61 873,6 тыс. рублей.

8. Иные нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Милютинское сельское поселение», входящем в состав Милютинского района, установлены следующие основные нарушения:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

1.1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 517,6 тыс. рублей по объекту «Благоустройство территории по адресу: Ростовская область, Милютинский район, станица Милютинская, ул. Комсомольская, 32а (асфальтированная площадь)», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 51,0 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке приствольных решеток, столбов освещения, поребриков, высаженных кустарников), а также связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 466,6 тыс. рублей (взамен брусчатки вибропрессованной гладкой цветной толщиной 100 мм уложена брусчатка гладкая серая толщиной 100 мм).

1.2. Нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, выразившееся в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

1.3. Расходование бюджетных средств в 2021 году на оплату выполненных работ по объекту «Благоустройство территории по адресу: Ростовская область, Милютинский район, станица Милютинская, ул. Комсомольская, 32а (асфальтированная площадь)» на сумму 151,8 тыс. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с гибелью деревьев в количестве 14 штук и кустарников в количестве 14 штук, что установлено в ходе визуального осмотра на момент проведения выборочных контрольных обмеров.

1.4. Нарушение требований бюджетного (бухгалтерского) учета, выразившееся в отражении фактов хозяйственной жизни, связанных с получением основных средств общей стоимостью 6046,7 тыс. рублей, по аналитическому счету 302.25 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» вместо счета 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств», что повлекло за собой искажение форм бюджетной

отчетности за 2021 год.

2. При выполнении муниципальных задач и функций не были обеспечены уходные работы за зелеными насаждениями после проведения работ на объекте «Благоустройство территории по адресу: Ростовская область, Милютинский район, станица Милютинская, ул. Комсомольская, 32а (асфальтированная площадь)».

3. Нарушение условий реализации муниципального контракта по выполнению работ на объекте «Благоустройство территории по адресу: Ростовская область, Милютинский район, станица Милютинская, ул. Комсомольская, 32а (асфальтированная площадь)» в связи с несвоевременностью расчетов по контракту на сумму 14 092,3 тыс. рублей в 2021 году на 17 дней.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Главе Администрации Милютинского района Ковалеву В.П., Главе Администрации Милютинского сельского поселения Сергиенко С.Ю. направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Администрациями Милютинского района и Милютинского сельского поселения, муниципальными учреждениями, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведена работа по устранению и прекращению нарушений своевременно и в полном объеме.

Проведена работа по приведению сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, возмещены денежные средства, направлено исковое заявление в Арбитражный суд. Устранены (прекращены) нарушения порядка и условий оплаты труда.

Проведена работа по недопущению в дальнейшем: неэффективных расходов; нарушений при выполнении муниципальных задач и функций; нарушений порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов; нарушений при реализации контрактов; нарушений при ведении бухгалтерского учета. Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты, проведена и другая работа.

По результатам контрольного мероприятия на должностных лиц составлено 3 протокола об административных правонарушениях. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.11. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и истекший период 2022 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2022 № 257, удостоверение на право проведения проверки от 11.11.2022 № 193.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов, а также условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Кашарского района по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия на проверяемых объектах в муниципальном образовании «Кашарский район»: с 14.11.2022 по 02.12.2022.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация Кашарского района (далее – Администрация района); Финансовый отдел Администрации Кашарского района (далее – финансовый отдел); Кашарский отдел образования Администрации Кашарского района (далее – отдел образования); Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Кашарского района Ростовской области «Центральная районная больница» (далее – МБУЗ «ЦРБ», Учреждение); Муниципальное предприятие «Энергосервис» Кашарского района (далее – МП «Энергосервис»); Управление социальной защиты населения Администрации Кашарского района Ростовской области (далее – УСЗН, Управление); Муниципальное бюджетное учреждение Кашарского района Ростовской области «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – МБУ ЦСО, Учреждение); Муниципальное казенное учреждение «Отдел заказчика» Кашарского района (далее – МКУ «Отдел заказчика»); администрации Вяжинского, Индустриального, Поповского, Верхнемакеевского, Верхнесвечниковского, Кашарского, Киевского, Первомайского, Талловеровского, Фомино-Свечниковского сельских поселений.

Состав ответственных исполнителей:

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликоев К.С., Бондарев А.А., Жукова Е.О., Зерыщикова О.А., Куцев И.Ю., Назаренко М.В., Пономарев А.С. и Попова О.С.

Результаты контрольного мероприятия:

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального об-

разования «Кашарский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

Бюджет Кашарского района на 2021 год исполнен по доходам в сумме 1 288 024,8 тыс. рублей, что составило 101,7% к утвержденным плановым назначениям, по расходам – 1 284 954,2 тыс. рублей, или на 95,6% к уточненному годовому плану (1 344 672,9 тыс. рублей). В истекшем году бюджет Кашарского района был исполнен с профицитом в размере 3 070,6 тыс. рублей при запланированном на конец года его дефиците в объеме 78 189,0 тыс. рублей.

Бюджет Кашарского района на 2022 год по состоянию на 01.11.2022 по доходам был исполнен на сумму 1 200 336,7 тыс. рублей, что составило 82,4% к утвержденным годовым назначениям, по расходам – 1 089 176,6 тыс. рублей, или на 69,7% к утвержденному годовому плану. По итогам восьми месяцев 2022 года бюджет муниципального образования фактически был исполнен с профицитом в размере 111 160,1 тыс. рублей.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) установлено, что по состоянию на 01.01.2022 исполнение по расходам в части субвенции на образование за 2021 год составило 295 214,8 тыс. рублей, или 100,0% от плановых назначений, в том числе в части муниципальных общеобразовательных учреждений – 195 094,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2022 исполнение по расходам (в части субвенции на образование) составило 221 704,9 тыс. рублей, или 83,4% от плановых назначений, в том числе в части муниципальных общеобразовательных учреждений – 181 809,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 30.01.2018 № 73, объем расходов бюджета Кашарского района по подпрограмме 1 «Развитие образования» и основному мероприятию 1.2 муниципальной программы «Развитие образования» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствовал ведомственной структуре расходов бюджета Кашарского района на 2021 и на 2022 годы, утвержденной решениями Собрания депутатов Кашарского района от 25.12.2020 № 41 «О бюджете Кашарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 23.12.2021 № 33 «О бюджете Кашарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части неотражения средств субвенции на образование из областного бюджета.

Проверкой соблюдения порядка формирования, утверждения и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальных общеобразовательных учреждений, а также порядка формирования муниципальных заданий муниципальным

общеобразовательным учреждениям установлено следующее.

В ходе проверки соответствия утвержденных отделом образования в проверяемом периоде муниципальных заданий муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Кашарского района форме, предусмотренной Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установлено, что в разделе № 5 «Порядок оказания муниципальной услуги» содержится ссылка на нормативные правовые акты, не регулирующие порядок оказания муниципальной услуги, что нарушает требования статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как показала проверка, при реализации отделом образования функций и полномочий учредителя в проверяемом периоде в муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание двумя муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципальных услуг включена муниципальная услуга по присмотру и уходу, не относящаяся к основным видам деятельности, предусмотренным Уставами общеобразовательных учреждений, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3.8 постановления Администрации Кашарского района от 26.09.2012 № 807 «Об утверждении Положения о порядке осуществления функций и полномочий учредителя муниципального бюджетного образовательного учреждения Кашарского района».

Проверкой установлено, что в МБОУ Ново-Павловская ООШ и МБОУ Каменская ООШ отсутствовал соответствующий открытый вид экономической деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 88.91 – «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми»).

Таким образом, отделом образования в результате ненадлежащего контроля при осуществлении задач и функций в проверяемом периоде при формировании и утверждении муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на оказание двумя общеобразовательными учреждениями допущено включение муниципальной услуги «Присмотр и уход» при отсутствии в учреждениях соответствующего кода видов экономической деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 88.91 – Предоставление услуг по дневному уходу за детьми).

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету муниципального образования «Кашарский район» в форме субсидии на реализацию региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в части приведения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также приобретения автотранспорта, установлено, что в 2021-2022 годах запланировано дооснащение МБУЗ «ЦРБ» 83 единицами медицинского оборудования и 2 единицами автотранспорта.

Как показала проверка, в 2021 году расходы на приобретение медицинского оборудования в сумме 43 054,3 тыс. рублей Администрацией запланированы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» вместо подразделов 0902 «Амбулаторная помощь» в сумме 42 303,9 тыс. рублей (в том числе автомобили в сумме 1 630,0 тыс. рублей) и 0901 «Стационарная помощь» в сумме 749,5 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2022 года расходы на приобретение медицинского оборудования в сумме 8 817,8 тыс. рублей Администрацией запланированы по подразделу 0909 «Другие

вопросы в области здравоохранения» вместо подразделов 0902 «Амбулаторная помощь» в сумме 494,8 тыс. рублей и 0901 «Стационарная помощь» в сумме 8 323,0 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией Кашарского района, в нарушение Порядка применения классификации, утвержденного приказом Минфина РФ № 85н, при планировании МБУЗ «ЦРБ» субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения расходы на приобретение 83 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 50 151,6 тыс. рублей для круглосуточного стационара и поликлинического отделения, а также 2 единиц автотранспорта на сумму 1 720,5 тыс. рублей запланированы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» вместо подразделов 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь».

Проверкой также установлено, что, в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, а также Методических рекомендаций, в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» не отражены количественные значения показателей, характеризующие использование субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, установленные государственной программой Ростовской области (приложение № 8 «Сведения о показателях по муниципальным образованиям»).

Как показала проверка, в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, объем расходов местного бюджета по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы Кашарского района «Развитие здравоохранения» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета Кашарского района на 2021 год и текущий период 2022 года, утвержденных решениями Собрания депутатов Кашарского района от 25.12.2020 № 41 «О бюджете Кашарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 23.12.2021 № 33 «О бюджете Кашарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответственно.

Проверкой наличия заявок муниципального учреждения здравоохранения, направленных министерству здравоохранения Ростовской области для определения объема потребности субсидии установлено, что, в нарушение п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к государственной программе), для определения объема субсидии на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения МБУЗ «ЦРБ» заявки о потребности в медицинском оборудовании и автотранспорте в министерство здравоохранения области не направлялись.

Проверкой соответствия контрактов (договоров) на закупку медицинского оборудования и автотранспорта, заключенных медицинской организацией с организациями-победителями торгов, действующему гражданскому и бюджетному законодательству установлено, что МБУЗ «ЦРБ», в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 20 контрактах на поставку медицинского оборудования и автотранспорта на общую сумму 51 961,7 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных

обязательств на предоставление субсидии.

Проверка исполнения поставщиками договорных обязательств в части выполнения условий поставки товаров показала, что имело место нарушение сроков поставки 5 единиц медицинского оборудования от 2 до 52 дней и 2 единиц автотранспорта на 8 дней.

Также установлен факт нарушения срока поставки спирометров диагностических в количестве 3 единиц на 52 дня, при этом МБУЗ «ЦРБ» претензионная работа по взысканию неустойки (штрафов, пени) за нарушение условий контракта не проводилась.

Проверкой организации работы по обеспечению эффективного использования медицинского оборудования и автотранспорта установлено, что МБУЗ «ЦРБ» не приняты должные меры по своевременной передаче 2 единиц автотранспорта общей стоимостью 1 720,5 тыс. рублей и 14 единиц медицинского оборудования общей стоимостью 1 578,0 тыс. рублей в структурные подразделения и по эффективному использованию 1 единицы медицинского оборудования стоимостью 533,4 тыс. рублей, приобретенных в 2021-2022 годах в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области», в связи с наличием фактов простоя продолжительностью от 15 до 178 дней.

Согласно пояснению МБУЗ «ЦРБ», передача автомобилей УАЗ 374195 во врачебные амбулатории, спирометров диагностических и электрокардиографов произведена с задержкой, связанной с коронавирусными ограничениями.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2021 год и текущий период 2022 года установлено следующее.

На обеспечение детей-сирот жилыми помещениями за счет средств, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район», в 2021 году использовано 4 441,8 тыс. рублей, или 100% от плановых назначений, по состоянию на 01.11.2022 – 8 389,8 тыс. рублей, или 62,5% от плановых назначений (13 423,7 тыс. рублей).

Жилыми помещениями за 2021 год обеспечено 3 человека из числа детей-сирот, в текущем периоде 2022 года – 5 человек (из восьми, для которых предусмотрено обеспечение жилыми помещениями).

Проверкой установлено, что, в нарушение подпункта 1.1 пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС, Администрацией Кашарского района не определены

должностные лица, ответственные за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Как показала проверка, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 30.01.2018 № 73, в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Кашарского района» не включены показатели «Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано по состоянию на конец соответствующего года», «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем», «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, из числа подлежащих обеспечению жильем», предусмотренные государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», в целях реализации мероприятия по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Проверкой также установлено, что, в нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского района, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 30.01.2018 № 73, объем расходов бюджета Кашарского района по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Кашарского района» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственным структурам расходов бюджета Кашарского района на 2021 год и текущий период 2022 года, утвержденных решениями Собрания депутатов Кашарского района от 25.12.2020 № 41 «О бюджете Кашарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 23.12.2021 № 33 «О бюджете Кашарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответственно.

Типовая форма договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 (в ред. от 29.11.2018).

Договоры найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, заключенные в 2021 году и текущем периоде 2022 года МП «Энергосервис» с детьми-сиротами, в целом соответствуют типовой форме договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548.

Проверкой установлено, что МП «Энергосервис» в полном объеме не приняты меры по приведению договоров найма специализированного жилого помещения в соответствие с типовой формой договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в связи с отсутствием условия об обязанности наймодателя по обеспечению предоставления нанимателю коммунальных услуг.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Кашарский район» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2021 год и текущий период 2022 года установлено следующее.

В соответствии с Областным законом от 21.12.2020 № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» муниципальному образованию «Кашарский район» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС, доведена субвенция по коду бюджетной классификации бюджета 814 1002 0440072260 530, предоставляющего межбюджетный трансферт, в сумме 92 567,3 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 28.10.2021 № 576-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» УСЗН на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», субвенция по коду бюджетной классификации бюджета 814 1002 0440072260 530, предоставляющего межбюджетный трансферт, увеличена на 1 138,6 тыс. рублей и составила 93 705,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение пункта 2.3. раздела 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Кашарского района, утвержденного приказом финансового отдела Администрации Кашарского района от 31.12.2017 № 37 (далее – Порядок), сводная бюджетная роспись финансовым отделом Администрации Кашарского района до главного распорядителя УСЗН в ЕАС УОФ в виде электронных документов «Уведомление о бюджетных ассигнованиях», «Уведомление об изменении сводной бюджетной росписи источников финансирования дефицита бюджета», сформированных после обработки бюджетных заявок по расходам и источникам финансирования бюджета Кашарского района, подписания их электронной цифровой подписью, не доводилась.

Выборочной проверкой обоснованности оплаты труда и начислений на оплату

труда, соблюдения утвержденных нормативов штатной численности; обоснованности формирования фонда оплаты труда, установленных должностных окладов, надбавок и доплат, соответствия их действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда работников, установлено, что МБУ ЦСО допущено нарушение порядка оплаты труда, выразившееся в несоблюдении пункта 2.2. раздела 2 «Порядка выплаты за качество выполняемых работ» Положения о выплате за качество выполняемых работ, в сумме 1 024,9 тыс. рублей (в том числе: выплата за качество выполняемых работ в размере 787,2 тыс. рублей, начисления на выплату за качество выполняемых работ – 237,7 тыс. рублей), обусловленное начислением и перечислением выплаты за качество выполняемых работ сотрудникам МБУ ЦСО на основании приказов руководителя при отсутствии показателей оценки качества, установленных разделом 3 «Показатели оценки качества» Положения о выплате за качество выполняемых работ, в течение 2021 года.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию «Кашарский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, было проконтролировано использование бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах на указанные цели на общую сумму 257 106,5 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году – 127 342,4 тыс. рублей, в 2022 году – 129 764,1 тыс. рублей, из них:

- реконструкция дорожного покрытия внутрипоселковой автомобильной дороги мостом через реку Ольховая по ул. Красноармейская в сл. Кашары (далее также – реконструкция автомобильной дороги) на общую сумму 152 075,2 тыс. рублей.

- капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская от ул. Октябрьская до пер. Школьный в сл. Кашары Ростовской области (далее также – капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская) в 2021 году на сумму 12 780,6 тыс. рублей;

- капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская (от пер. Школьный до подъезда к х. Новодонецкий) в сл. Кашары Ростовской области (далее также – капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская) в 2022 году на сумму 28 932,8 тыс. рублей;

- приобретение модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района (далее также – приобретение модульного здания) в 2022 году на сумму 41 266,6 тыс. рублей;

- капитальный ремонт здания МБУК «Кашарского района «МЦБ» по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, 57«а» (далее также – капитальный ремонт МБУК «Кашарского района «МЦБ») в 2022 году на сумму 19328,1 тыс. рублей.

Далее по тексту материалы проверки изложены в разрезе названных объектов.

Капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская от ул. Октябрьская до пер. Школьный в сл. Кашары Ростовской области.

Расходы на капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская в 2021 году были предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы».

Согласно предоставленной информации и отчету об исполнении бюджета

(ф. 0503127), составленному Администрацией района по состоянию на 01.01.2022, объемом профинансированных расходов на капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская составил 12 780,6 тыс. рублей (99,99% от плана).

По результатам проведенного электронного аукциона между МКУ «Отдел заказчика» (далее – заказчик) и ООО «ЮАХ-СЕРВИС» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 01.03.2021 № 8 на выполнение работ по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская на сумму 12 780,6 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская выполнены на общую сумму 12 780,6 тыс. рублей.

Реконструкция дорожного покрытия внутрипоселковой автомобильной дороги с мостом через реку Ольховая по ул. Красноармейская в сл. Кашары.

Расходы на реконструкцию автомобильной дороги в 2021 и 2022 годах были предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы».

Согласно предоставленной информации и отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Администрацией района, по состоянию:

- на 01.01.2022 объем профинансированных расходов на реконструкцию автомобильной дороги составил 114 561,8 тыс. рублей (99,99% от плана);

- на 01.11.2022 объем профинансированных расходов на реконструкцию автомобильной дороги составил 35 457,5 тыс. рублей (91,6% от плана).

По состоянию на 01.11.2022 кредиторская задолженность по оплате работ по реконструкции автомобильной дороги составила 2055,9 тыс. рублей.

Указанная кредиторская задолженность оплачена МКУ «Отдел заказчика» 24.11.2022 в полном объеме.

По результатам проведенного электронного аукциона между МКУ «Отдел заказчика» (далее – заказчик) и ООО «Мост-Сервис» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 19.02.2021 № 6 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги на общую сумму 153 282,4 тыс. рублей.

В ходе проверки также представлено дополнительное соглашение от 17.11.2022 № 1 к муниципальному контракту от 19.02.2021 № 6, согласно которому цена контракта составила 152 075,2 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по реконструкции автомобильной дороги выполнены на общую сумму 152 075,2 тыс. рублей.

В рамках проверки муниципальной комиссией в присутствии инспекторов Контрольно-счетной палаты проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядными организациями ООО «Мост-Сервис» и ООО «ЮАХ-СЕРВИС» объемов работ по объектам: «Реконструкция дорожного покрытия внутрипоселковой автомобильной дороги с мостом через реку Ольховая по ул. Красноармейская в сл. Кашары» и «Капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Комсомольская

от ул. Октябрьская до пер. Школьный в сл. Кашары Ростовской области».

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская (от пер. Школьный до подъезда к х. Новодонецкий) в сл. Кашары Ростовской области.

Расходы на капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская в 2022 году были предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы».

Согласно предоставленной информации и отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Администрацией района по состоянию на 01.11.2022, объем профинансированных расходов на капитальный ремонт внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская составил 28 932,8 тыс. рублей (51,7% от плана).

По результатам проведенного электронного аукциона между МКУ «Отдел заказчика» (далее – заказчик) и ООО «Мост-Сервис» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 05.04.2022 № 10 на выполнение работ по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская на общую сумму 111 900,8 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту внутрипоселковой автомобильной дороги по ул. Октябрьская выполнены на общую сумму 28 932,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.4 муниципального контракта от 05.04.2022 № 10 заказчик осуществляет оплату выполненной работы (ее результатов), а также отдельных этапов выполнения работ в срок, не превышающий 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненной работы (ее результатов), а также отдельных этапов исполнения контракта (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что оплата части выполненных и принятых работ в сумме 9 197,9 тыс. рублей произведена с нарушением срока, установленного пунктом 2.4 муниципального контракта, от 2 до 10 рабочих дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1 145,1 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что вместо светодиодных светильников PROMSVET DKU752 NORDMAN S LED074-055W IP66 NB1 установлены светодиодные светильники FLA02A-55-840 WL, однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией ООО «Мост-Сервис», а также их приемку заказчиком в рамках контракта от 05.04.2022 № 10, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Капитальный ремонт здания МБУК «Кашарского района «МЦБ» по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, 57«а».

Расходы на капитальный ремонт МБУК «Кашарского района «МЦБ» были предусмотрены в 2022 году в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Согласно предоставленной информации и отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), составленному Администрацией района по состоянию на 01.11.2022, объем профинансированных расходов на капитальный ремонт МБУК «Кашарского района «МЦБ» составил 19 942,4 тыс. рублей (78,3% от плана).

По результатам проведенного аукциона между МКУ «Отдел заказчика» Кашарского района Ростовской области (далее – заказчик) и ООО «ЮгСтрой» (далее – подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 25.02.2022 № 4 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Кашарского района «МЦБ» по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, 57 «а» на общую сумму 25 470,6 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту МБУК «Кашарского района «МЦБ» выполнены на общую сумму 19 328,1 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 2 337,2 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что при устройстве полов взамен плитки 60x60 использована плитка 60x20, однако документы, подтверждающие ее приобретение и укладку подрядной организацией ООО «ЮгСтрой», а также приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 25.02.2022 № 4, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

В рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в ходе проверки объекта «Капитальный ремонт здания МБУК «Кашарского района «МЦБ» по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, 57 «а» представлены документы, свидетельствующие о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Приобретение модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района.

В соответствии с п. 2 Перечня поручений по итогам рабочей поездки в Кашарский район от 05.12.2020 Губернатором Ростовской области дано поручение – представить предложения по источникам финансирования работ по строительству двухэтажного модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района.

Распоряжением Правительства Ростовской области от 28.03.2022 № 145 «О выделении средств» управлению записи актов гражданского состояния Ростовской области (далее – управление) из резервного фонда Правительства Ростовской области (далее – резервный фонд) были выделены средства в 2022 году для Администрации Кашарского района на приобретение модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива

Администрации Кашарского района в размере 40 069,9 тыс. рублей, при условии выделения средств местного бюджета на эти цели в размере 1 196,8 тыс. рублей.

Закупка товара для муниципальных нужд осуществлена у единственного поставщика, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик – МКУ «Отдел заказчика».

В результате между МКУ «Отдел заказчика» (далее также – Заказчик) и ООО «Паллада» был заключен муниципальный контракт от 21.04.2022 № 15 на приобретение модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района (далее – контракт) на сумму 41 266,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что определенный условиями контракта срок поставки товара (до 15.10.2022) поставщиком был нарушен на 9 дней.

Сумма пени за несвоевременную поставку товара составила 92,8 тыс. рублей (расчетно).

Вместе с тем претензия с требованием оплатить сумму пени Заказчиком в адрес поставщика не направлялась.

Претензионная работа за нарушение сроков поставки товара МКУ «Отдел заказчика» не проводилась.

Таким образом, МКУ «Отдел заказчика» было допущено нарушение при выполнении муниципальных задач и функций, связанное с неприменением мер ответственности – взысканием пени в сумме 92,8 тыс. рублей за нарушение поставщиком сроков поставки товара.

Согласно отчету об исполнении бюджета Администрации Кашарского района (ф. 0503117), на 01.11.2022 объем средств, профинансированных на приобретение модульного здания, составил 41 266,6 тыс. рублей.

В рамках проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» на приобретение модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района, проведен выборочный визуальный осмотр поставленного ООО «Паллада» модульного здания для отдела ЗАГС и муниципального архива Администрации Кашарского района.

По результатам выборочного визуального осмотра нарушений не установлено.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Органами местного самоуправления Кашарского района в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты, были приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате принятых Администрацией района мер по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствии с фактически выполненными работами, на общую сумму 3 482,3 тыс. рублей. Прекращены нарушения по оплате труда.

МБУЗ «ЦРБ» и МКУ «Отдел заказчика» приняты меры по взысканию пени за несо-

блюдение сроков поставки медицинского оборудования и модульного здания для отдела ЗАГС.

В соответствии с решением Собрания депутатов Кашарского района в ведомственную структуру расходов бюджета района внесены изменения в части отнесения на соответствующие коды классификации бюджетных расходов, запланированных на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

В муниципальные программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Кашарского района» и «Развитие здравоохранения» внесены изменения в части количественных показателей и показателей результативности использования субсидий, а также в части количественных значений показателей, характеризующих использование субсидии на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения. Усилен контроль, приняты и иные меры.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.12. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2023 № 3 и от 23.01.2023 № 11; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 3.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов: Администрация города Новочеркаска (или Администрация города); финансовое управление Администрации города Новочеркаска; управление образования Администрации города Новочеркаска (или Управление образования); управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска (или Управление труда); департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска (или Департамент ЖКХ); департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска (или Департамент строительства); отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркаска (или Отдел ЗАГС); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения г. Новочеркаска».

Проверяемый период: 2021 и 2022 годы.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель), Балахнин В.П., Вериго С.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Гусева Ж.А., Кудрявец О.В., Курильчик Е.Ю., Куцев И.Ю., Ластовченко К.С. (заместитель руководителя), Назаренко М.В., Попова О.С.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» проверено 8 объектов, оформлено 23 акта, в том числе 4 акта выборочных контрольных обмеров и 8 актов визуального осмотра жилых помещений. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

Бюджет города Новочеркаска в 2021 году исполнен по доходам в сумме

5 064 816,6 тыс. рублей, или 95,2% утвержденных бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 1 674 950,7 тыс. рублей, или 101,4% плана, по безвозмездным поступлениям – в сумме 3 389 865,8 тыс. рублей, или 92,4% плана. Исполнение по расходам составило 5 060 534,5 тыс. рублей, или 92,2% утвержденных бюджетных значений. Бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 4 282,1 тыс. рублей.

Расходование средств в рамках 4 региональных проектов составило 389 883,4 тыс. рублей, или 62,0% плана. Причинами неосвоения средств является заявительный характер выплат социальной поддержки и нарушения подрядными организациями сроков исполнения контрактов по строительству дошкольных образовательных учреждений.

Согласно данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2023 исполнение по доходам составило 6 904 081,8 тыс. рублей, или 101,1% утвержденных бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 1 876 423,7 тыс. рублей, или 102,2% плана, по безвозмездным поступлениям – в сумме 5 027 658,1 тыс. рублей, или 100,6% плана. Исполнение по расходам составило 6 994 821,1 тыс. рублей, или 97,4% утвержденных бюджетных значений. Бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 90 739,3 тыс. рублей.

Расходование средств в рамках 8 региональных проектов составило 522 870,9 тыс. рублей, или 99,4% плана. Причинами неосвоения средств является заявительный характер выплат социальной поддержки и экономия в ходе конкурсных процедур и выполнения работ.

Согласно информации Финансового управления доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила в 2018 году – 0,0%, в 2019 году – 0,0%, в 2020 году – 0,0 процента.

В результате контрольного мероприятия фактов нецелевого, неэффективного использования межбюджетных трансфертов не выявлено. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новочеркасск», установленные Правительством Ростовской области на 2021 и на 2022 годы, соблюдены.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации в части объемов муниципального долга, расходов на его обслуживание, соблюдены. Проверкой соблюдения целей, порядка и условий предоставления бюджетных кредитов нарушений не установлено. Муниципальное образование «Город Новочеркасск» министерством финансов Ростовской области на 2023 год отнесено к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. По состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг города Новочеркаска сложился в объеме 680 262,2 тыс. рублей и включал в себя только коммерческие кредиты.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образо-

вания в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2022 год показала, что Управлением образования Администрации города Новочеркаска:

- в нарушение требований пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделов 1 и 3 Порядка составления и ведения бюджетной росписи, утвержденного приказом Финансового управления Администрации города Новочеркаска от 26.12.2018 № 29-о, Управлением образования, не являющимся финансовым органом, допущено составление и утверждение сводной бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- в 2022 году дополнительными соглашениями от 18.11.2022 и 19.12.2022 к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания целевой показатель среднемесячной заработной платы педагогических работников установлен в завышенном значении по сравнению с предусмотренным постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961 для общеобразовательных организаций;

- не принят порядок определения коэффициентов выравнивания, применяемых при формировании финансового обеспечения выполнения муниципального задания, предусмотренный постановлением Администрации города Новочеркаска от 05.11.2015 № 2117 (в ред. от 22.12.2020 № 53);

- допущено перечисление средств финансового обеспечения выполнения муниципального задания на лицевые счета 6 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений с превышением на 39317,4 тыс. рублей сумм, предусмотренных графиками к соглашениям о предоставлении субсидий, в 18 случаях;

- не приняты меры по своевременному погашению кредиторской задолженности перед общеобразовательными учреждениями по соглашениям о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2021 год в общей сумме 443,2 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 4, 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, приказом Управления образования от 14.12.2021 № 718 «Об утверждении требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», не установлен конкретный срок составления проекта плана ФХД, не предусмотрено ограничение срока утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности началом очередного финансового года;

- Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания подведомственными Управлению образования Администрации города Новочеркаска учреждениями, утвержденные приказом Управления образования от 11.12.2018 № 692, не содержат перечень документов, необходимых для предоставления муниципальным

учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в муниципальном задании показателей объема и качества оказываемых услуг (выполняемых работ), формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования, что не соответствует положениям постановления Администрации города Новочеркаска от 05.10.2015 № 2117;

- допущен ненадлежащий контроль за деятельностью МБОУ СОШ № 1 в части принятия отчета по состоянию на 31.12.2022 о выполнении муниципального задания на 2022 год и плановый период, в котором указан уникальный номер услуг с несоответствующей установленной муниципальным заданием на 2022 год и плановый период формой обучения («Очная» вместо «Очная с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения»).

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» в форме субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», показала, что Департаментом строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска:

- в нарушение пункта 3.11.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска, утвержденного постановлением Администрации города Новочеркаска от 10.07.2018 № 1096, в муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» не включены 2 показателя, предусмотренные государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в целях реализации мероприятия по обеспечению предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- не приняты своевременные меры по приведению показателя 3.3 «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» в соответствии с показателем 3.9 «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» государственной программы Ростовской области «Террито-

риальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для города Новочеркаска (приложение № 7);

- не велась претензионная работа в отношении поставщиков, нарушивших сроки передачи жилого помещения (квартиры) по 9 контрактам на приобретение 9 жилых помещений (квартир) от 3 до 27 дней;

- допущено нарушение сроков оплаты за жилье детям-сиротам в 2022 году по 13 контрактам на приобретение 13 жилых помещений (квартир) на общую сумму 31393,2 тыс. рублей от 2 до 10 дней;

- в нарушение приказа минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» не соблюден двухнедельный срок предоставления в КУМИ города сведений для включения в реестр муниципального имущества: в 2021 году по 8 жилым помещениям общей стоимостью 13266,0 тыс. рублей от 59 до 252 дней; в 2022 году по 49 жилым помещениям общей стоимостью 114646,5 тыс. рублей от 63 до 283 дней.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2021 год и пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частями 1.1, 1.2 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2022 год показала, что Управлением труда и социального развития Администрации города Новочеркаска:

- не разработан и не принят акт, регламентирующий Правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания, в том числе формы аналитической отчетности и периодичность ее формирования, предусмотренный постановлением Администрации города Новочеркаска от 05.11.2015 № 2117;

- допущено нарушение требований Порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного приказом Управления труда от 18.12.2019 № 45, в связи с отражением суммы поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе как субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (2021 год – 11 случаев, 2022 год – 2 случая).

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области»).

На момент проверки Отделом ЗАГС как главным распорядителем бюджетных средств Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Отдела ЗАГС, утвержденный приказом от 09.01.2020 № 1, не был приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных

учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в части установления порядка и сроков составления и подписания проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина от 01.12.2010 № 157н, Отделом ЗАГС принятие к бюджетному учету первичных учетных документов – актов о приемке выполненных работ (оказанных услуг) в рамках 2 договоров осуществлено позже установленного срока на 4-11 дней.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» на финансирование расходов по строительству, капитальному ремонту, а также на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий.

В рамках данного вопроса проверено использование бюджетных средств на общую сумму 496 111,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 104 287,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 333 249,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 58 574,9 тыс. рублей, направленных в 2020-2022 годах на реализацию следующих мероприятий:

- капитальный ремонт дороги и тротуаров по ул. 26 Бакинских комиссаров – в размере 58 764,7 тыс. рублей;
- благоустройство общественной территории парка мкр. Соцгород по адресу: г. Новочеркасск, в районе ул. Свободы – в размере 107 042,4 тыс. рублей;
- капитальный ремонт МБУЗ «Городская больница № 3» по адресу: ул. Юности, 1 – в размере 122 133,8 тыс. рублей;
- строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу: пр. Баклановский, 196в – в размере 208 171,0 тыс. рублей.

При расходовании средств на капитальный ремонт МБУЗ «Городская больница № 3» по ул. Юности, 1, в г. Новочеркасске установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 169,9 тыс. рублей.

В нарушение Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945:

- Администрацией города Новочеркаска не была утверждена сметная документация на капитальный ремонт МБУЗ «Городская больница № 3» и благоустройство общественной территории парка мкр. Соцгород;
- Департаментом ЖКХ не было получено положительное заключение экспертизы в отношении внесенных в сметную документацию изменений по объекту «Капитальный ремонт дороги и тротуаров по ул. 26 Бакинских комиссаров»;
- Департаментом ЖКХ не обеспечено утверждение главным распорядителем средств

областного бюджета – министерством ЖКХ Ростовской области расчета начальной максимальной цены по благоустройству парка мкр. Соцгород.

Кроме того, Департаментом строительства и Департаментом ЖКХ, в нарушение условий 4 муниципальных контрактов по объектам: благоустройство парка мкр. Соцгород; капитальный ремонт дороги и тротуаров по ул. 26 Бакинских комиссаров и МБУЗ «Городская больница № 3»; строительство дошкольного образовательного учреждения на пр. Баклановский, 196в, оплата принятых в 2020-2022 годах подрядных работ на общую сумму 90256,7 тыс. рублей произведена с нарушением срока от 6 до 28 календарных дней.

Проверкой установлены и другие нарушения.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 27.02.2023 № 5).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, главе Администрации города Новочеркаска было направлено представление.

В ходе проверки и в рамках реализации представления Администрацией города и проверенными объектами были приняты меры по устранению нарушений. По факту завышения стоимости выполненных работ представлены материалы и документы, подтверждающие выполнение работ в полном объеме на сумму 169,9 тыс. рублей. Принимаются меры по усилению контроля за исполнением контрактов, порядка формирования муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности, порядка разработки муниципальных программ и ведением бухгалтерского учета.

По результатам контрольного мероприятия Администрацией города и проверенными объектами принято 13 муниципальных правовых актов и распорядительных документов. За допущенные нарушения 5 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушения и недостатки устранены в полном объеме, приняты меры по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – ограничиться мерами, принятыми по результатам контрольного мероприятия.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым поддержаны.

Информационное письмо по результатам проверки направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.13. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2021 и 2022 годы

Основание для проведения проверки: пункты 1.2 и 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2023 № 2, от 20.01.2023 № 9; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 2, от 20.01.2023 № 9.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Город Гуково», управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Гуково» по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;

- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Гуково» по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверенные объекты: Администрация города Гуково и ее структурные подразделения; Финансовый отдел Администрации города Гуково; Департамент имущественных отношений города Гуково; Отдел образования Администрации города Гуково; Отдел культуры Администрации города Гуково; Отдел по физической культуре и спорту Администрации города Гуково; Управление социальной защиты населения муниципального образования «Город Гуково» Ростовской области; Муниципальное казенное учреждение города Гуково «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства»; Муниципальное бюджетное учреждение Дворец культуры «Антрацит» г. Гуково; Муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Гуково; Муниципальное бюджетное учреждение г. Гуково «Спортивная школа Прометей».

Всего в ходе проведения контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Гуково» оформлено 28 актов, в том числе 4 акта контрольных обмеров и 8 актов визуального осмотра. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Проверяемый период: 2021 и 2022 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кочергина В.В., Баранов А.С., Калмыкова Ж.С., Костен-

ко Н.А., Силуков С.А., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Жукова Е.О., Космынин А.В., Лавренова А.М., Наливайченко В.П., Парахина Л.П., Пономарева Н.А., Фоменко А.А.

Результаты контрольного мероприятия.

Бюджет города Гуково за 2021 год исполнен по доходам в сумме 2 537,7 млн рублей, или 98,2% плана, по расходам – в сумме 2 498,2 млн рублей, или 96,9% плана, с профицитом в сумме 39,5 млн рублей. За 2022 год бюджет города исполнен по доходам в сумме 3 289,9 млн рублей, или 100,4% плана, по расходам – в сумме 3 259,4 млн рублей, или 98,8% плана, с профицитом в сумме 30,5 млн рублей.

Проверка показала, что условия предоставления межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам 2021 и 2022 годов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, соблюдены.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление бюджетных расходов, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству.

Вместе с тем в результате проверки выявлены нарушения и недостатки, допущенные Администрацией города Гуково (далее – Администрация города), ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями.

I. При формировании и исполнении бюджета:

1. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, допущенное на объектах:

- «Капитальный ремонт здания Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Гуково, расположенного по адресу: г. Гуково, ул. Крупской, д. 34» на сумму 6362,6 тыс. рублей – частично отсутствуют работы по устройству подвесных потолков, облицовке стен плиткой, устройству полов из керамогранита, установке дверных блоков, ремонту штукатурки цоколя, монтажу ограждения, ремонту насосной станции, ремонту КПП, ремонту резервуара чистой воды, устройству асфальтобетонных покрытий, монтажу шлагбаума, монтажу тактильного оборудования, нанесению дорожной разметки, озеленению;

- «Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей» по ул. Герцена, № 123, г. Гуково Ростовской области» на сумму 4847,4 тыс. рублей – частично отсутствуют работы по устройству цоколя, фасада, установке блоков оконных, устройству теплоизоляции и стяжки полов, монтажу кровельного покрытия.

2. В нарушение Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Гуково и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Гуково от 12.10.2015 № 1211, а также соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания:

2.1. Администрацией города допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части объема

перечисления средств субсидии в течение 2022 года:

- МАУ «МФЦ г. Гуково» в 6 случаях на общую сумму 1 320,9 тыс. рублей;
- МБУЗ «Центральная городская больница» в 12 случаях на общую сумму 384,04 тыс. рублей.

2.2. Администрацией города не утверждено значение базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги «Паллиативная медицинская помощь (сестринский уход)» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

2.3. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУЗ «Центральная городская больница» на 2022 год в сумме 19 953,4 тыс. рублей определен Соглашением от 10.01.2022 № 1 без утверждения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги.

3. Нарушения при разработке и реализации муниципальных программ:

3.1. В муниципальную программу «Развитие культуры» на 2022 год не включен показатель «Количество реализованных инициативных проектов».

3.2. Объем расходов местного бюджета, предусмотренный в муниципальной программе «Развитие культуры» (в ред. от 22.11.2022 № 998 и от 29.12.2022 № 1257) на реализацию инициативного проекта на приобретение одежды сцены, светового и звукового оборудования, линолеума, фанеры для клуба «24» МБУ ДК «Антрацит», не соответствует объему расходов местного бюджета, утвержденному решением Гуковской городской Думы.

3.3 В приложении № 4 «Расходы бюджета на реализацию программы» к муниципальной программе «Развитие образования» по основным мероприятиям 1.1, 1.2 и 1.3 подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования» расходы бюджета на реализацию муниципальной программы отражены без указания целевой статьи и вида расходов в 2021 и 2022 годах.

4. Расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в связи с оплатой штрафов и пени на общую сумму 1 285,3 тыс. рублей.

5. При выполнении муниципальных задач и функций:

5.1. В обращении для получения бюджетного кредита, направленном администрацией города в адрес Губернатора Ростовской области, отсутствовала информация о сроке возврата бюджетного кредита, обязанность предоставления которой предусмотрена пунктом 4 Положения о порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.03.2015 № 182.

5.2. Штатное расписание Администрации города на 2022 год, утвержденное распоряжением Администрации от 18.01.2022 № 16, не учитывает положения части 2 статьи 11 решения Гуковской городской Думы от 28.04.2011 № 188 «Об оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Город Гуково» (с изменениями и дополнениями), а также части 2 статьи 7 решения Гуковской городской Думы от 27.11.2008 № 533 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа муниципального образования «Город Гуково» и обслуживающего персонала органов местного самоуправления городского округа муниципального образования «Город Гуково» (с изменениями и дополнениями). Пред-

усмотренный штатным расписанием Администрации объем расходов местного бюджета на оплату труда превышает плановый объем бюджетных ассигнований на оплату труда, рассчитанный нормативным методом в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета (приложением № 2 к приказу финансового отдела Администрации г. Гуково от 14.06.2016 № 46) на 1 002,1 тыс. рублей.

5.3. Отделом образования при внесении изменений в графики перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) не учтены ограничения объемов перечисления субсидии, отклонения составили от 1,1% до 39,2 процента.

5.4. Отделом образования утверждены муниципальные задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов 4 общеобразовательным учреждениям города Гуково, содержащие неполный перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг, предусмотренных общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

5.5. Отделом образования Администрации города Гуково (далее – отдел образования) осуществлялся недостаточный контроль:

- за деятельностью 2 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о всех видах экономической деятельности, предусмотренных уставами и фактически осуществляемых подведомственными организациями;

- за своевременным предоставлением подведомственными МБОУ отчетности по субсидии на иные цели за 2021-2022 годы – нарушение сроков составило от 2 до 22 рабочих дней, а также за достижениями результатов предоставления субсидий на иные цели за 2021-2022 годы по соглашениям, заключенным с подведомственными МБОУ, согласно отчетам которых в 5 случаях результаты не достигнуты, в 6 случаях отсутствуют сведения о достижении результатов.

5.6. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденный постановлением Администрации города Гуково от 25.02.2021 № 246, в проверяемом периоде не в полной мере соответствовал Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

5.7. В нарушение положений пункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» администрацией города не были определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5.8. Администрацией города Гуково не обеспечено своевременное предоставление жилого помещения стоимостью 1 080,6 тыс. рублей по договору найма специализированного жилого помещения Чадромцеву Д.М.

5.9. Администрацией города не обеспечено достижение значения целевого показателя 1.1 «Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем» на 2022 год (21 человек) подпрограммы 2 «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения».

5.10. В отчете муниципального образования «Город Гуково» об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигших возраста 23 лет, за IV квартал 2022 года отражены недостоверные сведения.

5.11. Несоблюдение УСЗН срока, установленного пунктом 28 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2017 № 889н, при осуществлении ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка 114 получателям от 17 до 23 календарных дней.

5.12. В нарушение Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945:

- не обеспечено согласование главными распорядителями средств областного бюджета начальной (максимальной) цены контракта по объектам: «Капитальный ремонт здания Дворца спорта «Шахтер» Муниципального бюджетного учреждения г. Гуково «Спортивная школа Прометей» по ул. Герцена, № 123, г. Гуково Ростовской области», «Капитальный ремонт здания Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Гуково, расположенного по адресу: г. Гуково, ул. Крупской, д. 34»;

- экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Капитальный ремонт здания Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Гуково, расположенного по адресу: г. Гуково, ул. Крупской, д. 34» не осуществлялась.

II. Нарушения при осуществлении закупок.

1. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МБУ ДК «Антрацит» при заключении в 2022 году 5 договоров на поставку товарно-материальных ценностей на общую сумму 1 713,2 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

2. Нарушения условий исполнения контрактов в части превышения установленных в контрактах сроков оплаты:

- МБУ ДК «Антрацит» осуществлена оплата поставленных товарно-материальных ценностей, предусмотренных 5 договорами на общую сумму 1 627,1 тыс. рублей, с пре-

вышением установленных сроков на 2-4 рабочих дня;

- МКУ «Управление КС и ЖКХ» осуществлена оплата в сумме 13 094,0 тыс. рублей за приобретение 14 жилых помещений с превышением установленных сроков от 2 до 13 календарных дней;

- МКУ «Управление КС и ЖКХ» осуществлена оплата за выполненные работы на объекте «Внутриплощадочные сети водоснабжения ТЭСЭР «Гуково» на общую сумму 9796,9 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 4 до 8 календарных дней;

- Администрацией города осуществлена оплата по 9 муниципальным контрактам на общую сумму 258,4 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 2 до 32 календарных дней;

- отделом по физической культуре и спорту Администрации города осуществлена оплата по 3 муниципальным контрактам на общую сумму 272,5 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 1 до 8 календарных дней;

- МБУ г. Гуково «СШ Прометей» осуществлена оплата по 4 муниципальным контрактам на общую сумму 14,0 тыс. рублей с превышением установленных сроков от 4 до 6 календарных дней.

III. Нарушения установленных единых требований к бухгалтерскому учету, а также к формированию учетной политики:

1. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, учетная политика Администрации города на 2022 год не сформирована.

2. Департаментом имущественных отношений Администрации города, в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, неверно отражена стоимость имущества, переданного в аренду, на сумму 986 343,9 тыс. рублей, а также не учтено имущество, переданное по договору безвозмездного пользования, кадастровой стоимостью 757,0 тыс. рублей.

IV. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. В нарушение приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»:

1. Департаментом имущественных отношений Администрации города Гуково в реестр муниципального имущества на 01.01.2023 не включены сведения о кадастровой стоимости 1720 объектов недвижимого имущества.

2. МБУ ДК «Антрацит» допущено нарушение установленного срока направления сведений для включения в реестр муниципального имущества на 8 календарных дней по 38 объектам учета основных средств общей стоимостью 1 251,2 тыс. рублей.

3. МКУ «Управление КС и ЖКХ» допущено нарушение установленного срока от 3 до 11 календарных дней для направления сведений по включению в реестр муниципального имущества 5 жилых помещений, приобретенных для детей-сирот, общей стоимостью 4 872,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки главе Администрации города направлено представление для принятия мер по

устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе проверки и в рамках реализации представления Администрацией города и проверенными объектами были приняты меры по устранению нарушений. По факту завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 11,2 млн рублей.

Внесены необходимые изменения в муниципальные программы, муниципальные правовые акты, реестр муниципальной собственности, откорректированы регистры бухгалтерского учета. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой выполненных работ, подготовкой муниципальных заданий подведомственным учреждениям, соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов.

По результатам контрольного мероприятия на должностных лиц составлены 2 протокола об административных правонарушениях. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 13 работников.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.14. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021-2022 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.01.2023 № 6, удостоверение на право проведения проверки от 10.01.2023 № 6.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новошахтинск» по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2021–2022 годы.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация города Новошахтинска (далее – администрация города); Финансовое управление Администрации города Новошахтинска (далее – финансовое управление); Управление образования Администрации города Новошахтинска (далее – управление образования); Комитет по управлению имуществом Администрации города Новошахтинска; Управление жилищной политики Администрации города Новошахтинска; Управление социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска (далее – УСЗН); муниципальное казенное учреждение города Новошахтинска «Управление городского хозяйства» (далее – МКУ «УГХ»); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов города Новошахтинска» (далее – МБУ ЦСО).

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах в муниципальном образовании «Город Новошахтинск»: с 16.01.2023 по 20.01.2023, с 23.01.2023 по 27.01.2023, с 30.01.2023 по 03.02.2023.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Игнатов А.Г. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Великанова Л.У., Зерьщикова О.А., Капустина Е.И., Осколкова О.В., Платонов И.В., Федченко Н.Г., Шапранова Н.Г. и Яценко Р.А.

В результате контрольного мероприятия фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов не выявлено. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новошахтинск», установленные Правительством Ростовской области, соблюдены. Вместе с тем в результате проверки

выявлены нарушения и недостатки, допущенные администрацией города, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями.

Так, установлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет средств бюджета, на общую сумму 89,2 тыс. рублей, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, допущенное на объекте «Комплекс Соколовского водохранилища. Реконструкция участка ОСВ «Водострой». Строительство электролизной, насосной 1-го подъема, РЧВ» (далее также – строительство электролизной, насосной 1-го подъема, резервуара чистой воды). Выявленные факты были обусловлены установкой электрических выключателей и жалюзийных решеток, отличавшихся от принятых заказчиком в рамках муниципального контракта.

УСЗН за счет субвенции областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, были оплачены расходы на сумму 30,5 тыс. рублей по приобретению сплит-системы при максимально возможной стоимости основного средства в размере 20,0 тыс. рублей, предусмотренной пунктом 5 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304. В результате несоблюдения вышеназванного порядка расходования субвенции было допущено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как показало контрольное мероприятие, при исполнении муниципальных контрактов были допущены нарушения, связанные с несоблюдением сроков оплаты за выполненные работы, а также за приобретенные основные средства.

Так, выявлены факты несоблюдения на 20 дней администрацией города установленных пятью муниципальными контрактами сроков оплаты жилых помещений, приобретенных детям-сиротам. МКУ «УГХ», в нарушение условий муниципальных контрактов, оплата работ по строительству электролизной, насосной 1-го подъема, резервуара чистой воды была осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока от 1 до 40 дней, а оплата работ по реконструкции автомобильной дороги – от 1 до 9 дней.

Также следует отметить, что на момент проверки в результате невыполнения муниципальных задач и функций по прошествии более двух месяцев после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию три вышеназванных вновь построенных объекта питьевого водоснабжения, затраты на которые составили в общей сумме 210 867,5 тыс. рублей, в муниципальную собственность города Новошахтинска приняты не были.

Кроме того, установлено, что МКУ «УГХ», в нарушение требования пункта 6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», заявление об изменении сведений об объекте учета в результате проведенной реконструкции автомобильной дороги с приложением заверенных копий документов было направлено в КУИ на 5 дней позже установленного срока.

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что УСЗН на 20 дней не был соблюден срок осуществления ежемесячных выплат 4 получателям на общую сумму 109,3 тыс. рублей в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленный федеральным нормативным правовым актом.

При предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении по ряду продуктов не соблюдались нормы питания, утвержденные муниципальным правовым актом. Выявленные факты были обусловлены как их невыполнением на сумму 245,0 тыс. рублей, так и превышением, которое привело к расходам с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата на сумму 46,8 тыс. рублей.

Выявлены факты несоблюдения требований по формированию учетной политики, ведению регистров бухгалтерского учета.

Так, УСЗН в связи с несоблюдением положений 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, и пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 57н, было допущено нарушение требований по формированию учетной политики учреждения, обусловленное отсутствием в ней отдельных форм первичных (сводных) учетных документов, регистров бухгалтерского учета, порядков.

Кроме того, УСЗН при оформлении инвентарной карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031) на сумму 30,5 тыс. рублей не была указана обязательная информация в части сведений об объекте (модель, марка, паспорт, номер (код), дата выпуска (изготовления), документ, устанавливающий правообладание), а также краткая индивидуальная характеристика объекта.

В результате несоблюдения методических рекомендаций, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУ ЦСО в учетной политике не был определен способ заполнения табеля учета рабочего времени (ф. 0504421).

Как показала проверка, в ряде случаев допускались нарушения и недостатки при разработке муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям, подготовке и принятии отчетных форм.

Так, управлением образования не был обеспечен надлежащий контроль за деятельностью 11 подведомственных общеобразовательных организаций в связи с отсутствием в Едином государственном реестре юридических лиц сведений о виде экономической деятельности, предусмотренном уставами и фактически осуществляемом указанными организациями: отсутствовала информация по ОКВЭД 85.41 – образование дополнительное детей и взрослых.

Кроме того, управлением образования не вносились изменения в соглашения о предоставлении субсидии общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на соответствующий период.

В муниципальных заданиях подведомственных общеобразовательных учреждений вместо кода услуги по Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, был указан номер реестровой записи.

Отчеты общеобразовательных учреждений о расходах и о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели принимались управлением образования по формам, не предусмотренным соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели. При этом одноименные отчетные формы, установленные Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования Администрации города Новошахтинска, утвержденным постановлением Администрации города Новошахтинска от 30.12.2020 № 1168 и приказом финансового управления от 25.12.2020 № 43, не соответствовали между собой.

В ходе проверки также установлено, что администрацией города в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ), несмотря на то, что в 2022 году работы по благоустройству общественной территории не завершены, были предоставлены недостоверные отчетные данные о ее благоустройстве в целом, а не о завершении очередного этапа работ.

Так, по данным отчета о достижении значений результата использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, представленного администрацией города в минЖКХ, в 2022 году было реализовано одно мероприятие по благоустройству общественной территории. Вместе с тем по условиям муниципального контракта работы по благоустройству этого объекта продолжали выполняться и в текущем году, а их завершение запланировано на 2024 год.

При этом одним из показателей государственной программы Ростовской области «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 31.08.2017 № 597, взаимосвязанным с основным мероприятием программы «Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Ростовской области», является показатель 1.5 «Количество благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды (единиц)».

Согласно пункту 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, одним из условий предоставления и расходования субсидий является заключение соглашения, которое должно содержать значения результатов использования субсидии, соответствующие значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Ростовской области или результатам региональных проектов. Исходя из вышеизложенного, результатом использования субсидии из областного бюджета является благоустройство общественной территории муниципального образования в целом, независимо от сроков и количества этапов реализации данного мероприятия.

Проверка также показала, что, в нарушение положений пункта 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», администрацией города не были определены должностные лица, ответственные за организацию и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе контрольного мероприятия выявлено нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, обусловленное тем, что

при формировании и реализации муниципальной программы «Развитие жилищного строительства и обеспечение доступным и комфортным жильем жителей», в нарушение положений муниципального Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новошахтинска, не была обеспечена увязка ее мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», входящего в состав основного мероприятия «Улучшение жилищных условий и исполнение государственных обязательств по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», в целях достижения результатов которого предусмотрена субвенция из областного бюджета, с целевыми показателями «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», предусмотренная государственной программой Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642.

Имели место и другие нарушения, изложенные в актах, составленных по результатам контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес главы Администрации города Новошахтинска было направлено представление.

При проведении проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципального образования «Город Новошахтинск» приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, сторнированы строительно-монтажные работы, отсутствовавшие на момент проверки, сметная и первичная учетная документации приведены в соответствие с фактически выполненными объемами работ. Внесены изменения в муниципальную программу, в муниципальные правовые акты, в реестр муниципальной собственности, откорректированы регистры бухгалтерского учета. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой строительно-монтажных работ, подготовкой муниципальных заданий учреждениям, подведомственным управлением образования, соблюдением требований законодательства и нормативных правовых актов. За допущенные нарушения 8 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.15. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2023 № 4 (с изм., внесенными распоряжением от 20.01.2023 № 10), программа проверки от 09.01.2023 (с изм.), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 4.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный период: 2021 и 2022 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрябина А.В. (руководитель контрольного мероприятия) и Лебедева Э.Е., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Андреасян Э.А., Бахарев И.Г., Бондарев А.А., Винникова Л.Ю., Лухин Д.В., Славгородский Н.В., Туров В.В. и Углова Т.В.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях, входящих в состав Морозовского района, проверено 20 объектов, оформлено 36 актов, из них: 10 актов визуального осмотра, 4 акта контрольных обмеров, 1 акт встречной проверки. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Морозовский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчетам об исполнении бюджета муниципального образования «Морозовский район» бюджет муниципального района:

- по состоянию на 01.01.2022 исполнен по доходам в сумме 1 469 243,3 тыс. рублей, или на 98,0% к уточненному плану (1 499 110,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 468 805,6 тыс. рублей, или на 96,3% к уточненному плану (1 524 834,5 тыс. рублей), с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 437,7 тыс. рублей. Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2022 составили 1 223 178,5 тыс. рублей, или 96,7% по отношению к уточненным плановым назначениям (1 265 565,4 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 83,2% от общей суммы доходов;

- по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам – в сумме 1 696 853,0 тыс. рублей, или на 101,1% к уточненному годовому плану (1 678 389,4 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 685 920,7 тыс. рублей, или на 99,3% к уточненному годовому плану (1 698 321,8 тыс. рублей). Безвозмездные поступления по состоянию на 01.01.2023 составили 1 408 249,0 тыс. рублей, или 99,7% по отношению к уточненным годовым плановым назначениям (1 413 095,0 тыс. рублей). Доля безвозмездных поступлений в бюджете района составила 83,0% от общей суммы доходов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, согласно информации финансового управления, в муниципальном образовании «Морозовский район» составила в 2018 году – 43,0%, в 2019 году – 43,9%, в 2020 году – 39,2%, в 2021 году – 37,8%, в 2022 году – 29,3 процента.

Согласно отчетным данным, просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Морозовского района составил за 2021 год – 19,66 %, за 2022 год – 16,29%, что ниже на 0,94 и 1,17 процентных пункта норматива, утвержденного на 2021 год и на 2022 год постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397.

Планирование в бюджете муниципального образования «Морозовский район» на 2021 год и на 2022 год, во исполнение статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (в ред. от 17.12.2020 № 416-ЗС), в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, на взносы по обязательному социальному страхованию, на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, горюче-смазочных материалов, уплату налогов и сборов обеспечено в объеме необходимой потребности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации по итогам 2021 года и 2022 года значения целевых показателей по заработной плате работников социальной сферы достигнуты в полном объеме.

При формировании муниципальных заданий отделом образования допущено ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя в связи с утверждением муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 18 общеобразовательным учреждениям на оказание образовательных услуг при отсутствии у них соответствующих видов деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (ОКВЭД 85.12 «Образование начальное общее», 85.41.1 «Образование в области спорта и отдыха»).

Приказ Комитета по управлению имуществом администрации Морозовского района от 19.08.2016 № 30б «О создании комиссии по контролю за использованием жилых по-

мещений, находящихся в собственности муниципального образования «Морозовский район», не соответствует Положению об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, утвержденному постановлением администрации от 18.08.2021 № 343 в части указания произвольной формы акта осмотра жилых помещений вместо формы, предусмотренной Положением об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения.

В нарушение раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Морозовского района, утвержденных постановлением администрации Морозовского района от 29.10.2018 № 244, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Морозовского района»:

- не учтен показатель «Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано по состоянию на конец соответствующего года»;

- значения показателей муниципальной программы «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» и «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» не соответствуют значениям показателей, установленным госпрограммой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Морозовского района на 2021 год и на 2022 год.

В нарушение пункта 3 раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Морозовского района, утвержденного постановлением администрации Морозовского района от 10.10.2018 № 506, объем расходов на 2021 год и на 2022 год, предусмотренный за счет средств бюджета Морозовского района, по подпрограммам и мероприятиям муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Морозовского района» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов не соответствует ведомственной структуре расходов бюджетов Морозовского района, утвержденных решениями Собраний депутатов Морозовского района от 25.12.2020 № 610 «О бюджете Морозовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 22.12.2021 № 698 «О бюджете Морозовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2021 год и на 2022 год соответственно.

Не приняты в полном объеме меры по обеспечению жилыми помещениями 17 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем в 2021 году в связи с незаключением муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Не применены меры ответственности, предусмотренные 3 (тремя) заключенными контрактами на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общей стоимостью 5 033,85 тыс. рублей, в связи с отсутствием претензионной работы по взысканию неустойки с продавца.

Допущено нарушение условий реализации 2 контрактов в части своевременности расчетов за 2 жилых помещения, приобретаемых для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на общую сумму 3 355,9 тыс. рублей на 2 рабочих дня.

В нарушение пункта 23.4 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постанов-

лением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, не соблюдены сроки заключения договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с Быковой Ю.С. на 17 дней.

В нарушение пункта 2.4 Положения об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях систематического осмотра их технического состояния и выполнения необходимых работ на территории муниципального образования «Морозовский район», утвержденного постановлением администрации от 18.08.2021 № 343, не заключены соглашения об обеспечении доступа наймодателя в жилые помещения с шестью детьми-сиротами.

Не соблюдены требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Морозовского района, утвержденного постановлением администрации Морозовского района от 10.10.2018 № 506, и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Морозовского района, утвержденных распоряжением администрации Морозовского района от 29.10.2018 № 244, в связи с отсутствием в муниципальной программе Морозовского района «Развитие культуры и туризма» установленного государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653) показателя «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», являющегося показателем эффективности программного мероприятия, в рамках которого предоставлены субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры.

Не соблюдены требования, предусмотренные абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, в части установления порядка определения объема и условий предоставления субсидий из местных бюджетов местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета Морозовского района муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным отделу культуры, физической культуры, молодежной политики администрации Морозовского района, утвержденный распоряжением отдела культуры, физической культуры, молодежной политики администрации Морозовского района от 08.02.2021 № 1, не в полной мере соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с невключением в него положения о том, что значения результатов предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ.

В 7 договорах на общую сумму 2 945,7 тыс. рублей, заключенных МБУК «РДК», не включены обязательные условия, установленные п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Допущены нарушения условий заключенных контрактов в связи с несвоевремен-

ной оплатой за поставку кресел театральных на сумму 1 811,7 тыс. рублей на 1 рабочий день; нарушением сроков поставки товарно-материальных ценностей по 3 договорам на общую сумму 1 947,1 тыс. рублей сроком на 2-13 дней.

Допущено нарушение порядка и условий оплаты труда, выразившееся в несоблюдении требований, установленных пунктом 4.4 части 4 Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Морозовского района, по видам экономической деятельности «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» и «Деятельность по уходу с обеспечением проживания» за 2021 год в части начисления и выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты работы сотрудникам, не относящимся к категориям: врачи, социальные работники, средний и младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) в 2021 году в 1 случае в общей сумме 80,9 тыс. рублей за счет бюджетных средств.

В нарушение постановления администрации Морозовского района от 26.01.2015 № 39 «Об утверждении рекомендуемых отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальными организациями социального обслуживания», ЦСО допущено несоблюдение установленных норм питания в сторону занижения в 2021 году по 25 наименованиям продуктов питания, в 2022 году по 29 наименованиям продуктов питания, в сторону завышения – в 2021 году по 2 наименованиям продуктов питания, в 2022 году по 2 наименованиям продуктов питания.

Допущено нарушение требований, установленных Приложением № 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», в части отсутствия утвержденного способа заполнения Табеля учета использования рабочего времени (ф. 0504421) в Учетной политике ЦСО на 2021 год и на 2022 год.

Допущено нарушение правил бухгалтерского учета в 2021 году – 3 факта, в 2022 году – 4 факта, выразившееся в отсутствии заполненной информации в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» Инвентарной карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

Выявлено нарушение при выполнении муниципальных задач и функций, выразившееся в несоблюдении срока осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленного пунктом 28 Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обращения за назначением указанных выплат, утвержденного Приказом № 889н: в 2021 году – по 66 получателям на общую сумму 3 227,1 тыс. рублей (от 17 до 20 дней), в 2022 году – по 45 получателям на общую сумму 2 172,7 тыс. рублей (от 17 до 20 дней).

Не соблюдены сроки перечисления субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, утвержденные

постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения», в 11 случаях.

При выполнении государственных задач и функций не обеспечено своевременное предоставление заявок на финансирование расходов на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения в части финансового обеспечения МФЦ, в связи с включением в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии от 10.01.2022 № 2 (в редакции дополнительного соглашения от 30.12.2022) требования о перечислении субсидии на счет учреждения в соответствии с графиком перечисления субсидии и на основании заявок от МФЦ, что не позволило обеспечить соблюдение пункта 4 Порядка расходования субвенций областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2021 № 304, в части сроков формирования и предоставления в финансовый отдел администрации Морозовского района заявки на оплату расходов.

В нарушение пункта 4.7 контракта оплата принятых заказчиком – администрацией – подрядных работ на сумму 1 463,9 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 1432,8 тыс. рублей, областного бюджета – 29,2 тыс. рублей, местного бюджета – 1,9 тыс. рублей) произведена в 2022 году с нарушением срока на 26 календарных дней, что, в свою очередь, создает риски дополнительных расходов бюджета Морозовского района в виде штрафных санкций, за взысканием которых вправе обратиться подрядная организация.

Судебно-претензионная работа по факту ненадлежащего оказания исполнителем услуг строительного контроля в рамках муниципального контракта от 26.04.2022 № 20 не проводилась.

Установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 3 436,4 тыс. рублей.

Расходование в 2022 году бюджетных средств на устройство системы охранного телевидения в объеме 845,4 тыс. рублей, выполненное в рамках благоустройства парка, осуществлено без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений за 2021 год в части межбюджетных трансфертов составило 77 651,6 тыс. рублей, или 96,7% от утвержденного плана (80 288,9 тыс. рублей); за 2022 год – 122 536,1 тыс. рублей, или 98,9% от утвержденного годового плана (123 878,0 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Морозовского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств

не установлено. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Так, администрацией Морозовского городского поселения (МКУ «Управление городского хозяйства и строительства») допущено завышение стоимости выполненных работ на объекте строительства подводящего газопровода среднего давления и разводящих сетей газоснабжения на сумму 840,9 тыс. рублей в связи с несоответствием установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Допускались нарушения при формировании и исполнении муниципальной программы Знаменского сельского поселения «Развитие культуры и туризма».

Выявлены нарушения при заключении и исполнении контрактов.

Наряду с этим администрацией Знаменского сельского поселения приняты к учету первичные учетные документы за декабрь 2021 года в декабре 2021 года – до окончания отчетного срока предоставления услуги по информационному обслуживанию официального сайта (ООО «Донспрос») на сумму 1,2 тыс. рублей.

Администрациями 3 поселений (Гагаринского, Знаменского и Морозовского) допущено принятие к учету оформленных поставщиком ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» 5 актов сдачи-приемки газа от 31 декабря за декабрь, не соответствующих условиям контракта поставки газа.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в Морозовском районе в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в результате проверки установлены нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Морозовский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий на объекте «Железнодорожный парк» в г. Морозовске, администрацией Морозовского района допущено:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ и установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, в 2022 году на общую сумму 3 436,4 тыс. рублей;

- осуществление расходов без достижения требуемого результата в связи с оплатой работ по устройству системы охранного телевидения на сумму 845,4 тыс. рублей, которая не подключена и не эксплуатируется;

- нарушение условий реализации муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству парка в связи с несвоевременной оплатой за выполненные работы (на 26 календарных дней позже) на сумму 1 463,9 тыс. рублей;

- непринятие мер по проведению претензионно-исковой работы по факту ненадлежащего оказания ООО «СпецПромСтрой» услуг строительного контроля.

2.2. При использовании субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, допущены следующие нарушения и недостатки:

2.2.1. При несоблюдении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Морозовского района от 29.10.2018 № 244, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Морозовского района»:

- объемы расходов местного бюджета, предусмотренные муниципальной программой на реализацию мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2021 год в сумме 28 010,4 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 60 406,3 тыс. рублей, не соответствуют объемам расходов местного бюджета, утвержденным решениями Собрании депутатов Морозовского района о бюджете, и объемам субвенции, предусмотренным Соглашениями с министерством строительства Ростовской области о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2021 год – в сумме 53 083,8 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 58 728,3 тыс. рублей;

- значения показателя муниципальной программы «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» на 2021 год в количестве 19 человек, на 2022 год – в количестве 36 человек не соответствуют значениям показателя, установленным для Морозовского района государственной программой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642 (далее – государственная программа), на 2021 год – в количестве 36 человек, на 2022 год – в количестве 35 человек;

- значение показателя муниципальной программы «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» на 2022 год – 0,82 тыс. кв. м – не соответствует значению показателя, установленному для Морозовского района государственной программой на 2022 год – 1,15 тыс. кв. м;

- не отражен показатель «Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года», предусмотренный государственной программой.

2.2.2. В нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539:

- несмотря на наличие ассигнований областного бюджета в полном объеме потребности для обеспечения жильем детей-сирот, органами местного самоуправления Морозовского района не были приняты в 2021 году достаточные меры по заключению муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений и обеспечению жильем 17 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Комитетом по управлению имуществом администрации Морозовского района не обеспечено своевременное заключение (на 17 дней позже) в 2021 году одного договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2.3. В нарушение Положения об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, утвержденного постановлением Администрации района от 18.08.2021 № 343:

- соглашения об обеспечении доступа наймодателя в жилое помещение в целях осуществления осмотра его технического состояния, санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем, а также для выполнения необходимых работ не были заключены в 2021-2022 годах Комитетом по управлению имуществом администрации Морозовского района с 6 детьми-сиротами, которым предоставлены специализированные жилые помещения по договорам найма, в настоящее время – с 4 детьми-сиротами;

- приказом Комитета по управлению имуществом администрации Морозовского района от 19.08.2016 № 306 «О создании комиссии по контролю за использованием жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Морозовский район», установлена форма акта осмотра жилых помещений, не соответствующая Положению.

2.2.4. В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов Комитетом по управлению имуществом администрации Морозовского района:

- осуществлена оплата за приобретение в 2022 году 2 жилых помещений стоимостью 3 355,9 тыс. рублей с превышением установленных сроков на 2 календарных дня;

- не приняты меры по проведению претензионно-исковой работы по 3 заключенным контрактам за нарушение продавцами сроков сдачи жилых помещений общей стоимостью 5 033,85 тыс. рублей (на 10-13 календарных дней позже).

2.3. При использовании субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек:

- при несоблюдении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации Морозовского района от 29.10.2018 № 244, в муниципальной программе Морозовского района «Развитие культуры и туризма» не установлен показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», предусмотренный для Морозовского района государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653;

- в нарушение ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям культуры администрацией Морозовского района не утвержден.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям культуры, утвержденный распоряжением отдела культуры, физической культуры, молодежной политики администрации Морозовского района от 08.02.2021 № 1, не соответствует Общим требованиям к нормативным актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с невключением требования об установлении значений результатов предоставления субсидии – конкретными, измеримыми и соответствующими результатам муниципальных программ;

- в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МБУК «РДК» в муниципальный контракт (договоры) на поставку товарно-материальных ценностей

не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- в соглашении о предоставлении из бюджета Морозовского района в 2021 году иного межбюджетного трансферта на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек бюджету Знаменского сельского поселения, заключенном отделом культуры, физической культуры, молодежной политики администрации Морозовского района с администрацией Знаменского сельского поселения, не установлен показатель результативности использования межбюджетного трансферта, предусмотренный Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключенным администрацией Морозовского района с министерством культуры Ростовской области.

2.4. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, отделом образования администрации Морозовского района допущено формирование и утверждение муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 18 муниципальным общеобразовательным учреждениям на оказание образовательных услуг при отсутствии у учреждений соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц.

2.5. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 и частью 1.1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Морозовского района (далее – ЦСО):

- в нарушение Положения об оплате труда работников ЦСО допущено начисление и выплата в 2021 году надбавки за интенсивность и высокие результаты работы (предусмотренной для выплаты сотрудникам, относящимся к категориям: врачи, социальные работники, средний и младший медицинский персонал) 22 работникам (программист, кадровик, экономист, бухгалтер, уборщик, водитель и др.), не относящимся к категориям медицинских и социальных работников, в результате чего допущены неположенные выплаты на общую сумму 80,9 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Минфина Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н в учетной политике на 2021 и 2022 годы не был определен способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени, а также допущены нарушения при оформлении регистров бухгалтерского учета (инвентарных карточек учета нефинансовых активов);

- не соблюдены натуральные нормы питания, утвержденные постановлением администрации района от 30.10.2020 № 784.

2.6. При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка отделом социальной защиты населения администрации Морозовского района, в нарушение Порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка и обраще-

ния за назначением указанных выплат, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н, допущено 111 случаев превышения в проверяемом периоде сроков осуществления указанной ежемесячной выплаты (первой с момента обращения) на 17-20 дней.

2.7. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), администрацией района не обеспечено соблюдение 3-дневного срока предоставления заявок на финансирование расходов на организацию исполнительно-распорядительных функций МФЦ, предусмотренного Порядком расходования субвенций областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2021 № 304.

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

3.1. Завышение стоимости выполненных работ, допущенное МКУ «Управление городского хозяйства и строительства» на объекте: «Строительство подводящего газопровода среднего давления по ул. Энтузиастов, строительство разводящих сетей газоснабжения ул. Дружбы, ул. Строителей, ул. Радужная, ул. Парковая, ул. Майская, ул. Каштановая, ул. Полевая в г. Морозовске Ростовской области» на сумму 840,9 тыс. рублей, в связи с несоответствием установленного оборудования принятому и оплаченному заказчиком в соответствии с первичными учетными документами;

3.2. В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Знаменского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 13.11.2018 № 72, и при несоблюдении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Знаменского сельского поселения Морозовского района, утвержденных постановлением администрации Знаменского сельского поселения от 18.09.2013 № 72, в муниципальной программе Знаменского поселения «Развитие культуры и туризма»:

- расходы на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом до 50 тысяч человек на 2021 год отражены по подпрограмме «Противодействие терроризму» вместо подпрограммы «Развитие культуры», что не соответствует решению Собрании депутатов о бюджете Знаменского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- не установлен целевой показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)», являющийся показателем эффективности мероприятия государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в рамках которого предоставлены субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек;

3.3. Нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части невключения администрацией Знаменского поселения обязательного условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов

бюджетных обязательств на предоставление субсидии в контракты по поставке музыкального и свето-звукового оборудования для МБУК «Знаменский СДК»;

3.4. Нарушения условий реализации контрактов (договоров) администрациями 4 поселений (Вознесенского, Гагаринского, Знаменского и Морозовского) в связи с: превышением установленных 19 договорами сроков оплаты услуг на 1-46 дней на общую сумму 34 133,9 тыс. рублей, а также принятием в декабре 2021 года и декабре 2022 года к оплате 5 актов сдачи-приемки газа, составленных с нарушением условий заключенных с поставщиком услуг договоров;

3.5. Принятие к учету первичных учетных документов администрацией Знаменского сельского поселения за декабрь 2021 года в декабре 2021 года – до окончания срока предоставления услуги по информационному обслуживанию официального сайта (ООО «Донспрос»), на сумму 1,2 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Морозовского района и главам администраций 2 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты, главам администраций 2 поселений направлены информационные письма с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений в соответствии с представлениями Палаты, система охранного телевидения введена в эксплуатацию и подключена к системе видеонаблюдения. Представлены документы, подтверждающие согласование замены установленного оборудования на сумму 4 277,3 тыс. рублей.

Внесены необходимые изменения в муниципальные программы района и Знаменского поселения, утвержден Порядок определения объема и условия предоставления из бюджета Морозовского района субсидий на иные цели учреждениям культуры. Внесены изменения в реестр муниципальной собственности Знаменского поселения. Проведена работа по приведению в соответствие видов экономической деятельности муниципальных школ. Прекращены неправомерные выплаты работникам ЦСО. Принимаются меры по усилению контроля за формированием и исполнением контрактов и своевременностью расчетов, ведением бухгалтерского учета. Ведется претензионная работа.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 15 работников.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

II. Результаты мероприятий, проводимых в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в IV квартале 2022 года – I квартале 2023 года

2.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Кашарского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за текущий период 2022 года

Основание для проведения контрольных мероприятий: пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.11.2022 № 256, удостоверение на право проведения контрольных мероприятий от 11.11.2022 № 192.

Цель контрольных мероприятий: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольных мероприятий: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: текущий период 2022 года.

Перечень объектов контрольных мероприятий: Администрация Кашарского района; отдел имущественных и земельных отношений Администрации Кашарского района; Финансовый отдел Администрации Кашарского района; муниципальное учреждение Кашарский отдел культуры; Администрация Верхнемакеевского сельского поселения; Администрация Верхнесвечниковского сельского поселения; Администрация Вяжинского сельского поселения; Администрация Индустриального сельского поселения; Администрация Кашарского сельского поселения; Администрация Киевского сельского поселения; Администрация Первомайского сельского поселения; Администрация Поповского сельского поселения; Администрация Талловеровского сельского поселения; Администрация Фомино-Свечниковского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Силуков С.А. (руководитель контрольных мероприятий), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Фоменко А.А.

Результаты контрольных мероприятий:

Всего в ходе контрольных мероприятий проверено 14 объектов, оформлено 13 актов, в том числе: 1 акт проверки Кашарского района, 10 актов проверок сельских поселений, 2 акта визуального осмотра выполненных объемов работ по благоустройству территорий поселений. Все акты подписаны в установленном порядке.

Консолидированный бюджет Кашарского района на 01.11.2022 исполнен по до-

ходам в сумме 1 302 095,4 тыс. рублей, или 81,7% от годового плана, по расходам – в сумме 1 184 379,5 тыс. рублей, или 69,2% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 117 715,9 тыс. рублей. Муниципальный долг Кашарского района и поселений на 01.11.2022 отсутствует.

Проверки показали, что формирование и исполнение бюджета Кашарского района и бюджетов 10 поселений, входящих в его состав, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

1. По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Кашарский район» установлены следующие нарушения и недостатки:

1.1. При проверке Администрации Кашарского района установлено:

1.1.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, привел к образованию задолженности на 01.11.2022 по арендной плате в общей сумме 1 441,5 тыс. рублей, в том числе: за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 1 370,4 тыс. рублей; за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Кашарский район», в сумме 71,1 тыс. рублей;

- непринятие мер по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, к досрочному расторжению договора аренды земельного участка, предоставленного в аренду для целей строительства, в связи с невнесением арендатором арендной платы более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа, в результате чего допущено неэффективное распоряжение земельным участком общей площадью 37 кв. м, кадастровой стоимостью 2,4 тыс. рублей;

- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой административного штрафа в 2022 году в сумме 10,0 тыс. рублей за нарушение требований по защите персональных данных.

1.2. При проверке муниципального учреждения Кашарский отдел культуры установлено:

1.2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- в нарушение пункта 3.27 Положения, утвержденного постановлением Администрации Кашарского района от 29.09.2015 № 571, при формировании графика перечисления субсидии, являющегося неотъемлемой частью соглашения от 30.12.2021 № 2, заключенного с МБУ «Кашарский «РДК», не учтены предельно допустимые объемы перечисления субсидии. В результате допущено перечисление субсидии в размерах, превышающих предельно допустимые объемы, установленные пунктом 3.27 Положения: за 9 месяцев 2022 года – на 3,1 процентных пункта.

2. По результатам контрольных мероприятий в поселениях, входящих в состав Кашарского района, установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- в нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решениях

о бюджете 4 сельских поселений (Индустриальное, Киевское, Первомайское, Талловское) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при утверждении верхнего предела муниципального внутреннего долга неверно указана дата «на 1 января 2022 года» вместо даты «на 1 января 2023 года», следующего за очередным финансовым годом;

- в нарушение пунктов 4.3, 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кашарского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Кашарского сельского поселения от 01.02.2018 № 21, муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Кашарское сельское поселение» (с учетом изменений от 22.11.2022 № 180) не приведена в соответствие с решением Собрания депутатов Кашарского сельского поселения о бюджете Кашарского сельского поселения от 28.10.2022 № 53 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Кашарского сельского поселения от 28.12.2021 № 32 «О бюджете Кашарского сельского поселения Кашарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема расходов по разделу 0503 «Благоустройство» на 2022 год;

- в нарушение пункта 4 раздела II Порядка, утвержденного приказом Администрации Верхнемакеевского сельского поселения от 30.12.2016 № 7, бюджетная роспись бюджета Верхнемакеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов от 28.12.2021 и показатели (изменения) бюджетной росписи Верхнемакеевского сельского поселения Кашарского района от 24.02.2022, 29.04.2022, 28.07.2022, 25.10.2022 утверждены начальником сектора экономики и финансов Администрации Верхнемакеевского сельского поселения, а не главой Администрации Верхнемакеевского сельского поселения;

- в нарушение пункта 3.26 Положения о формировании муниципального задания в 2 сельских поселениях (Индустриальное, Фомино-Свечниковское) соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с 2 учреждениями культуры (МБУК «Дом культуры Индустриального сельского поселения» и МБУК «ДК Фомино-Свечниковского сельского поселения») заключены раньше утверждения муниципального задания учреждениям;

- в нарушение пункта 3.27 Положения, утвержденного постановлением Администрации Вяжинского сельского поселения от 12.10.2015 № 90, а также пункта 2.4 соглашения от 10.01.2021 № 1, заключенного с МБУК «ДК Вяжинского сельского поселения», допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части объемов перечисления средств субсидии в марте, апреле, сентябре и октябре 2022 года на общую сумму 322,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.27 Положения, утвержденного постановлением Администрации Вяжинского сельского поселения от 12.10.2015 № 90, при формировании графика перечисления субсидии, являющегося неотъемлемой частью соглашения от 10.01.2022 № 1, заключенного с МБУК «Дом Культуры Вяжинского сельского поселения», не учтены предельно допустимые объемы перечисления субсидии. В результате допущено перечисление субсидии в размерах, превышающих предельно допустимые объемы: за 9 месяцев 2022 года – на 7,7 процентных пункта;

- не соблюдены требования пункта 5 Методики, утвержденной распоряжением Администрации Кашарского сельского поселения от 30.10.2018 № 3, в части планирования доходов бюджета от сдачи в аренду имущества без учета заключенных договоров аренды

в соответствующем финансовом году, в результате плановые назначения по данному доходному источнику на 2022 год занижены на 57,0 тыс. рублей;

- не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой административного штрафа в текущем периоде 2022 года в сумме 10,0 тыс. рублей за нарушение требований по содержанию территории населенных мест.

2.2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение пунктов 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, администрациями 7 сельских поселений (Верхнемакеевское, Верхнесвечниковское, Индустриальное, Первомайское, Поповское, Талловеровское, Фомино-Свечниковское) на забалансовых счетах: 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»; 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.11.2022 не учтено имущество на общую сумму 31 937,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 144 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на балансе Администрации Киевского сельского поселения по счету 10852 «Нефинансовые активы имущества казны. Движимое имущество, составляющее казну» не учтено ограждение кладбища, установленное в соответствии с муниципальным контрактом от 27.09.2022 № 62 на сумму 289,9 тыс. рублей;

- Администрацией Верхнемакеевского сельского поселения не соблюдены требования раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в части незаполнения сведений, отражающих основные характеристики объекта, в инвентарной карточке нефинансовых активов по 1 объекту недвижимого имущества.

2.3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в 8 сельских поселениях (Верхнемакеевское, Вяжинское, Индустриальное, Кашарское, Киевское, Первомайское, Поповское, Фомино-Свечниковское) в реестры муниципального имущества не внесены сведения об объектах учета имущества по 482 фактам; в 3 сельских поселениях (Верхнесвечниковское, Киевское, Талловеровское) в раздел 1 «Недвижимое имущество» включены многолетние насаждения общей балансовой стоимостью 388,0 тыс. рублей; реестр муниципального имущества Вяжинского сельского поселения ведется единым списком, без разбивки на предусмотренные разделы, кроме того, отсутствует раздел 3, включающий сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником).

2.4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-

дарственных и муниципальных нужд» во всех 10 сельских поселениях при заключении 147 муниципальных контрактов в 2022 году не включены обязательные сведения: не указан идентификационный код закупки;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не соблюдены условия исполнения по 2 муниципальным контрактам в части своевременности расчетов на общую сумму 350,6 тыс. рублей, с нарушением срока на 4 и 5 календарных дней.

Отчет по результатам контрольных мероприятий утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 19.12.2022 № 30).

По результатам проверок направлено 11 представлений, в том числе главе администрации Кашарского района и главам администраций 10 сельских поселений (Верхнемакеевское, Верхнесвечниковское, Вяжинское, Индустриальное, Кашарское, Киевское, Первомайское, Поповское, Талловеровское, Фомино-Свечниковское) для принятия мер.

Органами местного самоуправления в ходе проверок и в рамках реализации представлений проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Принято 32 муниципальных правовых и распорядительных актов по итогам проверок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц. Прекращены нарушения порядка формирования муниципального задания, бухгалтерского учета и в сфере закупок. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате за земельные участки на сумму 463,4 тыс. рублей. Приведены в соответствие реестры муниципального имущества. Внесены изменения в решения о бюджете поселений. Усилен контроль, приняты и иные меры.

Составлен 1 протокол об административном правонарушении по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительный орган Кашарского района в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Контрольные мероприятия сняты с контроля Палаты.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

2.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Город Донецк», управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.01.2023 № 5, от 16.02.2023 № 22, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 1.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств бюджета муниципального образования, управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

Проверяемый период: 2022 год.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация города Донецка; Финансовое управление Администрации г. Донецка; Комитет по управлению имуществом г. Донецка Ростовской области (далее – Комитет по управлению имуществом); муниципальное учреждение «Отдел культуры и спорта Администрации г. Донецка» (далее – МУ «Отдел культуры и спорта»); муниципальное учреждение отдел образования Администрации города Донецка Ростовской области (далее – МУ отдел образования); муниципальное учреждение «Управление ЖКХ, транспорта и связи Администрации города Донецка» (далее – МУ «Управление ЖКХ, транспорта и связи»); муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования дом детского творчества муниципального образования «Город Донецк» (далее – МБУДО ДДТ); муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования станция юных техников муниципального образования «Город Донецк» (далее – МБУДО СЮТ); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Городской Дворец культуры и клубы» (далее – МБУК «ГДК и клубы»); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Донецкая централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «ДЦБС»); муниципальное казенное учреждение «Центр финансового и технического обслуживания учреждений культуры и спорта» (далее – МКУ «ЦФТО»); муниципальное бюджетное учреждение «Расчетный центр образования».

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель контрольного мероприятия), Завгородний В.Д., инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И., Крикмейер В.Д., Кузьмичев В.В., Мануйлова В.О., Палатовская О.А.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 12 объектов, оформлено 15 актов, в том числе: 1 сводный акт проверки, 10 актов проверки объектов контроля, 3 акта

визуального осмотра, 1 акт контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Бюджет города Донецка на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 2 012 802,9 тыс. рублей, или 100,9% от годового плана, по расходам – в сумме 1 993 718,1 тыс. рублей, или 99,9% от годового плана, с профицитом бюджета в сумме 19 084,8 тыс. рублей. Муниципальный долг города Донецка за 2022 год снизился на 6 474,7 тыс. рублей и на 01.01.2023 составил 6 474,8 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены следующие нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, допущенные Администрацией города Донецка, ее отраслевыми органами и подведомственными учреждениями.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета:

- в текстовой части решения Донецкой городской Думы от 23.12.2021 № 127 «О бюджете города Донецка на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» неверно указан прогнозируемый дефицит бюджета на 2022 год в сумме 8 525,3 тыс. рублей при превышении расходов над доходами на сумму 15 000,0 тыс. рублей;

- Администрацией города Донецка, МУ «Отдел культуры и спорта», МУ отделом образования не соблюден пункт 3 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Донецка, утвержденной приказом Финансового управления Администрации г. Донецка от 22.06.2021 № 35 (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований), в части осуществления расчета планового объема бюджетных ассигнований местного бюджета на оказание муниципальных услуг подведомственными учреждениями на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52;

- в нарушение пункта 3 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ «Отдел культуры и спорта» муниципальное задание МБУ ДО «ДШИ» сформировано на платной основе при отсутствии установленных предельных цен (тарифов) на оплату услуг, а также требований к оказанию муниципальной услуги; муниципальное задание МБУК «ДИКМ» не содержит требований к оказанию муниципальной работы;

- в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, муниципальные задания подведомственным учреждениям сформированы не в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями: Администрацией города Донецка по МУ «МФЦ» в части указания категории потребителей муниципальной услуги и условий (формы) оказания услуги; МУ «Отдел культуры и спорта» по МБУК «ГДК и клубы» и МБУК «ДЦБС» в части указания показателей качества муниципальной услуги и уникальных номеров реестровых записей; МУ отделом образования по МБУДО ДДТ и МБУДО СЮТ в части отсутствия указания кода единицы измерения и неверного наименования показателя объема муниципальной услуги;

- в нарушение пунктов 8, 26 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ «Отдел культуры и спорта» объем

финансового обеспечения выполнения муниципального задания 4 подведомственным учреждениям рассчитан в отсутствие утвержденных значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг; объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022 год по 3 подведомственным учреждениям определен в отсутствие расчетов нормативных затрат на оказание муниципальной услуги;

- в нарушение пунктов 10, 20 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, Администрацией города Донецка и МУ «Отдел культуры и спорта» значения базовых нормативов затрат и значение отраслевого корректирующего коэффициента на 2022 год утверждены без указания уникального номера реестровой записи;

- в нарушение пункта 12 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ отделом образования значения базовых нормативов затрат утверждены по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» с разной стоимостью по подведомственным учреждениям;

- в нарушение пункта 17 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ «Отдел культуры и спорта» и МУ отделом образования базовые нормативы затрат на 2022 год утверждены без выделения суммы затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги; не указана информация о натуральных нормах либо информация о применении Метода наиболее эффективного учреждения; Администрацией города Донецка и МУ «Отдел культуры и спорта» не утверждены значения базовых нормативов затрат на плановый период 2023 и 2024 годов;

- в нарушение пункта 29 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, осуществлялось изменение нормативных затрат в течение срока выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями в 2022 году в отсутствие внесения изменений в муниципальные правовые акты: МУ отделом образования – 7 раз, МУ «Отдел культуры и спорта» – 2 раза;

- в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 31 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ «Отдел культуры и спорта» допущено уменьшение объема субсидии на 2022 год без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания: по МБУК «ДИКМ» – 2 факта на общую сумму 519,0 тыс. рублей; по МБУК «ДЦБС» – 2 факта на общую сумму 492,9 тыс. рублей; по МБУК «ГДК и клубы» – 2 факта на общую сумму 105,8 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 32 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, МУ отделом образования при формировании графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ ДО «ДШИ» не учтены предельно допустимые объемы субсидии, превышение в первом полугодии 2022 года составило 6,8 процентных пункта;

- в нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 32 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, допущено несоблюдение графика перечисления субсидии МУ «Отдел культуры и спорта» по 2 учреждениям: МБУДО ДДТ – в 10 случаях на общую сумму 6 143,9 тыс. рублей, МБУДО СЮТ – в 10 случаях на общую сумму 4 996,1 тыс. рублей; МУ отделом образования по МБУ ДО «ДШИ» – в 9 случаях на общую сумму 5 031,3 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 34 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 15.12.2020 № 52, Администрацией города Донецка и МУ «Отдел культуры и спорта» не утверждены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями; в Порядке, утвержденном приказом МУ отдела образования от 31.12.2020 № 483, отсутствует перечень документов, применяемых муниципальными учреждениями в целях подтверждения выполнения показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ);

- в нарушение Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, на официальном сайте по 2 учреждениям – МБУДО ДДТ и МБУДО СЮТ – не размещена информация о внесении изменений (8 фактов) в муниципальные задания на 2022 год;

- в нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Положении о порядке ведения реестра расходных обязательств, утвержденном постановлением Администрации города Донецка от 02.06.2010 № 853, не определен порядок включения в реестр свода (перечня) муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств;

- в нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации недостаточный контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет Комитетом по управлению имуществом привел к образованию задолженности на 01.01.2023 на общую сумму 2 063,2 тыс. рублей; ненадлежащее начисление пени по договорам на размещение нестационарных торговых объектов повлекло недопоступление в бюджет доходов на сумму 152,9 тыс. рублей; в решении Донецкой городской Думы от 23.12.2021 № 127 «О бюджете города Донецка на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не были запланированы поступления по КБК 1 11 09080 04 000 120 при наличии 49 заключенных договоров;

- в нарушение пункта 22 Порядка, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 09.04.2018 № 333, Комитетом по управлению имуществом не обеспечен контроль за исполнением обязательств по 3 договорам на размещение нестационарных торговых объектов в части занимаемой площади и вида разрешенного использования;

- в нарушение пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации Комитетом по управлению имуществом осуществлена уступка права на размещение 6 нестационарных торговых объектов без проведения торгов;

- в нарушение статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) не реализованы полномочия органа местного самоуправления в части выдачи предписаний о демонтаже самовольно установленных 11 рекламных конструкций без соответствующего разрешения, что повлекло недополучение доходов в бюджет государственной пошлины в сумме 55,0 тыс. рублей;

- в нарушение пунктов 7, 11 Положения, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 09.04.2018 № 333, выявлены факты размещения 15 нестационарных торговых объектов без заключения договоров на их размещение на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и взимания платы за их размещение;

- в нарушение статьи 35 Закона № 131-ФЗ постановлением Администрации города

Донецка от 22.16.2016 № 1432 утверждена система оплаты труда работников структурных подразделений МУ отдела образования «Методический кабинет» и «Хозяйственная группа», не относящихся к должностям муниципальной службы и к должностям работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, осуществляющих техническое обеспечение и обслуживание деятельности органов местного самоуправления, при этом определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования;

- утвержденные главой Администрации города штатные расписания МУ отдела образования на 2022 год не соответствуют структуре, утвержденной решением Донецкой городской Думы от 27.02.2014 № 17, в части включения в штатные расписания 6 единиц муниципальных служащих, 1 единицы обслуживающего персонала, 1 единицы технического персонала, не предусмотренных утвержденной структурой;

- МУ отделом образования не соблюден пункт 10 Примерного положения об оплате труда, утвержденного постановлением Администрации города Донецка от 22.12.2016 № 1432, в части установления размеров доли условно-постоянной части заработной платы работников в учреждениях дополнительного образования;

- в нарушение статьи 16 Закона № 131-ФЗ в уставах МБУДО ДДТ и МБУДО СЮТ отражено, что предметом деятельности учреждений является формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, что не в полной мере соответствует требованиям законодательства в части указания категории взрослых, учитывая разграничение полномочий, относящихся к вопросам местного значения городских округов;

- в приказе МУ «Отдел культуры и спорта» от 30.12.2021 № 239 «Об утверждении заработной платы работников» не учтены Единые рекомендации, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (протокол от 23.12.2021 № 11), в части установления размера доли условно-постоянной части заработной платы работников учреждений культуры;

- в нарушение статьи 16 Закона № 131-ФЗ, статей 17, 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» не принят муниципальный правовой акт, утверждающий порядок содержания и ремонта автомобильных дорог в муниципальном образовании «Город Донецк»;

- в нарушение пунктов 3, 4 Правил расчета размера ассигнований на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, утвержденных постановлением Администрации города Донецка от 21.02.2012 № 243, расчет размера ассигнований местного бюджета на содержание автомобильных дорог на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен в отсутствие утвержденных поправочных коэффициентов на 2023 и 2024 годы, установленных постановлением Администрации города Донецка от 21.02.2012 № 243;

- в предварительных отчетах о выполнении муниципальных заданий за 2022 год не подтверждены данные о выполнении установленных показателей объема по муниципальным услугам по причинам отпуска и болезни педагогов, при отсутствии корректировок в расписании занятий и замещения в период отсутствия педагогов другими сотрудниками, а также отсутствию учета фактической посещаемости детей в журналах учета работы: по МБУДО ДДТ – 1 072 часов занятий, по МБУДО СЮТ – 68 часов занятий;

- Положение о выплатах стимулирующего характера за интенсивность и высокие ре-

зультаты работы, утвержденное в приложении 4 к коллективному договору МБУК «ГДК и клубы», не соответствует Положению об оплате труда, утвержденному в приложении 2 к коллективному договору МБУК «ГДК и клубы», в части установления критериев, размера и условий для выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы;

- МБУК «ГДК и клубы» в 2022 году ежемесячно осуществлялись необоснованные ежемесячные выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работникам за участие в мероприятиях учреждения, превышающие объем муниципального задания в отсутствие установленных ежемесячных плановых показателей достижения результатов от годового объема оказания муниципальных услуг, на сумму 201,9 тыс. рублей, а также за участие в мероприятиях по оказанию платных услуг за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на сумму 102,8 тыс. рублей, которые следовало осуществлять за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

2. Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету:

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выплата заработной платы за первую половину месяца в течение 2022 года осуществлялась без оформления табеля учета рабочего времени и подтверждения фактически отработанного времени: МУ отделом образования – на сумму 2 724,0 тыс. рублей; МБУДО ДДТ – на сумму 1 765,4 тыс. рублей; МБУДО СЮТ – на сумму 1 129,9 тыс. рублей; МБУК «ГДК и клубы» – на сумму 4 537,9 тыс. рублей, табели учета рабочего времени утверждались ранее последнего числа месяца от 1 до 7 дней по 88 фактам на сумму 3 105,7 тыс. рублей. Кроме того, МУ «Управление ЖКХ, транспорта и связи» принято и оплачено 54 акта выполненных работ на сумму 37 575,7 тыс. рублей, составленных не по каждому факту хозяйственной жизни, а ежемесячно; МКУ «ЦФТО» оплата за поставку товара по 2 контрактам на сумму 120,0 тыс. рублей осуществлена раньше срока приемки товара по товарной накладной от 1 до 23 дней;

- в нарушение требований к оформлению первичных документов и регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, МБУДО ДДТ и МБУДО СЮТ учет рабочего времени в 2022 году осуществлялся без применения унифицированной формы первичного учетного документа «Табель учета использования рабочего времени» (ф. 0504421); Комитетом по управлению имуществом в журнале операций расчетов с дебиторами по доходам на 01.01.2023 не отражены сведения о первичных учетных документах и сведения о дебиторах; в инвентарных карточках на объекты нефинансовых активов не заполнена обязательная информация: МБУК «ГДК и клубы» – в 5 инвентарных карточках; МБУДО ДДТ – в 4 инвентарных карточках; МБУДО СЮТ – в 1 инвентарной карточке;

- в нарушение пункта 333 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» на 01.01.2023 не отражена балансовая стоимость нежилых помещений, полученных в пользование: МБУДО ДДТ – по 22 договорам стоимостью 32 741,5 тыс. рублей; МБУДО СЮТ – по 18 договорам стоимостью 8 265,4 тыс. рублей.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- в нарушение Порядка, утвержденного решением Донецкой городской Думы от 30.11.2005 № 130, МУП «Плодоовощной комбинат» несвоевременно перечислена в бюджет часть прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год

в размере 25,5 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственником имущества муниципального образования «Город Донецк» не принято решение о ликвидации или реорганизации МУП технической инвентаризации в связи с невозможностью восстановления стоимости чистых активов до минимального размера уставного фонда;

- в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, разделы реестра муниципального имущества не соответствуют установленному порядку; в реестре муниципального имущества на 01.01.2023 не указаны сведения по 4 313 фактам;

- в нарушение пункта 13 приложения 1 к постановлению Администрации города Донецка от 19.10.2022 № 1031 не проводилась новая оценка рыночной стоимости размера арендной платы по истечении пяти лет с момента заключения 2 договоров.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

- в нарушение статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) МУ «Управление ЖКХ, транспорта и связи» в извещениях об осуществлении 2 закупок отсутствует информация об объеме и месте выполнения работ по содержанию автомобильных дорог;

- в нарушение части 1 статьи 23 и части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении муниципальных контрактов в 2022 году не включены обязательные сведения и условия – не указан идентификационный код закупки: МУ «Управление ЖКХ, транспорта и связи» – по 45 контрактам; МУ отделом образования – по 28 контрактам; МБУДО ДДТ – по 38 контрактам; МБУДО СЮТ – по 36 контрактам; МКУ «ЦФТО» – по 3 контрактам; МБУК «ГДК и клубы» – по 1 контракту; а также не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: МУ отделом образования – по 7 контрактам; МБУДО СЮТ – по 8 контрактам; МКУ «ЦФТО» – по 6 контрактам; МБУДО ДДТ – по 4 контрактам;

- в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ МБУК «ДЦБС» внесены изменения в существенные условия контракта в части срока поставки товара;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки оплаты поставки товара: МБУК «ГДК и клубы» – по 1 контракту на сумму 333,0 тыс. рублей на 7 дней; МБУК «ДЦБС» – по 2 контрактам на общую сумму 173,3 тыс. рублей на 9-11 дней; МУ «Управление ЖКХ, транспорта и связи» – по 1 контракту на сумму 24,0 тыс. рублей на 4 дня;

- по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных работ по ремонту 2 подвесных мостов установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, – по креплению сетки 20,0 кв. м к новым перилам, а также материала «Сетка рабица» на общую сумму 30,1 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации МУ «Отдел культуры и спорта» и МУ отделом образования не приняты ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита; внутренний финансовый аудит в 2022 году не осуществлялся. Приказом Комитета по управлению

имуществом от 23.12.2020 № 39 принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита при наличии 6 муниципальных унитарных предприятий, в отношении которых осуществляются права собственника имущества.

Выявлены и другие нарушения и недостатки, изложенные в сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 01.03.2023.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 06.03.2023 № 6).

По результатам проверки направлено представление Главе Администрации города Донецка для принятия мер.

Органами местного самоуправления в ходе проверки и в рамках реализации представления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Принято 22 муниципальных правовых и распорядительных акта по итогам проверки. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц. Погашена задолженность в бюджет по арендной плате и за размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций на сумму 303,0 тыс. рублей, ведется претензионно-исковая работа с арендаторами. Приведен в соответствие с требованиями реестр муниципального имущества. Подрядчиком возвращена стоимость отсутствующих работ и материалов на сумму 30,1 тыс. рублей. Утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг и внесены изменения в муниципальные задания. Прекращены нарушения по оплате труда. Приведено в соответствие оформление первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета. Усилен контроль в части муниципальных закупок, соблюдения сроков оплаты и приемки по муниципальным контрактам. Приняты и иные меры.

Составлено 3 протокола об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, наложены штрафы на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в представительный орган города Донецка в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Об итогах проведенной работы проинформированы Первый заместитель Губернатора Ростовской области Гуськов И.А. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Итоги проверки рассмотрены на выездном совещании, проведенном Контрольно-счетной палатой Ростовской области в муниципальном образовании «Город Донецк» с участием руководителей органов местного самоуправления и главных распорядителей бюджетных средств.

**Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Д.А. Бирюков

III. Экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2023 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – информация), подготовлена в соответствии с пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2023 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2022 года № 82-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.4 плана работы Палаты на 2023 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I квартала 2023 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей.

Запланированные по отраслям на 2023 год целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процентов. Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений культуры, спорта и образования.

УГСЗН Ростовской области в 2023 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2023 год запланировано проведение обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

Утверждено распоряжение Правительства Ростовской области от 23 марта 2023 года № 193 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства». Разрабатывается проект распоряжения Правительства Ростовской области «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Возобновлены плановые профилактические осмотры и диспансеризация. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета, бакалавриата и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводятся конкурсы «Лучший врач года» и «Лучший по профессии».

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций,

центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 26 декабря 2022 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 10 января 2023 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2023 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

Также с целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2023 году реализовывались региональные проекты 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I квартал 2023 года в 8 муниципальных образованиях в рамках проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (городах Азов, Гуково, Новочеркасск и Новошахтинск, Боковском, Заветинском, Морозовском и Усть-Донецком районах), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части неисполнения некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

IV. Рассмотрено коллегией

**Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии
Контрольно-счетной палаты Ростовской области
в I квартале 2023 года**

№ п/п	Наименование вопросов
1	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области
2	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2022 году
3	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве здравоохранения Ростовской области за 2022 год
4	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2022 год
5	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве труда и социального развития Ростовской области за 2022 год
6	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2022 год
7	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области за 2022 год
8	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве по физической культуре и спорту Ростовской области за 2022 год
9	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2022 год
10	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве культуры Ростовской области за 2022 год
11	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве экономического развития Ростовской области за 2022 год
12	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2022 год

13	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2022 год
14	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве транспорта Ростовской области за 2022 год
15	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в комитете по молодежной политике Ростовской области за 2022 год
16	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2022 году»
17	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
18	О включении в состав контрольной группы представителя Законодательного Собрания Ростовской области – начальника экспертно-экономического управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области Зыкову Людмилу Александровну при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Контрольно-счетной палатой Ростовской области» за 2021 и 2022 годы
19	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области»
20	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
21	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
22	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Город Донецк», управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» за 2022 год
23	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета»

24	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» за 2022 год
25	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
26	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области»
27	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2021 и 2022 годы
28	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета» за 2021 и 2022 годы
29	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета»
30	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»

Кроме того, в I квартале 2023 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Куйбышевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

3. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

4. Проверка порядка расходования средств областного бюджета за счет иных

межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки.

5. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2021 год следующих муниципальных образований: Алексеевское сельское поселение, входящее в состав Октябрьского района; Бессергеновское сельское поселение, входящее в состав Октябрьского района; Большеенклиновское сельское поселение, входящее в состав Неклиновского района.

6. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

7. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

8. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020, 2021 годы и 10 месяцев 2022 года.

9. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области.

10. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

11. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог» в форме параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой г. Таганрога».

12. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

13. Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в рам-

ках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)» национального проекта «Здравоохранение».

14. Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий.

15. Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований Кашарского района, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

16. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 год и текущий период 2022 года.

17. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

18. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом потребительского рынка Ростовской области.

19. Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2021 год и текущий период 2022 года.

V. Официальная хроника

5 апреля Счетной палатой Российской Федерации по случаю 100-летнего юбилея контрольно-ревизионной деятельности проведена онлайн-конференция высших органов аудита (финансового контроля) стран СНГ на тему «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов».

Участие в конференции приняли и. о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова, Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин, главы и представители ВОА Республик Азербайджан, Армения, Беларусь, Таджикистан.

К участию в видеоконференции были приглашены руководители контрольно-счетных органов всех субъектов России.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на онлайн-конференции представляли председатель Палаты В.И. Хрипун и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

Модератором мероприятия выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

С приветственным словом и докладом на тему «Внешний государственный аудит (контроль) в Российской Федерации» к участникам обратилась и. о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова. Галина Сергеевна отметила, что Счетная палата РФ как высший орган внешнего государственного аудита на протяжении всей своей истории работает в тесном взаимодействии с органами госфинконтроля, принимая во внимание лучшие международные практики. Сформированы единые подходы к квалификации фактов неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств, ежегодно синхронизируются планы работы Счетной палаты РФ и контрольных мероприятий Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере. Осуществляется обмен опытом в сфере применения цифровых технологий для перехода к цифровым методам аудита, что позволяет существенно сократить трудовые и временные затраты за счет автоматизации контрольных процедур.

Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, в свою очередь, подчеркнул важность обмена информацией и опытом, а также отметил, что основная задача финансового контролера заключается не в выявлении нарушений, а в предупреждении и недопущении впредь их возникновения.

На конференции прозвучали также доклады руководителя Федерального казначейства Р.Е. Артюхина и его заместителя, курирующего направление контроля в финансово-бюджетной сфере, Э.А. Исаева. В своих выступлениях представители Федерального казначейства рассказали об истории органов внутреннего государственного финансового контроля в современной России, тенденциях и перспективах совершенствования форм и методов госфинконтроля.

Доклады с презентациями о накопленном опыте осуществления государственного контроля и ревизионной деятельности в ходе видеоконференции представили и председатели ВОА Азербайджана, Армении, Беларуси и Таджикистана, а также аудиторы Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин и С.Ю. Орлова.

Сотрудничество ВОА стран СНГ планируется продолжить с целью совершенствования подходов к государственному аудиту (контролю).

7 апреля в формате видеоконференции состоялся совместный «круглый стол» информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «О практике внедрения использования цифровых технологий в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов».

Онлайн-встреча проходила под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Самарской области, члена информационно-аналитической комиссии СКСО Т.Н. Яковлевой, а также председателя Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты Волгограда А.И. Мордвинцева.

В заседании приняли участие члены информационно-аналитической комиссии СКСО: ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова; руководители и представители контрольно-счетных органов Москвы, Республики Алтай, Республики Бурятия, Ставропольского края, Амурской, Липецкой, Курской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей, Ненецкого автономного округа, КСП городов Ростова-на-Дону и Волгограда.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

«Круглый стол» стал площадкой для выступления и презентации собственного опыта внедрения и использования цифровых технологий в деятельности для контрольно-счетных палат городов Ростова-на-Дону, Кирова, Красноярска, Нижнего Новгорода, Томска, Волгограда.

Открыла мероприятие председатель комиссии Союза МКСО по содействию внедрения цифровых технологий в деятельность муниципальных КСО, информационной и издательской деятельности, председатель КСП Ростова-на-Дону И.П. Радюхина. Она представила обзор актуальных тенденций, лучших практик использования цифровых технологий в деятельности МКСО, а также возникающих проблем и преимуществ внедрения цифровых технологий, отметив, что оптимизация ресурсов позволяет охватывать проверкой большее количество объектов и наиболее полно реализовывать муниципальным КСО возложенные на них полномочия.

Кроме того, применение современных цифровых методов работы в автоматическом режиме дает возможность максимально исключить человеческий фактор из процесса принятия решений и оценки фактов, тем самым сокращается потенциальная возможность коррупционной составляющей, а также вероятность технических ошибок.

Докладчики из контрольно-счетных палат Кирова, Красноярска, Нижнего Новгорода, Томска и Волгограда рассказали, какие информационные системы используют в своей работе, а также о преимуществах и недостатках каждой из них.

В завершении видеоконференции ее участники обменялись мнениями, отметили удачные примеры использования информационных систем в работе МКСО, а также обозначили наиболее острые проблемы, требующие дальнейшей проработки и поиска решений.

12 апреля состоялся телемост «Конструктивное взаимодействие со СМИ», проводимый в формате видеоконференции из г. Воронежа.

Мероприятие было организовано комиссией Совета контрольно-счетных органов

при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности КСО и профессиональной этики, в соответствии с реализацией пункта плана работы комиссии на 2023 год, посвященного обобщению и анализу практики взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов РФ со средствами массовой информации.

Участие в телемосте приняли: директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов; ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате РФ, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова; начальник отдела информации Комитета государственного контроля Республики Беларусь К.В. Данилов, а также представители Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь; члены комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности КСО и профессиональной этики – заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами указанного Департамента Т.Н. Каменщикова, руководители и представители контрольно-счетных палат Воронежской, Иркутской, Липецкой, Пензенской, Ростовской, Тамбовской областей, Счетной палаты Новгородской области, Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея, Счетной палаты Республики Дагестан, Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа и Контрольно-счетной палаты города Симферополя.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на мероприятии по видеосвязи представлял заместитель председателя Палаты, член комиссии С.Л. Бездольный. Вместе с ним в телемосте участвовали главный редактор информационно-аналитической газеты Ростовской области «Молот» Каролина Стрельцова и корреспондент и ведущая телеканала «Первый Ростовский» телерадиокомпании «Тихий Дон» Анна Туполева.

Непосредственное участие в дискуссии по видеосвязи приняли председатели Контрольно-счетных палат Тульской и Челябинской областей, города Севастополя, а также ректор Воронежского государственного технического университета Д.К. Проскурин.

Телемост проходил с подключением представителей средств массовой информации Воронежской, Тульской, Челябинской областей и города Севастополя.

Как отметил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, это уже вторая встреча по теме гласности, проводимая комиссией Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации. Тематика мероприятия востребована, поскольку в видеоконференции принимают участие не только региональные КСО, но Счетная палата Российской Федерации, а также Комитет государственного контроля Республики Беларусь.

В рамках видеоконференции контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и представителями СМИ обсуждались проблемные вопросы взаимодействия и модель конструктивного взаимодействия средств массовой информации с КСО. Были выбраны примеры положительного и отрицательного взаимодействия контрольно-счетных органов и СМИ; рассмотрены предложения СМИ и КСО по улучшению взаимодействия.

По итогам телемоста было предложено продолжить взаимодействие со средствами массовой информации в выбранном комиссией формате с целью достижения договорен-

ностей участников и реализации предложений, оформленных в форме методических рекомендаций по взаимодействию со СМИ для всех контрольно-счетных органов.

Представители средств массовой информации, в свою очередь, предложили создать на федеральном уровне конкурс для СМИ на лучшее освещение деятельности региональных контрольно-счетных палат.

14 апреля, в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов, состоялось заседание «круглого стола», проводимое в формате видеоконференции на тему «Проблемы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ и возможные пути их решения (в том числе в части отдельных вопросов материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности, а также вопросов, относящихся к сфере трудового законодательства)».

Выступления спикеров были посвящены:

- особому правовому статусу лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования, а также вопросам, связанным с использованием личного труда лиц, замещающих муниципальные должности в КСО муниципального образования;

- практике приведения нормативных правовых актов Камчатского края и Петропавловск-Камчатского городского округа к нормам федерального законодательства с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- проблемам обеспечения контрольно-счетных органов постоянным доступом к государственным и муниципальным информационным системам;

- вопросам и практике взаимодействия контрольно-счетных органов с правоохранительными и надзорными органами.

С соответствующими докладами выступили: председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута В.И. Жуков, председатель Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа М.П. Кушнир, председатель Счетной палаты города Оренбурга Т.Г. Перова и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Красноярска О.И. Хандошко.

В режиме видео-конференц-связи участие в «круглом столе» принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

20 апреля в г. Ростове-на-Дону Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено плановое заседание Экспертно-консультативного Совета при председателе Палаты.

Участие в работе Экспертно-консультативного Совета приняли: руководитель Управления Федерального казначейства по Ростовской области В.Ю. Бородулин; председатель Контрольно-счетной палаты г. Ростова-на-Дону И.П. Радюхина; председатель Контрольно-счетной палаты г. Таганрога О.В. Субботина; ректор РостГМУ, д.м.н., профессор С.В. Шлык, ректор РГЭУ (РИНХ), д.э.н., профессор Е.Н. Макаренко; директор Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ, к.э.н., доцент В.В. Рудой; директор ГТРК «Дон-ТР» В.Т. Ковалев; заместитель генерального директора ПАО «Роствертол» А.В. Мирошников, депутаты Законодательного Собрания и главы администраций муниципальных образований Ростовской области,

деканы факультетов и заведующие кафедрами ведущих вузов юга России, представители бизнес-сообщества Дона.

Экспертно-консультативный Совет при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области был создан более 20 лет назад с целью повышения эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности областной Палаты, формирования научно-обоснованной государственной политики в сфере аудита государственных финансов. Состав совещательного органа периодически обновляется в соответствии с новыми направлениями работы и той миссией, которая возложена на Контрольно-счетную палату области.

Об основных направлениях и задачах контрольной и экспертно-аналитической деятельности во вступительном слове рассказал членам Совета председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Председатель Палаты подчеркнул, что прошедший год стал для всей системы внешнего государственного финансового контроля, без преувеличения, знаковым. Это первый год реализации принятых изменений в 6-й Федеральный закон, определяющий статус и полномочия контрольно-счетных органов. Законодательные новации в полной мере отвечают тенденциям развития государственного аудита и в целом всех уровней бюджетной системы.

В числе ключевых изменений В.И. Хрипун сделал акцент на расширении полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На сегодняшний день федеральным законом предусмотрено 13 основных полномочий контрольно-счетных органов. Так, в соответствии с изменениями, введены полномочия по:

- оценке реализуемости, в том числе ресурсной обеспеченности, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, включая государственные программы и региональную составляющую национальных проектов;
- контролю состояния государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации, а также оценке долговой политики муниципальных образований;
- оценке эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью;
- проведению экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- проверке и анализу обоснованности показателей при осуществлении экспертизы проекта бюджета;
- проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета;
- ежеквартальному представлению информации о ходе исполнения бюджета в законодательный орган и Губернатору региона.

Все эти изменения направлены на обеспечение возможности наиболее полной реализации задач внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Как рассказал глава контрольного органа, с точки зрения анализа достижения целей социально-экономического развития Ростовской области Контрольно-счетной палатой Ростовской области на постоянной основе осуществляется мониторинг хода реализации всех 23 областных государственных программ и 44 региональных проектов. Также эти

вопросы рассматриваются в ходе тематических мероприятий, аудитов эффективности, при проверках главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований. Кроме того, для выполнения переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с января 2022 года в Палате создано управление муниципального контроля. По инициативе представительных органов муниципальных образований, в которых отсутствуют контрольно-счетные органы, в конце 2021 года были заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля со 129 муниципальными образованиями, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целом Палатой применяются 24 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

В.И. Хрипун отметил, что с учетом внесенных в федеральный закон изменений расширились возможности Контрольно-счетной палаты Ростовской области по взаимодействию с экспертным сообществом. Теперь Палата вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

С целью расширения и совершенствования механизмов участия экспертного сообщества в контрольной и экспертно-аналитической деятельности участники заседания обсудили планируемые Палатой в текущем году тематические мероприятия.

С подробными докладами о направлениях контроля Палаты в 2023 году на встрече выступили аудиторы КСП Ростовской области М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин. Каждый из руководителей рассказал о запланированных к проведению во 2-4 кварталах аудитах и проверках, вопросах, которые планируется охватить в рамках контрольных мероприятий.

Обзор законодательных изменений в сфере внешнего государственного и муниципального финансового контроля представила в своем выступлении начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

С результатами работы в направлении реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля ознакомил членов Совета начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

В завершение встречи было подчеркнуто, что сегодня для воплощения на практике важнейших ориентиров в деятельности Палаты, развития современной модели общественных финансов значительную роль играет взаимодействие контрольно-счетного органа с экспертным сообществом.

По итогам мероприятия аудиторам КСП Ростовской области рекомендовано продолжить практику привлечения экспертов из числа членов Экспертно-консультативного Совета при подготовке и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В свою очередь, привлеченным в качестве экспертов членам Совета предложено вносить свои рекомендации к программам проведения Палатой аудитов эффективности, а также при осуществлении проверок по контролю за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

25 апреля в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные

слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год».

Депутаты, члены областного Правительства, представители муниципальных образований, общественных организаций заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, и доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

В соответствии с бюджетным законодательством годовой отчет об исполнении бюджета перед проведением публичных слушаний был рассмотрен Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета. С учетом полученных данных подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2022 год.

Информационной базой подготовки заключения также стали: результаты проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в отчетном году в части средств областного бюджета 2022 года; анализ хода исполнения областного бюджета, осуществляемый Палатой на основании ежеквартальной информации Правительства Ростовской области; информация о предварительных итогах социально-экономического развития Ростовской области в 2022 году; Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Ростовской области на плановый период 2022-2024 годов, а также дополнительная информация отдельных главных распорядителей средств областного бюджета.

Подробно о подготовленном КСП Ростовской области заключении в рамках публичных слушаний доложил председатель Палаты В.И. Хрипун.

По его словам, в ходе подготовки заключения Палатой проведен анализ результатов внешних проверок, который свидетельствует, что исполнение областного бюджета в 2022 году в целом соответствовало требованиям действующего законодательства. Разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Главными распорядителями средств областного бюджета выполнены основные требования нормативных правовых актов. Соблюдены порядок составления и сроки представления бюджетной отчетности.

Как отметил глава контрольного органа, за счет наращивания собственной доходной базы доля дотаций из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета Ростовской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов. Соответствующие показатели подтверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11 ноября 2022 года № 497, согласно которому Ростовская область не входит в список регионов, у которых данный бюджетный параметр превышен.

Председателем Палаты было подчеркнуто, что анализ изменения законодательно утвержденных годовых плановых назначений областного бюджета показал: первоначально запланированные доходы областного бюджета были увеличены на 32 млрд 733 млн 686,1 тыс. рублей, расходы – на 43 млрд 223 млн 783,3 тыс. рублей, или соответственно на 13,2% и 16,8% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит увеличился на 10 млрд 490 млн 97,2 тыс. рублей и составил 20 млрд 264 млн 115,7 тыс. рублей, или 10,8% к объему доходов областного бюджета за минусом

безвозмездных поступлений, что не превысило норму – 15%, установленную пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Как и в предыдущие годы, областной бюджет в 2022 году был сформирован в программной структуре расходов, удельный вес которых составил 89,3%.

По словам председателя Палаты, наибольшая доля – 73,3% пришлась на 10 социальных программ. Это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, молодежную политику, обеспечение населения области жильем.

Более 16% расходов областного бюджета, исполненных в рамках «инфраструктурных» государственных программ, составили расходы, направленные на развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры, включая развитие инфраструктуры на сельских территориях, на формирование современной городской среды, а также на развитие информационно-телекоммуникационной среды.

В то же время на управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в рамках государственной программы пришлось около 5% расходов. И еще порядка 5% – на государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», а также на государственные программы в сфере обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целом исполнение государственных программ Ростовской области в 2022 году характеризуется высоким уровнем – 98,5% от плана (265,2 млрд рублей).

Также председателем Палаты было отмечено, что в Ростовской области в 2022 году продолжилась реализация 11 национальных проектов, разработанных Правительством Российской Федерации.

Для достижения целей и показателей национальных и федеральных проектов на территории Ростовской области в 2022 году осуществлялась реализация 46 региональных проектов. Бюджетные назначения были установлены по 41 региональному проекту. При этом наибольший удельный вес имели региональные проекты, входящие в нацпроекты: «Демография» – 26,0%, «Здравоохранение» – 21,2%, «Жилье и городская среда» – 16,9%, «Безопасные качественные дороги» – 15,4%, «Образование» – 13,3%.

Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 41 млрд 174,4 млн рублей, или 96,5% годового показателя сводной росписи с изменениями. На высоком уровне – свыше 95% – исполнены расходы по 29 региональным проектам. Ниже общего уровня исполнены расходы по 3 региональным проектам.

Анализ информации о состоянии государственного долга Ростовской области на начало и конец 2022 года свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение потребностей региона в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры государственного долга на безопасном уровне.

В заключение своего выступления В.И. Хрипун обратил внимание участников публичных слушаний, что итоги контрольных мероприятий Палаты в целом подтверждают правомерное расходование средств областного бюджета 2022 года. По выявленным Пала-

той фактам нарушений и недостатков приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе. Результаты контрольных мероприятий и проведенной работы по устранению нарушений отражены в годовом отчете Палаты, представленном в феврале 2023 года Законодательному Собранию Ростовской области. С учетом вышеизложенного отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Законодательным Собранием.

Всего в публичных слушаниях приняло участие более 300 человек. Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия, а также после его завершения, будут проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции рекомендаций публичных слушаний по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год», который планируется рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

27 апреля состоялась рабочая встреча информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проводимая под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Самарской области, члена информационно-аналитической комиссии СКСО Т.Н. Яковлевой.

В заседании приняли участие члены информационно-аналитической комиссии СКСО: ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества – начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова; руководители и представители контрольно-счетных органов Республики Бурятия и Республики Алтай, Ненецкого автономного округа, Ставропольского края, Амурской, Липецкой, Курской, Ростовской, Самарской областей, а также КСП городов Ростова-на-Дону и Волгограда.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор Палаты, член информационно-аналитической комиссии СКСО И.В. Галушкин.

В рамках рабочей встречи были рассмотрены результаты анкетирования, проведенного комиссией с целью оценки состояния цифровой трансформации контрольно-счетных органов России, в части разработки, внедрения и использования ими собственных информационных систем в рамках осуществления установленных полномочий.

В частности, обсуждались вопросы, связанные с доработкой анкетных данных для дальнейшего проведения анализа лучших практик, а также проблемных вопросов цифровой трансформации КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

27 апреля Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции проведен многосторонний семинар по обмену опытом на тему «Аудит в сфере здравоохранения в контексте COVID-19» с участием представителей высших органов аудита (ВОА) Аргентинской Республики и Федеративной Республики Бразилия.

С российской стороны в мероприятии участвовали: директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов, директор Департамента аудита здравоохранения и спорта Счетной палаты РФ Р.В. Щеглеватых, председатель Контрольно-счетной палаты Курской области А.В. Брехов.

Подключиться в режиме видеосвязи к участию в семинаре были приглашены руко-

водители, аудиторы и сотрудники контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре по видеосвязи приняли участие аудитор Палаты М.Ф. Костюченко и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения областной КСП Л.В. Андреев.

Модератором дискуссии выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, который отметил, что кризис COVID-19 внес существенные коррективы как в организационную составляющую деятельности высших органов аудита: переход на удаленный режим работы, интенсивное внедрение цифровых технологий, пересмотр планов работы, так и в тематику контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Значительная часть усилий ВОА в итоге была перенаправлена на аудит правительственных мер, принятых для противостояния COVID-19: осуществлялся анализ готовности стран к чрезвычайным ситуациям, исследовалась деятельность министерств и ведомств на пике пандемии, проверялись расходы на борьбу с распространением коронавируса, а также эффективность использования бюджетных средств на меры поддержки в сложившихся условиях.

Мониторинг отчетов и других аналитических материалов по итогам аудитов ВОА позволил оценить не только влияние пандемии на отдельную страну, но и сформировать представление о мерах государственного реагирования.

В ходе встречи ее участниками рассматривался ряд актуальных для международного аудиторского сообщества вопросов: роль ВОА в обеспечении устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам; развитие передовых информационных технологий в сфере здравоохранения; эффективность решений проблем нехватки медицинского персонала, оборудования, средств индивидуальной защиты и лекарственных средств; мониторинг и анализ реагирования систем здравоохранения на пандемию COVID-19; аудит государственных закупок в области здравоохранения в период пандемии новой коронавирусной инфекции; международное сотрудничество ВОА по вопросам борьбы с COVID-19.

С российской стороны с докладами выступили: директор Департамента аудита здравоохранения и спорта Счетной палаты РФ Р.В. Щеглеватых и председатель Контрольно-счетной палаты Курской области А.В. Брехов.

В свою очередь, о собственном опыте борьбы с пандемией COVID-19 и мерах поддержки здравоохранения и социальной сферы рассказали зарубежные коллеги: директор Департамента по контролю за деятельностью центрального правительства и Национальной социальной службы поддержки лиц пенсионного возраста Генерального аудиторского управления Аргентинской Республики г-жа Гизелла Каприльони; аудиторы Департамента внешнего контроля устойчивого развития Счетного суда Федеративной Республики Бразилия г-н Дагомар Энрикес Лима и г-н Александр Гиро Кавальканти.

По итогам каждого доклада состоялись дискуссии с вопросами спикерам и комментариями представителей ВОА.

18 мая в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области под руководством Губернатора области В.Ю. Голубева.

В рамках встречи, которая проходила с участием руководителей правоохранительных органов региона, были проанализированы вопросы организации охраны общественного

порядка, осуществляемой силовыми структурами совместно с общественными добровольными и казачьими дружинами на территории донского края.

Участие в заседании постоянно действующего координационного совещания принял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный.

На заседании правоохранителями было отмечено, что в ряде муниципалитетов необходимо активизировать участие казачьих патрулей в обеспечении правопорядка на улицах и в других общественных местах. Также были заслушаны главы администраций городов и районов области, в которых работа по охране общественного порядка требует усиления.

Кроме того, на координационном совещании рассматривались результаты работы, проводимой по выявлению правонарушений и преступлений, в том числе коррупционного характера, при оплате организациями жилищно-коммунального комплекса за поставленные энергоресурсы, а также меры, направленные на предупреждение и пресечение таких правонарушений.

18 мая в г. Кисловодске прошло расширенное совещание членов Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на тему «Совершенствование мер осуществления внешнего государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов в новых экономических условиях».

В качестве представителей принимающей стороны выступили: Губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров, председатель Думы Ставропольского края Н.Т. Великдань, помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе С.В. Никитин.

Счетную палату Российской Федерации на заседании Президиума Совета КСО представляли: аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Трунова, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов.

Кроме того, на встрече присутствовали представители Счетной палаты Российской Федерации, председатели отделений Совета КСО при Счетной палате РФ в Северо-Кавказском, Южном, Сибирском, Приволжском федеральных округах, председатели комиссий Совета КСО, председатели и представители контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления Северо-Кавказского федерального округа.

Участие в мероприятии приняла делегация Контрольно-счетной палаты Ростовской области в составе члена Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, председателя отделения Совета в Южном федеральном округе, председателя КСП Ростовской области В.И. Хрипуна, а также двух аудиторов Палаты – М.Ф. Костюченко и Ю.С. Кузьмина.

С приветственным словом к собранию государственных финансовых контролеров обратились Губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров и председатель Думы Ставропольского края Н.Т. Великдань.

В ходе мероприятия члены Президиума Совета КСО обсудили насущные вопросы осуществления внешнего государственного финансового контроля за реализацией национальных проектов в новых экономических условиях.

Так, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин в своем приветственном слове обратил внимание участников совещания на

то, что обмен опытом по организации контроля за реализацией национальных проектов не теряет своей актуальности. Он напомнил, что 22 марта 2023 года в Совете Федерации по итогам круглого стола «О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации» Счетной палате РФ совместно с региональными контрольно-счетными органами поручено продолжить мониторинг реализации нацпроектов в субъектах Российской Федерации.

О задачах по контролю за реализацией национального проекта «Жилье и городская среда» в своем выступлении рассказала аудитор Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Трунова. Аудитор акцентировала внимание на направлениях, которые находятся на контроле Счетной палаты РФ: результативности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на поддержку жилищного строительства; особенностях рынка жилья в регионах, в том числе преобладании большой доли малометражного жилья в общем вводе многоквартирных домов; тенденциях расселения граждан из аварийного жилья. Аудитор подчеркнула существующую необходимость обеспечения инфраструктурой объектов жилищного строительства, а также качественного планирования объемов этой инфраструктуры. Кроме того, в фокусе внимания Счетной палаты РФ – техническое состояние коммунальной инфраструктуры и учет этих данных, особенности существующей тарифной политики в коммунальном секторе, реализация в регионах инфраструктурных проектов в рамках механизма инфраструктурных бюджетных кредитов.

Представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации рассказали о новых подходах к аудиту нацпроектов и представили результаты проверок.

Председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун в своем докладе проинформировал о спектре тематических мероприятий по контролю за реализацией нацпроектов, которые находятся в работе КСП Ростовской области. Это такие региональные проекты, как «Социальная активность», «Дорожная сеть», «Культурная среда», проекты, входящие в национальную программу «Цифровая экономика», а также региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

На вопросах эффективности использования средств, направляемых на модернизацию первичного звена здравоохранения в рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» В.И. Хрипун остановился более подробно.

Председателем Палаты было отмечено, что выбор темы был обусловлен как социальной значимостью национального проекта, так и необходимостью оперативной оценки рисков, связанных с изменением геополитической ситуации и разрывом товарных логистических цепочек при поставках медицинского оборудования импортного производства. В целом для КСП Ростовской области эта работа не новая. Контроль за реализацией крупномасштабных проектов в сфере здравоохранения осуществляется ею систематически преимущественно в форме аудитов эффективности, начиная с 2011 года.

Как сообщил В.И. Хрипун, на реализацию в Российской Федерации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения для субъектов предусмотрено 488,7 млрд рублей. На долю Ростовской области приходится 16,5 млрд рублей. Это третья по величине сумма после Московской области и Краснодарского края (19,2 млрд руб.). В общей сложности на реализацию региональной программы на 2021–2025 годы предусмотрено 17 млрд рублей. Такой объем средств не мог остаться без внимания со стороны Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе добавил, что модернизация первичного звена здравоохранения является значимой и по составу предусмотренных показателей, поскольку опыт предыдущих проверок КСП Ростовской области свидетельствует о необходимости контроля за использованием бюджетных средств и достижением показателей на самых ранних стадиях реализации региональных программ и проектов.

Материалы Палаты востребованы для оперативного принятия управленческих решений, влияющих, прежде всего, на своевременность реализации проектов от этапа их формирования до заключения и исполнения контрактов и оценки результатов, на минимизацию возможных нарушений и снижение рисков недостижения установленных целей их реализации.

В.И. Хрипун также отметил, что в ходе реализации представлений Палаты все нарушения были устранены, запланированное оборудование было закуплено, установлено и введено в эксплуатацию. Показатели региональной программы в 2022 году выполнены.

На совещании «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2022 год и основных задачах на 2023 год», проведенном Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым с аппаратом министерства, руководителями медицинских организаций, при участии Палаты, были рассмотрены основные проблемные вопросы при реализации мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения.

В перечень поручений Губернатора Ростовской области на контроль поставлены вопросы по обеспечению достижения показателя укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками не менее 95%, обеспечению эффективного использования оборудования, расширению доступности медицинских услуг, осуществлению мониторинга простоев оборудования с докладом о результатах их решения лично Губернатору.

Подробно о подходах к организации и результатах проведенного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств на модернизацию первичного звена здравоохранения Ростовской области» доложила аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, которой председатель Палаты передал слово.

В рамках заседания Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по заявленной теме мероприятия прозвучали доклады председателей отделений Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Кавказском, Сибирском, Приволжском федеральных округах – А.А. Колесникова, Е.А. Гончаровой, И.И. Егорова, а также председателя комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии, председателя КСП Москвы В.А. Двуреченских и председателя КСП Санкт-Петербурга К.Г. Желудкова. Темы, которые поднимали в своих выступлениях спикеры, касались мер, принимаемых в части совершенствования государственного аудита реализации национальных проектов в новых экономических условиях; новых подходов в организации внешнего государственного финансового контроля; проблем использования механизмов государственно-частного партнерства и инфраструктурных кредитов при реализации национальных проектов; результатов проверок строительных и ремонтных работ в ходе контроля за реализацией нацпроектов; выявляемых типичных нарушений в ходе реализации региональной составляющей нацпроектов.

По итогам выступлений аудитор Счетной палаты РФ Н.А. Трунова отметила значимость продолжения совместной работы с контрольно-счетными органами субъектов

России. По ее словам, все материалы, предоставляемые контрольно-счетными органами, имеют для Счетной палаты Российской Федерации важное значение. Информацию о проблемных зонах, региональной специфике Палата использует при проведении своих мероприятий.

В завершение встречи о ходе реализации плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2023 год рассказал директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов. Особое внимание им было уделено образовательным мероприятиям для сотрудников контрольно-счетных органов на базовой кафедре Счетной палаты РФ в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации.

22 мая в формате видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялось заседание комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, под руководством председателя Комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютина.

В рабочей встрече приняли участие: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, а также входящие в состав комиссии руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республик Адыгея и Дагестан, Ямало-Ненецкого автономного округа, Забайкальского края, Иркутской, Липецкой, Новгородской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской областей и Контрольно-счетной палаты города Симферополя.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

В настоящее время, в целях реализации плана работы комиссии на 2023 год, проводится работа по совершенствованию взаимодействия контрольно-счетных органов со средствами массовой информации. С этой целью 12 апреля в форме телемоста проведено мероприятие на тему «Конструктивное взаимодействие контрольно-счетных органов со средствами массовой информации». Обобщенная информация по итогам телемоста, с учетом анализа практики взаимодействия КСО и СМИ, на заседании одобрена членами комиссии.

Кроме того, в ходе рабочей встречи обсуждались организационные вопросы по внесению изменений в состав комиссии.

23 мая в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, которое провел Губернатор области В.Ю. Голубев.

Встреча была посвящена взаимодействию органов власти, институтов гражданского общества и СМИ в антикоррупционной работе.

Участие в работе заседания принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В настоящее время некоммерческие организации и СМИ принимают активное участие в антикоррупционной работе на Дону. Лучшие журналистские материалы отмечаются

премиями Губернатора. НКО проявляют себя в антикоррупционной экспертизе проектов документов, участвуют в коллегиальных органах. Начиная с 2022 года осуществляется грантовая поддержка НКО. Кроме того, ежегодно проводится региональный конкурс лучших практик в сфере молодежной политики «партНеры КОмитета».

Губернатора региона интересовала эффективность налаженного взаимодействия, его соответствие запросам общества, а также перспектива расширения участия некоммерческих организаций в антикоррупционной деятельности. По мнению В.Ю. Голубева, необходимо вовлекать в работу большее количество граждан, использовать новые инструменты и форматы сотрудничества.

Губернатор Ростовской области поручил внимательно анализировать и брать на вооружение молодежные инициативы, искать механизмы их выполнения, поддерживать наиболее интересные и перспективные. Привлекать к этой работе образовательные организации, Совет ректоров вузов Ростовской области, экспертов от общественных организаций.

26 мая в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание «круглого стола», проводимое в рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов, на тему «Применение аудита эффективности в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов».

В ходе мероприятия его участниками – представителями муниципальных КСО – обсуждались методологические основы аудита эффективности, практические вопросы определения эффективности использования муниципальных ресурсов.

В работе «круглого стола» в онлайн-формате принял участие начальник управления муниципального контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков.

Специалисты контрольно-счетных органов ряда муниципальных образований рассказали о подходах к оценке выявляемых фактов неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, поделились опытом проведения аудита эффективности в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля, привели примеры результатов проведенных проверок.

24 мая в администрации г. Донецка прошло совещание по итогам проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области в 2023 году проверки законности и эффективности формирования и использования средств бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью в муниципальном образовании «Город Донецк» в рамках соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, глава администрации города Донецка Р.В. Кураев, председатель городской Думы – глава города Донецка А.В. Клименко, а также заместители главы администрации города, руководители и главные бухгалтеры отраслевых и функциональных органов и проверенных объектов.

С вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в г. Донецке выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверки.

Подробный доклад о результатах контрольного мероприятия представил начальник

управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков.

Также на совещании с информацией о принятых в г. Донецке мерах по устранению выявленных в ходе проверки нарушений выступили руководители ряда проверенных объектов: председатель комитета по управлению имуществом Т.А. Сапилкина, заместитель заведующего отделом образования Г.В. Капранова, заведующий отделом культуры и спорта Ю.Н. Коновалова, управделами администрации города Донецка Д.В. Китаева, а также главный бухгалтер управления ЖКХ, транспорта и связи М.Л. Котенко.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты органами местного самоуправления проведена работа по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

1 июня на выездном совещании в г. Гуково заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольным и аудитором Палаты Ю.С. Кузьминовым подведены итоги плановой комплексной проверки, проведенной в муниципальном образовании.

В рамках деловой поездки заместитель председателя и аудитор Палаты посетили социальные объекты г. Гуково. Соблюдение законности использования средств на эти объекты в ходе проведения контрольного мероприятия в январе-феврале 2023 года проверяли инспекторы областной КСП. Руководство Палаты осмотрело здание МБУЗ «Центральная городская больница» г. Гуково после проведенного капитального ремонта, а также ознакомилось с ходом капремонта здания Дворца спорта «Шахтер».

Итоговое совещание по результатам комплексной проверки Контрольно-счетной палаты области в г. Гуково стало центральным в деловом визите. В рабочей встрече принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, глава администрации города Гуково Е.А. Гриненко и его заместители, глава города Гуково – председатель Гуковской городской Думы Б.В. Трофимов, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы, и проверки местного бюджета за 2022 год.

С вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в городе выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверки. Подробный доклад о ее результатах представил в своем выступлении аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

С информацией о мерах, принятых в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Ростовской области по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, также выступили: заместитель главы администрации г. Гуково Е.Ю. Голикова, директор департамента имущественных отношений М.В. Дудин, заведующий финансовым отделом администрации г. Гуково О.А. Риттер.

31 мая–2 июня 2023 года в г. Майкопе проходил семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов Российской Федерации, входящих в Южный и Северо-Кав-

казский федеральные округа, на тему «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации».

В работе семинара приняли участие: представители Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея, делегация Счетной палаты Российской Федерации в составе аудитора Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцева, заместителя руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютина, директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутова, председатели отделений Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах – председатели Контрольно-счетных палат Ростовской области и Ставропольского края В.И. Хрипун и А.А. Колесников, Руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Адыгея М.Р. Жане, заместитель начальника Управления государственного финансового контроля Республики Адыгея С.Н. Борсова, председатели контрольно-счетных органов республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Астраханской и Волгоградской областей, города-курорта Сочи, а также заместители председателей, аудиторы и представители структурных подразделений контрольно-счетных органов ЮФО, СКФО и Республики Абхазия.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на форуме финансовых контролеров представляла делегация во главе с председателем Палаты, председателем отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе В.И. Хрипуном.

Перед открытием семинара состоялась рабочая встреча делегаций Счетной палаты Российской Федерации, Контрольной палаты Республики Абхазия, председателя КСП Республики Адыгея П.П. Стаценко и председателя отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председателя КСП Ростовской области В.И. Хрипуна с Главой Республики Адыгея М.К. Кумпиловым, который отметил важность аудиторской деятельности для эффективного бюджетного процесса, а также реализации президентских инициатив, нацпроектов и госпрограмм. На встрече были затронуты вопросы развития региона, обозначены важные системообразующие проекты в экономике. Глава Республики пожелал участникам плодотворной работы.

С приветственной речью к участникам семинара-совещания обратились: заместитель Председателя Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея М.Д. Ашев; заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин; член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун. Также слово для приветствия было предоставлено представителю Контрольной палаты Республики Абхазия – аудитору И.В. Чирикбая.

Участники совещания отметили важность совершенствования подходов к контрольной и экспертно-аналитической деятельности в условиях изменения геополитической и экономической ситуации.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев в своем докладе сделал акцент, что цель семинара-совещания заключается в рассмотрении лучших практик, а также проблем, влияющих на принятие решений по улучшению государственного финансового контроля в сложившихся экономических условиях. Так, необходимо обсудить, как реализуются нацпроекты, государственные и региональные программы, как формируется бюджет с учетом выделения средств на поддержку новых регионов, помощи переселенцам. Рассмотреть важную тему технологического суверенитета в сельском хозяйстве на

примере таких передовых аграрных регионов, как Адыгея, а также обменяться мнениями по вопросам импортозамещения, налаживания новых экономических связей и других актуальных направлений деятельности. Аудиторскому сообществу важно знать, как работают контрольные органы в регионах, что нужно сделать для их более эффективной деятельности.

Как подчеркнул в приветственном слове председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, новые вызовы потребовали и новых подходов и решений. В современных условиях на первый план выходит эффективность использования бюджетных средств, развитие государственно-частного партнерства, поддержка новых инвестиционных проектов, в том числе на основе концессионных соглашений, а также с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов, обеспечение социальных гарантий для граждан и выполнение всех обязательств бюджета.

Председатели и представители контрольно-счетных органов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов в ходе семинара-совещания поделились собственными наработками и подходами к организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности в условиях изменения геополитической и экономической ситуации, которые используют в работе в своих регионах.

Опыт Контрольно-счетной палаты Ростовской области в этой сфере представил в своем выступлении начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев. Он сообщил, что с точки зрения содействия Палаты эффективному использованию имеющихся в Ростовской области бюджетных ресурсов действенным инструментом выступает аудит эффективности использования бюджетных средств. Его применение позволяет формировать предложения, направленные как на совершенствование нормативно-правовой базы, так и на методическую поддержку руководителей проверяемых органов и организаций.

Отдельно Л.В. Андреев отметил, что доля аудита эффективности в контрольном портфеле Контрольно-счетной палаты Ростовской области составляет третью часть всех проводимых тематических мероприятий. Этот инструмент позволяет в том числе выявлять расходы, осуществляемые без достижения требуемого результата, оценивать качество управления финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов и уровень достижения социальных эффектов.

По итогам работы семинара-совещания его участниками выработаны конкретные предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование подходов к организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности в сложившихся непростых экономических условиях.

Мероприятие завершилось торжественной частью – награждением дипломами победителей первого этапа конкурса Совета КСО при Счетной палате РФ «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», которые вручил заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин.

Также участники встречи поздравили коллектив Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея с 20-летием со дня образования контрольного органа.

6 июня в г. Азове проведено итоговое совещание по результатам плановой комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На встрече рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муници-

пального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов, глава администрации города Азова В.В. Ращупкин и его заместители, председатель городской Думы – глава города Азова Е.В. Карасев, председатель Контрольно-счетной палаты города Азова В.А. Пшеничный, главный инспектор областной КСП В.И. Володин, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений и организаций.

О результатах контрольного мероприятия в г. Азове проинформировал в своем докладе аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ю.С. Кузьминов.

В ходе совещания с докладом о результатах и принятых мерах по итогам проведенной одновременно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки соблюдения бюджетного законодательства в г. Азове выступил председатель КСП г. Азова В.А. Пшеничный.

Также была заслушана информация должностных лиц администрации г. Азова и их отраслевых органов о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, об усилении финансовой и бюджетной дисциплины. С соответствующими отчетами выступили начальник финансового управления администрации г. Азова Ю.П. Шурховецкий и начальник городского управления образования Е.Д. Мирошниченко.

Работа по устранению и прекращению нарушений в муниципальном образовании проведена своевременно и в полном объеме.

7 июня в г. Ростове-на-Дону на базе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) состоялся II этап Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов.

Организатором форума, в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации, выступило Управление Федерального казначейства по Ростовской области совместно с Министерством финансов России.

К участию в мероприятии были также приглашены все заинтересованные министерства, ведомства, учебные заведения высшего и среднего образования субъектов Южного федерального округа.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на авторитетном антикоррупционном съезде, по поручению председателя Палаты В.И. Хрипуна, представляла начальник управления правового и кадрового обеспечения областной КСП Л.В. Савина.

Ключевым событием антикоррупционного форума стало проведение «круглых столов» с целью выработки предложений, способствующих улучшению действующих механизмов и получению новых инструментариев противодействия коррупции.

В ходе «круглого стола» на тему «Государственный контроль (надзор) как инструмент противодействия коррупции» с приветственным словом выступили: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе А.А. Сафронов; заместитель руководителя – начальник управления по надзору за аудиторской деятельностью Федерального казначейства Л.Х. Муромцева; заместитель начальника Управления по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области – начальник отдела противодействия коррупции в органах государственной власти

С.С. Кулик; ректор РГЭУ (РИНХ), д.э.н., профессор Е.Н. Макаренко.

По словам спикеров, Всероссийский антикоррупционный форум финансово-экономических органов направлен на воспитание невосприимчивости к коррупционным проявлениям, активной жизненной позиции, гражданской ответственности, а также творческого мастерства среди молодежи.

Это особенно актуально в связи с тем, что в новой редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации был зафиксирован рост запроса российского общества на повышение качества государственного управления, обеспечение социальной справедливости и борьбу с коррупцией.

В ходе II этапа Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов его участники обсудили актуальные вопросы применения антикоррупционного законодательства и профилактики коррупции в органах государственной власти.

С соответствующими докладами выступили: президент РГЭУ (РИНХ), д.э.н., профессор, член совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям А.У. Альбеков; руководитель Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Южному федеральному округу М.В. Ходорковский; заместитель министра финансов Ростовской области – начальник контрольно-ревизионного управления Д.В. Скрипников; начальник управления правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Савина.

Л.В. Савина в своем выступлении представила опыт организации работы по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ростовской области, наработанный за более чем два десятилетия деятельности контрольного органа.

В завершение встречи спикеры и гости форума сформировали предложения, направленные на совершенствование механизмов противодействия коррупции.

Вторая часть мероприятия включала подведение итогов конкурсов, объявленных в рамках II этапа Всероссийского антикоррупционного форума финансово-экономических органов и посвященных проблематике противодействия коррупции. Были названы победители творческих состязаний, вручены награды их участникам.

14 июня в рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 (ПМЭФ – 2023), ставшего традиционной мировой площадкой для общения деловых кругов и обсуждения ключевых экономических вопросов, Счетной палатой Российской Федерации совместно с коллегами из регионов России и Республики Беларусь был организован российско-белорусский «круглый стол» на тему: «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору».

В работе «круглого стола» приняли участие аудиторы Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова, В.Н. Богомолов, Д.А. Зайцев и А.Л. Саватюгин, заместитель Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.В. Лобович, председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Н. Бельский, руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Камчатского и Ставропольского краев, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Тюменской, Ульяновской областей, а также представители научного сообщества.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на деловой встрече представлял

председатель Палаты, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

За «круглым столом» его участники рассмотрели и обсудили ряд наиболее актуальных и проблемных вопросов, связанных с реализацией ключевых направлений и приоритетов контрольно-надзорной деятельности в современных условиях, а также роль цифровых инструментов в развитии контрольной и надзорной деятельности.

Кроме того, состоялся обмен мнениями относительно вклада институтов государственного аудита, вносимого в обеспечение эффективности и совершенствование функций государства по контролю и надзору, а также развернулась дискуссия по вопросам деятельности высших и региональных органов аудита в части продвижения принципов подотчетности, прозрачности и открытости.

14 июня на полях Петербургского международного экономического форума – 2023 состоялось совместное заседание Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

В мероприятии приняли участие: делегация Счетной палаты Российской Федерации в составе 25 человек во главе с и. о. Председателя Палаты Г.С. Изотовой, делегация Комитета государственного контроля Республики Беларусь во главе с Председателем Комитета В.Н. Герасимовым, ответственный секретарь Союзного государства С.Г. Стрельченко и госсекретарь Союзного государства Д.Ф. Мезенцев, руководители и представители контрольно-счетных органов Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ленинградской, Ростовской, Самарской, Тюменской, Ульяновской областей, Камчатского и Ставропольского краев, а также Москвы, Санкт-Петербурга и города Севастополя.

Ростовскую область на совместном заседании Коллегий ВОА двух братских стран представлял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

Выступая на открытии заседания, и. о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации отметила высокий уровень развития российско-белорусских отношений. Как подчеркнула Г.С. Изотова, несмотря на сложную международную ситуацию и беспрецедентное санкционное давление, Россия и Республика Беларусь продолжают наращивать сотрудничество. В текущих условиях укрепление российско-белорусских связей по всем направлениям, в том числе в сфере контрольной деятельности, приобретает особую актуальность.

Говоря об исполнении бюджета Союзного государства, Г.С. Изотова отметила рост числа реализуемых совместных проектов и программ. Так, в 2022 году почти половина средств союзного бюджета – 49% (1,5 млрд рублей) – была направлена на 29 мероприятий, имеющих культурную, гуманитарную и патриотическую направленность. Впервые из бюджета Союзного государства оказана гуманитарная помощь населению Донецкой и Луганской народных республик.

В ходе встречи члены Коллегий ВОА России и Беларуси, а также приглашенные участники из регионов России, рассмотрели Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2022 год.

После рассмотрения результатов проведенной проверки стороны констатировали, что

в 2022 году практически все задачи, поставленные в рамках программных мероприятий Союзного государства, выполнены.

По итогам обсуждения совместное Заключение на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении союзного бюджета за 2022 год было утверждено обеими сторонами. Документ будет направлен в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства. О его результатах также проинформируют Председателя Высшего Государственного Совета Союзного государства А.Г. Лукашенко и Председателя Совета Министров Союзного государства М.В. Мишустина.

14 июня в г. Ростове-на-Дону на базе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) проведена международная научно-практическая конференция «Укрепление финансового суверенитета в условиях современных вызовов и угроз: от повышения уровня финансовой грамотности к обеспечению финансовой безопасности государства», ориентированная на профессорско-преподавательский состав, молодых ученых, работников, занятых на производстве, в практических сферах экономики и финансов, использования и контроля бюджетных ресурсов, а также студентов.

Конференция была организована совместно факультетом экономики и финансов РГЭУ (РИНХ), министерством финансов Ростовской области, региональным Центром финансовой грамотности «Финикум», региональными финансовыми институтами и банками.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на научно-практическом симпозиуме представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

С приветственным словом на пленарном заседании конференции выступили: заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова, ректор РГЭУ (РИНХ), д.э.н., профессор Е.Н. Макаренко.

В.Н. Гурба пожелал участникам конференции успехов в работе, сделав акцент на том, что РГЭУ (РИНХ) является постоянно действующей площадкой для обсуждения экономических вопросов региона и всей страны.

Л.В. Федотова подчеркнула, что министерство финансов и РГЭУ (РИНХ) сотрудничают на протяжении долгих лет: сотрудники ведомства проходят курсы повышения квалификации на базе университета. Заместитель Губернатора – министр финансов отметила, что одними из наиболее высококвалифицированных специалистов областного минфина являются именно выпускники РГЭУ (РИНХ).

Ректор РГЭУ (РИНХ) Е.Н. Макаренко, в свою очередь, обратила внимание на важность повышения финансовой грамотности среди граждан России и пояснила, что факультет экономики и финансов РГЭУ (РИНХ) проводит большую волонтерскую работу в этом направлении.

Также участников конференции поприветствовали: управляющий отделением по Ростовской области Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации Н.Н. Леонтьева, заместитель Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области А.А. Шевченко, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный и генеральный директор Ассоциации развития финансовой грамотности В.Ш. Каганов.

Ключевой темой конференции стала дискуссия по вопросам использования инструментов влияния, нацеленных на обеспечение устойчивости российской экономики, инте-

грационных процессов в контексте нового формата мирового взаимодействия, повышения финансовой культуры и финансовой грамотности различных целевых групп граждан. Эти и другие вопросы были вынесены на обсуждение в рамках секций: 1) «Тенденции развития банковского дела и денежного обращения в условиях современных вызовов»; 2) «Новая парадигма развития экономики регионов, отраслей и предприятий в условиях современных вызовов и угроз»; 3) «Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов в условиях повышения уровня бюджетной грамотности населения».

Также в рамках научного форума прошли: проектно-дискуссионная площадка «Налоговые тренды – 2023 в условиях вызовов и угроз современной экономики»; круглые столы «Экосистемы банков, искусственный интеллект и новые банковские технологии как основа модернизации банковского бизнеса» и «Антикоррупционное просвещение и обеспечение финансовой безопасности на финансовом рынке»; методический семинар «Эффективные педагогические практики формирования и развития финансовой культуры в свете реализации ФГОС нового поколения»; финансовый квиз «Включайся» в рамках повышения финансовой грамотности молодежи» и информационно-интеллектуальная викторина, посвященная Году педагога и наставника в России.

15 июня Счетной палатой Российской Федерации в рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 была организована и проведена под руководством и. о. Председателя Палаты Г.С. Изотовой сессия «Глобальные финансовые риски: новые вызовы для внешнего аудита».

В сессии приняли участие: аудиторы Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомоллов, Д.А. Зайцев, С.Ю. Орлова, А.Л. Саватюгин, Н.А. Трунова, главный аудитор Банка России В.П. Горегляд, первый заместитель Председателя Правления ПАО Сбербанк А.А. Ведяхин, Председатель Центрального комитета финансового контроля Сирийской Арабской Республики Мухаммад Барк, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь В.Н. Герасимов, вице-председатель Высшего аудиторского суда Ирана Мохсен Борзу Заде Заваре, а также руководители и представители трех департаментов Счетной палаты РФ, председатели, заместители председателей и руководители контрольно-счетных органов 13 субъектов Российской Федерации.

Участие в сессии принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун.

Модератором мероприятия выступила ректор Московской высшей школы социальных и экономических наук (Шанинки), ректор Международного банковского института им. Анатолия Собчака, профессор д.э.н. М.В. Сигова.

Открывая работу сессии, Г.С. Изотова отметила, что готового универсального рецепта противодействия глобальным финансовым рискам на сегодняшний день не существует: решения органам государственной власти приходится принимать в условиях неопределенности, что само по себе является одним из серьезнейших рисков. Именно поэтому роль государственного аудита в текущих условиях существенно повышается. Задача государственного аудиторского сообщества заключается в том, чтобы предупреждать.

По словам и.о. Председателя Счетной палаты Российской Федерации, сегодня мировая экономика функционирует в условиях значительных финансовых рисков, которые можно квалифицировать как несистемные и системные. К первым можно отнести: ограничение доступа к международным рынкам капитала, отключение российских

банковско-финансовых институтов от международной финансовой инфраструктуры, нарушение логистики поставок, блокировку активов. К системным рискам, в первую очередь, относятся инфляционные риски, связанные с ростом цен на энергоносители, сырье и продовольствие.

Г.С. Изотова подробно рассказала об участии Счетной палаты РФ в противодействии новым вызовам и рискам, с которыми столкнулась мировая экономика, о ключевых мероприятиях Палаты в этой сфере, внедрении цифровых методов контроля, развитии кадрового потенциала и взаимодействии с Банком России.

Г.С. Изотова подчеркнула, что на сегодняшний день и региональным, и муниципальным КСО необходимо усилить контроль за состоянием государственного и муниципального долга, за его обслуживанием. В постоянном фокусе внимания контрольно-счетных органов всех субъектов России должен находиться мониторинг антикризисных мер господдержки.

Сессия продолжилась обменом опытом и аргументированной дискуссией, участники которой из России, Беларуси, Ирана и Сирии обсудили влияние финансовых рисков на национальные экономики, возможности новых технологий для выявления и анализа рисков, а также роль высших органов аудита в обеспечении финансовой стабильности.

20 июня на выездном совещании в с. Заветном подведены итоги плановой комплексной проверки, проведенной в Заветинском районе Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

На совещании рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2021 и 2022 годы, и проверки местного бюджета за 2022 год.

В рабочей встрече принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты области И.В. Галушкин, глава администрации Заветинского района Ю.Г. Величко и его заместители, председатель Собрании депутатов – глава Заветинского района – директор МБУК «Музей истории Заветинского района» Н.А. Таранова, начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д.А. Бирюков, главный инспектор областной Палаты А.С. Баранов, а также руководители отраслевых и функциональных органов администрации города, муниципальных бюджетных учреждений.

С докладами об итогах контрольного мероприятия выступили аудитор КСП Ростовской области И.В. Галушкин и начальник управления муниципального контроля Палаты Д.А. Бирюков, которые озвучили основные выводы по результатам проверки.

Информацию о мерах, принятых в соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты Ростовской области по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем, представили: заведующий финансовым отделом администрации Заветинского района С.И. Савченко, начальник управления социальной защиты населения Н.А. Морковская и заведующий отделом образования Н.Н. Борисенко.

В рамках реализации представлений Палаты органами местного самоуправления района и поселений были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

28 июня г. Суздале Владимирской области состоялось заседание Президиума Совета

контрольно-четных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Заседание проводилось в расширенном формате, в соответствии с планом работы Совета КСО при Счетной палате РФ на 2023 год. В мероприятии приняли участие представители Счетной палаты Российской Федерации, председатели шести рабочих комиссий и восьми отделений Совета КСО в федеральных округах, а также председатели контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В режиме видео-конференц-связи участие в работе заседания Президиума СКСО принял член Президиума, председатель отделения СКСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В ходе совещания были подведены итоги деятельности рабочих органов Совета за I полугодие 2023 года – всех комиссий и отделений Совета в федеральных округах.

Также на заседании объявили победителей конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации». В рамках дискуссии представители контрольно-счетных органов субъектов России выразили заинтересованность в рассмотрении предложений по внесению изменений в Положение о Конкурсе в целях его дальнейшего совершенствования.

Членами Президиума были рассмотрены и утверждены изменения, вносимые в составы рабочих органов Совета, а также в планы работы отделений и комиссий Совета КСО.

В завершение встречи директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов поблагодарил участников заседания за плодотворную работу и содержательный диалог по вопросам повестки заседания Президиума СКСО.

30 июня в администрации Морозовского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

В работе совещания принимали участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Ф. Костюченко, председатель Собрания депутатов Морозовского района – глава Морозовского района В.Н. Болдырев, глава администрации Морозовского района П.Ф. Тришечкин, председатель Контрольно-счетной палаты Морозовского района В.И. Борисенко, главы администраций поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в районе выступила аудитор Палаты М.Ф. Костюченко.

Информацию о мерах, принятых в соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты Ростовской области, представил первый заместитель главы администрации Морозовского района по экономике и сельскому хозяйству В.И. Воронов.

На совещании также были заслушаны отчеты заместителя главы администрации Морозовского района по ЖКХ и градостроительной деятельности Т.В. Пучковой, заместителя главы администрации Морозовского района по социальным вопросам Е.В. Рожковой, главы администрации Морозовского городского поселения Ю.А. Соколовского о результативности принятых мер по устранению выявленных нарушений, предотвращению их в дальнейшем и повышению эффективности бюджетных расходов.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.С. Носков, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

А.В. Плотнокова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 2 (82) август 2023

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотнокова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 469 от 02.08.2023 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно